

«Израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая
Восточный Иерусалим, и оккупированных сирийских Голанах»

Содержание

Введение.....	стр.3
История Палестинского вопроса.....	стр.5
Израильские поселения на оккупированной территории.....	стр.15
Проблема палестинских беженцев.....	стр.18
Статус Восточного Иерусалима.....	стр.20
Заключение.....	стр.22
Список использованной литературы.....	стр.23

Введение

Уже длительное время Палестинский вопрос привлекает внимание международного сообщества. С момента образования Организации Объединенных Наций (далее — ООН) данный вопрос являлся предметом множества дискуссий и в разной степени присутствовал на повестке дня. Несмотря на активные и разносторонние усилия, прилагаемые странами, являющимися членами ООН, в этой области, он до сих пор требует решения.

При рассмотрении перспектив урегулирования Палестинского вопроса, стоит иметь в виду затяжной характер конфликта, его межконфессиональный и межэтнический аспекты, а также трудности в переговорном процессе. Разногласия сторон, в первую очередь, касаются территориальных споров и исторических прав на земли. Нарушение режима прекращения огня, террористические атаки, которые носят постоянный характер, и провокационные действия обеих сторон не позволяют до настоящего времени разрешить данный спор.

Вместе с проблемами палестинских беженцев и статуса Иерусалима, израильские поселения на оккупированной палестинской территории стали одной из важнейших составляющих комплекса проблем на Ближнем Востоке¹. Разрастающиеся с каждым днем израильские поселения на Западном берегу, еврейские кварталы в Восточном Иерусалиме сокращают границы предполагаемого палестинского государства. Резолюции Совета Безопасности (далее — СБ), Генеральной Ассамблеи ООН (далее — ГА) и другие международно-правовые документы обосновывают законность права палестинцев на существование в рамках своего суверенного государства. Почти ни одна страна мира не считает, что политика аннексии и освоения оккупированных Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим, а также сирийских Голанских высот, проводимая Израилем, носит правомерный характер.

Начиная с первых дней оккупации, Израилем поощрялось массовое переселение гражданского населения на оккупированную территорию. Наряду с этим коренное население притеснялось и подвергалось насильственному перемещению. Через несколько лет после оккупации Западного берега в выводах специальной комиссии СБ ООН, созданной для рассмотрения положения оккупированных палестинских территорий, в том числе Восточного Иерусалима, отмечалось, что политика, проводимая Израилем в отношении арабского

¹ Необходимо подчеркнуть, что вопросом повестки дня Четвертого комитета Генеральной Ассамблеи на Московской международной модели ООН им. В.И. Чуркина 2018 является именно проблема израильских поселений на оккупированных территориях. Проблема палестинских беженцев и правового статуса Иерусалима (за исключением еврейских кварталов на его территории) не стоят на повестке дня, а освещаются в докладе для более полного понимания Ближневосточного вопроса.

населения, проявлялась в выселении людей и непрерывном давлении на них, захвате земель и водных ресурсов, перемещении лиц с целью освобождения пространства для новых поселений. В результате данных действий произошли изменения в демографическом составе затронутых территорий в нарушение 4-ой Женевской Конвенции о защите гражданского населения во время войны².

Позиция палестинской стороны по отношению к политике Израиля совпадает с подходом ООН по данному вопросу, в соответствии с которым Израиль квалифицируется как «оккупационная держава», поселения на оккупированных палестинских территориях «являются незаконными и препятствуют достижению мира», а действия, связанные со строительством поселений, являются нарушением международного гуманитарного права³.

² Нарушение ст.49 «Оккупирующая держава не сможет депортировать или перемещать часть своего собственного гражданского населения на оккупированную ею территорию.»

³ Решение Исполнительного совета ЮНЕСКО 202/EX/38

История Палестинского вопроса

На момент создания Организации Объединенных Наций Палестина находилась под управлением Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, которому палестинские территории были переданы на основании мандата Лиги Наций в 1922 году после распада Османской империи. На протяжении действия мандата Лиги Наций Великобритания поддерживала переселение еврейского населения на палестинские территории на основании Декларации Бальфура, принятой в 1917 году и провозгласившей создание «национального очага для еврейского народа». Увеличение потока еврейских переселенцев приводило к недовольству местного населения и столкновениям между представителями двух общин.

В 1947 году палестинский вопрос был поставлен перед Генеральной Ассамблеей, а затем была учреждена Специальная комиссия по вопросам Палестины (ЮНСКОП), целью которой являлось изучение проблемных аспектов и рассмотрение предложений по урегулированию⁴. Палестинская сторона отказалась от участия в работе комиссии, которая через некоторое время спустя была распущена, однако её работа позволила достигнуть договоренность о прекращении мандата Великобритании и роли ООН в дальнейшем разрешении палестинского вопроса. План по разделу палестинских территорий был закреплен в резолюции ГА № 181 (II) от 29 ноября 1947 года, принятой на основании предложения большинства членов Специальной комиссии. Рекомендовалось разделить Палестину на арабское и еврейское независимые государства, а также предоставить Иерусалиму специальный международный статус (*corpus separatum*) под управлением Совета по опеке ООН. Недовольство арабского населения и поддерживающих его арабских государств из-за раздела палестинской территории привело войне арабских государств (Королевства Египет, Сирии, Трансиордании, Ливана, Королевства Ирак, Саудовской Аравии, Йемена и Судана) против Израиля — Первой арабо-израильской войне (ноябрь 1947 — июль 1949). 14 мая 1948 года Великобритания прекратила свой мандат в Палестине, а 15 марта Израиль, приняв декларацию независимости, объявил себя независимым суверенным государством. Для контроля над соблюдением перемирия, длившегося несколько недель, на основании резолюции СБ ООН была учреждена группа международных военных наблюдателей, известная как Орган Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в Палестине (далее — ОНВУП), которая и в настоящее время выполняет данную функцию на Ближнем Востоке⁵. По итогам войны Израиль

⁴ Резолюция ГА ООН A/RES/47/106

⁵ Резолюция СБ ООН S/RES/50 (1948)

контролировал большую часть территории, которая по Плану раздела была выделена для арабского государства, а также западную часть Иерусалима. Боевые действия повлекли за собой глубокий гуманитарный кризис и появление большого количества беженцев, которыми стали около 750 тыс. палестинцев, изгнанных из своих земель.

11 декабря 1948 года ГА ООН приняла резолюцию № 194 (III), в которой предусматривалось:

1. Предоставление возможности возврата на исконные территории беженцам, желающим это сделать;
2. Предоставление компенсации за имущество беженцам, не планирующим возвращаться;
3. Демилитаризация и интернационализация Иерусалима и защита Святых мест⁶.

Кроме того, резолюция ГА предусматривала создание нового органа, который мог оказывать сторонам содействие в урегулировании нерешенных проблем, содействовать расселению, а также социальной реабилитации беженцев. Таким органом стала Согласительная комиссия ООН по Палестине, членами которой впоследствии стали Франция, США и Турция. Попытки Комиссии решить проблемы, касающиеся беженцев, статуса Иерусалима и размера территорий, оказались безуспешными.

К концу 1960-х гг. эскалация Ближневосточного конфликта привела к войне Израиля против соседних государств (Сирии, Египта, Ирака, Иордании). По итогам Шестидневной войны 1967 г. Израиль захватил у Египта весь Синайский полуостров и сектор Газа, у Иордании — Восточный Иерусалим и территорию Западного берега, у Сирии — Голанские высоты⁷. 22 ноября 1967 года Советом Безопасности года была принята резолюция № 242, представлявшая предложенный Великобританией компромисс между позициями СССР и США и содержавшая следующие положения:

1. вывод израильских войск со всех оккупированных территорий;
2. справедливое разрешение проблемы палестинских беженцев;

⁶ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

⁷ Ранее Израиль уже предпринимал попытку захвата Синайского полуострова и сектора Газа во время Суэцкого кризиса в 1956 г., однако был вынужден вывести войска под давлением СССР и США.

3. прекращение претензий и состояния войны, уважение территориальной целостности и независимости каждого государства данного района;
4. гарантии границ государств этого региона великими державами;
5. соблюдение свободы судоходства по водным путям⁸.

В октябре 1973 года после принятия Израилем плана по освоению захваченных территорий (включая Синай) вооруженные силы Египта и Сирии атаковали Израиль. События 1973 вошли в историю как Октябрьская война (Война Судного дня). В ответ на вооруженный конфликт 22 октября СБ ООН принял резолюцию № 338, которая подтвердила принципы, отраженные в резолюции № 242 (в первую очередь принцип «земля в обмен на мир») и призвала к установлению «справедливого и прочного мира». 31 мая 1974 года после того, как под давлением СССР и США было согласовано разъединение израильских и сирийских войск, резолюцией 350 (1974) СБ были учреждены Силы Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР), которые продолжают нести службу на Голанских высотах вплоть до настоящего времени⁹. В Женеве под эгидой ООН и сопредседательством СССР и США была проведена конференция по Ближневосточному урегулированию.

В 1974 году ГА в своей резолюции от 22 ноября подтвердила неотъемлемые права палестинского народа на самоопределение без вмешательства извне, на национальную независимость и суверенитет. Тогда же Генеральная Ассамблея пригласила Организацию освобождения Палестины участвовать в своих заседаниях со статусом наблюдателя.

В сентябре 1978 года на переговорах между Египтом и Израилем при посредничестве США были подписаны соглашения о «рамках мира» (Кэмп-Дэвидские соглашения). В результате данных соглашений в 1979 году между странами произошло подписание ряда документов: «Принципы мира на Ближнем Востоке» и «Принципы для подписания мирного договора между Египтом и Израилем», а также мирный договор между данными странами, который вскоре привел к выводу израильских войск с Синайского полуострова.

В 1983 году была созвана Международная конференция по вопросу о Палестине, результатом созыва которой стала Декларация о Палестине и Программа действий по осуществлению прав палестинского народа, где содержались рекомендации о мерах, которые должны быть приняты

⁸ История международных отношений. 1945-2008: Учеб. пособие для студентов вузов / А.Д. Богатуров, В.В. Аверков. – М. : Аспект Пресс, 2010.

⁹ Резолюция СБ ООН S/RES/350 (1974)

государствами, а также межправительственными и неправительственными организациями.

В декабре 1987 года на Западном берегу и в секторе Газа палестинцы из различных слоев населения организовали широкую акцию гражданского неповиновения (демонстрации, забастовки), протестуя против военной оккупации своих земель и требуя предоставления им независимости. Данное восстание стало известно как первая «интифада». В период с 1987 по 1993 год более 1000 палестинцев были убиты, десятки тысяч — ранены, помещены в тюрьмы Израиля, задержаны или депортированы с палестинской территории.

Генеральный секретарь ООН, Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности уделяли особое внимание вопросам обеспечения безопасности и защиты населения на оккупированной территории. Советом Безопасности было принято четыре резолюции, где Совет призывает Израиль воздержаться от депортации населения Палестины и обеспечить безопасное возвращение на оккупированную территорию депортированных ранее лиц¹⁰.

В 1988 году Национальным Советом Палестины (далее — НСП) была принята Декларация независимости Государства Палестина, в которой НСП заявил об учреждении Государства Палестина со столицей в Иерусалиме. Также НСП принял «политическое коммюнике», где подтверждалась решимость палестинского населения достичь урегулирования конфликта в рамках Устава и резолюций ООН, что означало фактическое признание Государства Израиль. На следующий год Израиль принял «план Шамира», который заключался в проведении выборов на оккупированной палестинской территории. В ответ на предложение Израиля США выступили с «планом Бейкера», опирающимся на резолюции Совета Безопасности ООН № 242, № 338, в которых не признавались ни израильский контроль над Западным берегом и Сектором Газа, ни независимые палестинские территории, а предлагалось провести там выборы, что было негативно встречено главой Организации освобождения Палестины.

15 декабря 1988 года в резолюции 43/177 Генеральная Ассамблея признала провозглашение государства Палестина Национальным советом Палестины¹¹.

В октябре 1991 года возобновился процесс переговоров по вопросу о Палестине на Мирной конференции по Ближнему Востоку в Мадриде, которая создала возможность для проведения переговоров между Израилем с одной стороны и соседними арабскими государствами и палестинцами в лице представителей сектора Газа и Западного берега с другой. США и СССР

¹⁰ Резолюции СБ ООН S/RES/607, S/RES/608, S/RES/636, S/RES/641

¹¹ Резолюция ГА ООН № 43/177

выступили сопредседателями мирного процесса, в основу которого был положен принцип «мир в обмен на территории».

10 сентября 1993 года между Израилем и ООП состоялся обмен письмами о взаимном признании. Через три дня представители двух государств подписали Декларацию принципов о взаимных мерах по самоуправлению (Соглашение Осло), в которой, в частности, провозглашалось следующее:

- «Цель израильско-палестинских переговоров заключается в создании Временного органа палестинского самоуправления – Выборного совета – для палестинского народа на Западном берегу и в секторе Газа на переходный период, не превышающий 5 лет, ведущий к постоянному урегулированию на основе резолюций № 242 (1967) и № 338 (1973) Совета Безопасности;
- Решение вопросов об Иерусалиме, беженцах, поселениях, мерах безопасности, границах, отношениях и сотрудничестве с другими соседями откладывается до переговоров о постоянном статусе, которые должны начаться не позднее начала третьего года переходного периода»¹².

Через некоторое время Генеральный секретарь ООН сформировал Целевую группу высокого уровня по социально-экономическому развитию сектора Газа и Иерихона, которой было поручено найти способы расширения программы помощи на Западном берегу и в секторе Газа. 1 октября 1993 года в Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке, проходившей в Вашингтоне, приняли участие более 40 стран и учреждений, включая ООН, объявивших о внесении в течение 5 лет взносов в размере 2,4 млрд. долл. США для финансирования социального и экономического развития сектора Газа и Западного берега.

В 1995 году в Вашингтоне было подписано Израильско-палестинское Временное соглашение по Западному берегу реки Иордан и сектору Газа (Соглашение «Осло-2»), в котором был предусмотрен роспуск израильской гражданской администрации, вывод израильских войск с территории ПНА, а также планомерная передача полномочий и ответственности механизму самоуправления палестинского населения. Также в соглашение включено положение, касающееся международного наблюдения за процессом выборов. Соглашение «Осло-2» вызвало раскол как в ПНА, так и в Израиле. В отличие от ФАТХ радикальное исламистское движение «Хамас» не приняло положений «Осло-2». Соглашение также осудили духовные круги Израиля, однако оно всё же

¹² Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>

было ратифицировано. В ноябре 1995 года был застрелен премьер-министр Израиля Ицхак Рабин, после чего мирный Осло-Вашингтонский процесс был сорван — к власти в Израиле пришёл Беньямин Нетаньяху, провозгласивший курс на пересмотр соглашения «Осло-2» и политики «трёх нет»¹³.

В марте 1998 года Генеральная Ассамблея ООН возобновила десятую чрезвычайную сессию с целью обсуждения незаконных действий Израиля на оккупированных палестинских территориях. Генеральная Ассамблея выразила озабоченность по поводу нарушений Израилем положений четвертой Женевской конвенции.

После того, как в мае 1999 года к власти пришло новое израильское правительство во главе с Э. Бараком, Израиль и ООП подписали Шарм-эш-Шейхский меморандум о графике осуществления невыполненных обязательств по заключенным ранее соглашениям и о возобновлении переговоров, касающихся постоянного статуса¹⁴. Впоследствии началось освобождение части палестинских заключенных и дальнейшая передислокация израильских войск из районов Западного берега.

В сентябре 2000 года вспыхнула новая волна недовольства палестинского населения, известная как «вторая интифада», или «интифада Аль-Акса» (по названию мечети, расположенной на Храмовой горе). Поводом для начала стало посещение лидером оппозиционной партии Израиля Ариелем Шароном Храмовой горы в Иерусалиме, в визите которого жители Палестины увидели нарушение заключенных ранее договоров. Несмотря на то, что израильская сторона уверяла население, что, согласно договоренностям, доступ к данной святыне открыт для людей, исповедующих любую религию, акции протеста переросли в полномасштабные столкновения с израильской армией и полицией, Израиль начал наносить воздушные удары по гражданским и военным объектам Палестинской национальной администрации. Совет Безопасности ООН призвал Израиль соблюдать четвертую Женевскую конвенцию, а также возобновить мирные переговоры. Комитет по правам палестинцев вновь подтвердил свою позицию, согласно которой ООН следует продолжать нести постоянную ответственность, касающуюся различных аспектов вопроса о Палестине, пока не

¹³ С. М. Абрамов Израиль и Палестина: испытание переговорным процессом (на примере «Осло-1» и «Осло-2»)

¹⁴ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

будут полностью реализованы неотъемлемые права палестинского народа¹⁵. В резолюции, принятой 1 декабря 2000 года, Генеральная Ассамблея ООН выразила поддержку мирному процессу и подчеркнула необходимость приверженности принципу «земля в обмен на мир» и реализации положений резолюций № 242 (1967) и № 338 (1973). В 2002 году Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 1405, в которой выражалась обеспокоенность «крайне тяжелым гуманитарным положением палестинского гражданского населения»¹⁶.

В апреле 2002 года в Мадриде по инициативе премьер-министра Испании Хосе Марии Аснара состоялась встреча представителей России, США, Европейского союза и ООН — это событие стало отправной точкой для нового формата миротворчества в рамках Ближневосточной проблемы. Новое объединение посредников, «Ближневосточный квартет», должно было консолидировать усилия по мирному урегулированию конфликта. Квартет стоит на позициях политики сосуществования Израиля и граничащей с ним жизнеспособной, суверенной и демократической Палестины.

30 апреля 2003 года Соединённые Штаты официально представили сторонам документ, названный «Дорожная карта продвижения к постоянному урегулированию палестино-израильского конфликта в соответствии с принципом сосуществования двух государств на основе оценки выполнения сторонами своих обязательств», известный как «Дорожная карта» и представлявший собой план, состоящий из 3 этапов и предусматривающий пошаговую реализацию отдельных задач, опирающийся на принципы Мадридской конференции, принцип «земля в обмен на мир», резолюции Совета Безопасности № 242 (1967), № 338 (1973) и № 1397 (2002), предыдущие соглашения, достигнутые между сторонами. Сама «Дорожная карта» была принята 4 июня 2003 года в столице Иордании Акабе на встрече Дж. Буша, М. Аббаса и А. Шарона. План предусматривал выполнение следующих задач:

1. Создать независимое государство Палестину при соблюдении непрерывности её территории;
2. Демонтировать еврейские поселения на землях, которые предполагалось передать ПНА;

¹⁵ Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и отдел по правам палестинцев. Информационная записка // ООН. – Режим доступа: <https://unispal.un.org/pdfs/04-57526r.pdf>

¹⁶ Резолюция СБ ООН S/RES/1405 (2002)

3. Добиться согласия от Израиля на проведение в ПНА свободных выборов¹⁷.

Важно, что в «Плане» не упоминалась проблема принадлежности Иерусалима, что является серьёзной уступкой со стороны ПНА.

Этапы «дорожной карты»:

1. Окончание террора и насилия, нормализация условий жизни палестинцев, формирование палестинских институтов (по май 2003 г.).
2. Концентрация усилий на создании независимого палестинского государства во временных границах и на основе новой конституции (июнь-декабрь 2003 г.).
3. Достижение соглашения по постоянному статусу и окончание палестино-израильского конфликта (2004-2005 гг.)¹⁸.

Кабинет Шарона в 2004 году утвердил программу одностороннего размежевания Израиля и ПНА, предусматривавшую вывод армии и поселений из сектора Газа, а также ликвидацию ряда поселений в Самарии.

Однако в 2006 году в результате выборов в новый Палестинский законодательный совет большинство мест получило радикальное исламистское движение «Хамас», не признававшее существования Израиля, не принимавшее предыдущие соглашения и не отвергавшее насильственных методов. Президент Палестины и лидер ФАТХ М. Аббас призвал И. Ханию, лидера «Хамас», сформировать новое правительство Палестины¹⁹.

Израиль прекратил перевод палестинцам доходов от сбора налогов, прекратил все контакты с ПНА, а в качестве условий возобновления мирного процесса поставил признание движением «Хамас» права Израиля на существование, отказ от вооружённой борьбы и принятие положений уже заключённых соглашений. В Израиле, США, а также некоторых странах ЕС «Хамас» признан террористической организацией. В связи с этим данные страны заявили о непринятии итогов выборов и прекратили оказание финансовой помощи Палестине. Условием возобновления оказания помощи они ставили признание Израиля движением «Хамас» и принятие им предыдущих соглашений и обязательств, включая «Дорожную карту», предусматривающую мирное

¹⁷ Современная история международных отношений: 1991—2016: Учеб. пособие / А.В. Фененко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017. — с. 239

¹⁸ С. Р. Власян. Палестинский вопрос: международно-правовой аспект. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/palestinskiy-vopros-mezhdunarodno-pravovoy-aspekt>

¹⁹ Выборы в Палестине. — Режим доступа: https://www.gazeta.ru/2006/01/25/box_4902.shtml

существование двух государств. Российская Федерация, напротив, признала итоги выборов. Российские представители заявили, что избрание «Хамас» — результат свободного и законного волеизъявления палестинцев. При этом руководство РФ также выразило готовность оказывать ПНА различную помощь — финансовую и техническую.

Весной 2006 года из-за внутренних противоречий ПНА началась вооружённая борьба между ФАТХ и «Хамас». После подписания в 2006 году в Медине перемирия группировками было решено сформировать коалиционное правительство (сформировано в июне 2007 во главе с С. Файядом), а в качестве статус-кво оформилось разделение ПНА на две автономных единицы: контролируемый ФАТХ Западный берег и контролируемый «Хамас» сектор Газа. 27 ноября 2007 года США провели конференцию в Аннаполисе, целью которой была попытка возобновления мирного процесса и возрождение «Дорожной карты». Участниками являлись премьер-министр Израиля Эхуд Ольмерт и президент Палестинской администрации Махмуд Аббас, а также представители соседних стран. Российская делегация на конференцию приглашена не была, что ещё больше усугубило кризис Квартета. Итогом работы конференции стало достижение совместной договоренности — стороны согласились «немедленно начать дружественные двусторонние переговоры с целью заключения мирного соглашения, разрешив все открытые вопросы, включая все без исключения ключевые проблемы в соответствии с прежними соглашениями»²⁰. Для этого был создан Руководящий комитет, первое заседание которого прошло 12 декабря в Иерусалиме, а 13 июня 2008 года Израиль и «Хамас» подписали перемирие.

Однако в ноябре 2008 года вооружённые столкновения между ними возобновились, и Израиль заявил о прекращении переговоров о создании ПНА до прекращения боевых действий и терактов. В конце 2008 — начале 2009 гг. Израиль с целью ликвидации военной инфраструктуры «Хамас» провёл в секторе Газа операцию «Литой свинец». Активная фаза боевых действий привела к волне антиизраильских заявлений и выступлений в Евросоюзе.

17 января 2009 года Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию, требовавшую немедленно прекратить боевые действия. 20 января Израиль вывел войска из сектора Газа, что привело к провалу «Дорожной карты».

12 октября 2017 года руководители ФАТХ и «Хамас» подписали в столице Египта Каире соглашение о перемирии, завершив десятилетний конфликт внутри Палестины. Однако Израиль отказался выполнять данное перемирие между

²⁰ Международный аспект создания государства Палестина. – Режим доступа: https://studwood.ru/1213562/politologiya/mezhdunarodnyy_aspekt_sozdaniya_gosudarstva_palestina

движениями²¹. Официальные представители Израиля уточнили, что израильское правительство будет считать «Хамас» ответственным за теракты в Секторе Газа до того времени, пока группировка не будет разоружена полностью.

12 декабря 2017 года после решения США признать Иерусалим израильской столицей палестинское движение ХАМАС заявило о начале «третьей интифады».

²¹ Израиль отказался признавать перемирие между движениями между «Фахт» и «Хамас». – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3436413>

Израильские поселения на оккупированной палестинской территории

Оккупация и освоение Израилем захваченных арабских территорий — одни из самых серьезных последствий войны 1967 года. Строительство более 150 поселений, являющееся законным с точки зрения Израиля, велось в течение 40 лет, и подобная политика, проводимая всеми приходящими к власти израильскими правительствами, стала одной из причин неурегулированности вопроса границ. До настоящего времени эта проблема остаётся на повестке: помимо Голанских высот под частичным или полным контролем Израиля остается более 80% Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим.

Совет Безопасности ООН в резолюции № 446 от 22 марта 1979 постановил, что политика Израиля по строительству поселений на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа, оккупированных с 1967 года, не имеет законной силы и является серьёзным препятствием на пути к достижению всеобъемлющего, справедливого и прочного мира на Ближнем Востоке

На оккупированных территориях были установлены две различные правовые системы, подразумевающие определение правового статуса человека в соответствии с его национальной принадлежностью. Первая предназначена для граждан Израиля. Она не только наделяет людей правами, которыми пользуется население за «зеленой линией»²², но и гарантирует дополнительные социальные и финансовые льготы. Другая система определяет положение арабского населения, проживающего на оккупированных территориях. Она представляет собой режим дискриминации, сегрегации и изоляции.

Согласно данным ООН, почти 40% Западного берега заняты израильской инфраструктурой поселений, буферных зон, военных баз, разделительных барьеров и дорог²³. Около 50% территорий закрыты для палестинцев. Граница Западного берега с Иорданией представляет собой сплошную военную зону, полностью закрытую для палестинского населения, что делает положение поселенцев, которые пользуются монополией на водные ресурсы реки Иордан, чрезвычайно выгодным. Для получения права пользования земельными и водными ресурсами данной территории палестинцам нужно пройти дорогостоящую и сложную процедуру выдачи разрешительных документов. Положение палестинцев усложняет и то, что существовавшая до 1967 года ирригационная система в секторе Газа была разрушена, а на Западном берегу и Голанских высотах сильно повреждена.

²² «Зеленая линия» — границы, существовавшие до июня 1967 года.

²³ Резолюция ГА ООН А/63/519 от 5 ноября 2008

С началом «второй интифады» Израиль полностью изолировал палестинские территории. В течение нескольких месяцев блокировались передвижения палестинцев между Западным берегом и сектором Газа. Жителям Западного берега редко выдавались разрешения на работу, а также пропуска для машин скорой помощи и грузовиков, доставляющих медикаменты и продукты питания.

Ближневосточное агентство ООН для оказания помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) признает в качестве лиц, насильственно перемещённых во время войны 1967 года, более 300 тыс. человек. Комитет по правам человека ООН в свою очередь рассматривает данную ситуацию как «систематические, принудительные и тщательно спланированные меры по перемещению населения из одного района в другой с целью изменения демографического состава того района, из которого осуществляется перемещение, поскольку официальная идеология и политика определяют превосходство одной группы над другой»²⁴.

Четвертая Женевская конвенция запрещает оккупирующей державе переселять гражданское население на оккупированную территорию. Незаконность статуса поселений несколько раз была подтверждена резолюциями Генеральной Ассамблеи ООН и Совета Безопасности ООН²⁵ и консультативным заключением Международного Суда ООН²⁶.

Инициаторами поселенческого движения выступают религиозные евреи, которые составляют более 68% от всех поселенцев. Среди них, в свою очередь, можно выделить религиозных сионистов (39%) и ультраортодоксальных евреев (29%). Последние не признают концепцию существования государства Израиль и не принимают активного участия в поселенческом движении. 32% поселенцев составляют израильтяне, ведущие светский образ жизни²⁷. Также образовались поселения, жителями которых стали русскоязычные эмигранты. Дешевая земля и лицензии на строительство, льготное налогообложение, а также крупные ссуды, выдаваемые по израильскому закону каждому желающему построить дом за «зеленой чертой», — одни из основных причины того, что строительные фирмы

²⁴ ГА ООН E/CN.4/ Sub.2/1993/17 от 6 июля 1993 г.

²⁵ Резолюции СБ ООН S/RES/446, S/RES/452, S/RES/465, S/RES/471, S/RES/476

²⁶ Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда. 2003-2007 годы // ООН.- Режим доступа : <http://www.icj-cij.org/files/summaries/summaries-2003-2007-ru.pdf>

²⁷ А. В. Крылов «Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967-2007)» / А.В. Крылов-М.: МГИМО-Университет, 2011.- стр.26

весьма активно соглашаются на участие в тендерах по застройке площадей на Западном берегу и Голанских высотах²⁸.

Израильские власти на оккупированных территориях ограничивают право палестинского населения на строительство домов и объектов социального значения²⁹. Палестинцы имеют право на застройку 10% пустующей территории Западного берега. Дискриминационная политика Израиля в сфере жилищного строительства сильно проявляется в Восточном Иерусалиме, где с 1967 года из всех поддержанных Израилем проектов строительства единиц жилья 88% приходится на еврейский сектор и 12% - на арабский. На протяжении всего периода оккупации Израиль уничтожает дома на Западном берегу, в том числе в Восточном Иерусалиме. Четверть разрушенных строений были уничтожены из-за отсутствия соответствующих разрешений на их возведение. Более 65% домов были разрушены в целях обеспечения безопасности и экспроприации земли³⁰.

Комитет по правам палестинцев в докладе 2000 года отметил, что политика и действия Израиля в отношении поселений по-прежнему являются одним из основных факторов, наносящих серьезный ущерб процессу мирного урегулирования. Затем Генеральная Ассамблея в своей резолюции, принятой 20 октября 2000 года, заявила, что все израильские поселения на оккупированной палестинской территории, включая Иерусалим, являются незаконными и препятствуют достижению мира. Кроме того, Генеральная Ассамблея призвала к недопущению незаконных актов насилия со стороны израильских поселенцев.

Согласно резолюции Совета Безопасности № 2334 от 23 декабря 2016 г., Израилю необходимо "немедленно и полностью прекратить всю поселенческую деятельность на оспариваемых палестинских территориях, включая Восточный Иерусалим". Кроме того, в резолюции содержатся требования к Израильскому правительству предпринять действия, направленные на предотвращение насилия в отношении гражданских лиц. Однако, согласно заявлению Премьер-министра Израиля Беньямина Нетаньяху, власти страны не собираются выполнять требования Совета Безопасности ООН³¹. В июне 2017 года Израиль начал строить первое за четверть века еврейское поселение на Западном берегу реки Иордан³².

²⁸ Там же.

²⁹ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

³⁰ А. В. Крылов «Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967-2007)» / А.В. Крылов-М.: МГИМО-Университет, 2011.

³¹ Israel rejects the anti-settlement resolution at the united nations' – Mode of access: <http://www.jpost.com/Israel-News/Benjamin-Netanyahu/Israel-rejects-the-anti-settlement-resolution-at-the-United-Nations-476367>

³² Израиль начал строить первое за 25 лет еврейское поселение. – Режим доступа: <https://ria.ru/world/20170620/1496919876.html>

Проблема палестинских беженцев

В ходе Арабо-израильской войны 1948-1949 гг. жители Палестины, спасаясь от военных действий или же под давлением израильской армии, покинули места своего проживания, находящиеся как на территориях, определённых для еврейского государства, так и на территориях, предназначенных палестинцам. Они переселились на неоккупированные Израилем территории: около 200 тыс. беженцев обосновались в районе контролируемого Иорданией Западного берега, около 190 тыс. — в Секторе Газа, оккупированном Египтом. Часть палестинских арабов эмигрировала и в другие арабские государства: около 70 тыс. обосновались в Иордании, около 100 тыс. — в Ливане, 75 тыс. — в Сирии. В Израиле остались лишь около 160 тыс. арабов.

Война 1967 года привела к новому перемещению населения. Свыше 500 тыс. палестинцев оказались в положении беженцев, почти половина из которых — вторично³³.

В декабре 1949 года ООН учредила Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) в целях осуществления деятельности, связанной с беженцами, в сотрудничестве с местными правительствами. БАПОР приступило к выполнению программ чрезвычайной помощи в ответ на эскалацию вооруженного кризиса в отношениях между Израилем и Палестиной, преобладающего на оккупированной палестинской территории в течение последних 20 лет. Ведётся различная деятельность, включающая оказание медицинской помощи, распределение продовольствия и восстановление повреждённых или разрушенных жилищ. Помимо прочего, агентство обращается к донорам (США, Швеция, Норвегия, Нидерланды, Франция и др.) с просьбой выделить для деятельности организации дополнительные средства для поддержки беженцев³⁴.

подавляющее большинство палестинских беженцев подпадает под мандат БАПОР, но многие из них живут в других странах этого региона, в том числе в арабских странах Персидского залива, в Египте, Ираке и Йемене, а также в Европе, в Северной и Южной Америке³⁵. Не подпадающие под мандат БАПОР переселенцы могут быть признаны беженцами по Конвенции о статусе беженцев

³³ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

³⁴ 23 государства-донора пообещали внести в бюджет БАПОР 99,8 миллионов долларов США. - Режим доступа: http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=6624#.WixQmUpI_U

³⁵ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

1951 года и получить помощь Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ).

Статус Восточного Иерусалима

Статус Восточного Иерусалима является частью территориальной проблемы конфликта. Изначально Израиль провозгласил Иерусалим своей столицей, однако жители палестинских территорий видят Восточный Иерусалим уже в качестве столицы своего государства.

В результате войны 1967 года Израиль оккупировал Восточный Иерусалим и Западный берег. В резолюции Совета Безопасности ООН № 252 (1968) указано, что «все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, в том числе экспроприация земли и находящегося на ней имущества, ведущие к изменению правового статуса Иерусалима, недействительны и не могут изменить этот статус». Совет призвал Израиль «отменить такие уже принятые меры и немедленно отказаться от проведения любых действий, которые могут изменить статус Иерусалима»³⁶.

В 2003 году с целью защиты еврейских поселений от столкновений с арабским населением и контроля Израилем участков, имеющих важное значение, было начато строительство «разделительной стены», которая на более, чем 20% не совпадает с «зеленой линией» и захватывает часть палестинских территорий. Международный суд в своём Консультативном заключении от 9 июля 2004 года пришёл к выводу, что строительство Израилем стены на оккупированной палестинской территории ограничивает право палестинского народа на самоопределение.

В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 61/26, принятой на 61-й сессии 1 декабря 2006 года, установлено, что «все предпринятые Израилем законодательные и административные меры и действия, изменившие или имевшие цель изменить характер и статус Священного города Иерусалим, в частности, так называемый Основной закон и объявление Иерусалима столицей Израиля, недействительны» и указала, что «всеобъемлющее, справедливое и долгосрочное решение вопроса о городе Иерусалиме должно учитывать гарантируемые на международном уровне положения по обеспечению свободы религии и постоянного, свободного и беспрепятственного доступа к святым местам для представителей всех религий и национальностей»³⁷.

С 1981 года Старый город Иерусалима внесен в список объектов мирового наследия, охраняемых Организацией ООН по вопросам образования, науки и

³⁶ Резолюция СБ ООН S/RES/262 (1968)

³⁷ Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>.

культуры (ЮНЕСКО)³⁸. ООН считает, что решение вопроса о Иерусалиме должно учитывать законные интересы и палестинской, и израильской сторон, а также включать гарантируемые на международном уровне положения по обеспечению свободы религии его жителей и, кроме того, беспрепятственного доступа к святым местам³⁹.

6 декабря 2017 президент США Дональд Трамп заявил о признании Иерусалима израильской столицей, что привело к началу «третьей интифады».

³⁸ Old City of Jerusalem and its Walls. - Mode of access: <http://whc.unesco.org/en/list/148/>

³⁹ Резолюция ГА ООН A/RES/61/28

Заключение

Израиль и Палестина уже долгое время не могут прийти к компромиссу из-за принципиальных разногласий, касающихся различных аспектов мирного разрешения конфликта.

ООН считает, что территория Западного берега реки Иордан, включая Восточный Иерусалим и Голанские высоты, находится под Израильской оккупацией. Израиль же отказывается признавать оккупацию и настаивает на термине «спорная территория». Наиболее активным этапом в решении данного вопроса можно назвать разработку «Дорожной карты» основными глобальными игроками (РФ, США, ЕС, ООН), которая послужила возможностью начала переговорного процесса между сторонами⁴⁰.

Международный суд ООН признал, что право на самоопределение в качестве установленного и признанного права применяется к территории и палестинскому народу⁴¹.

ООН будет и далее поддерживать международные усилия, направленные на прекращение израильской оккупации, разрешение проблемы беженцев, а также на достижение решения, предусматривающего существование двух государств как индивидуально в рамках своих механизмов по урегулированию Ближневосточной проблемы, так и в рамках существующих неформальных переговорных форматов («Четверка»). ООН абсолютно уверена, что жизнеспособная и независимая Палестина, живущая в пределах безопасных и международно признанных границ с Израилем, — это залог укрепления мира и стабильности во всем регионе⁴².

⁴⁰ Деятельность «Ближневосточного квартета» урегулирование палестино-израильского конфликта в рамках проекта «Дорожная карта» (2003 - 2008).- Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-blichnevostochnogo-kvarteta-uregulirovanie-palestino-izraiskogo-konflikta-v-ramkah-proekta-dorozhnaya-karta-2003-2008>

⁴¹ Консультативное заключение Международного суда ООН № 131 от 9 июля 2004

⁴² Резолюция СБ ООН S/RES/1397

Список использованной литературы и источников

1. А.Д.Эпштейн Израиль и (не)контролируемые территории: уйти нельзя остаться. М./Иерусалим: Институт Ближнего Востока, Ассоциация «Мосты культуры», 2008.- 288 с.
2. Вопрос о Палестине и Организация Объединенных Наций // ООН. — Режим доступа: <http://www.un.org/ru/peace/palestine/>
3. Выборы в Палестине. — Режим доступа: https://www.gazeta.ru/2006/01/25/box_4902.shtml
4. Деятельность «Ближневосточного квартета» урегулирование палестино-израильского конфликта в рамках проекта «Дорожная карта» (2003 - 2008).- Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-blizhnevostochnogo-kvarteta-uregulirovanie-palestino-izraiskogo-konflikta-v-ramkah-proekta-dorozhnaya-karta-2003-2008>
5. Звягельская И. Ближневосточный клинч: конфликты на Ближнем Востоке и политика России. М.: Аспект Пресс, 2014. - 207 с.
6. «Израильские поселения на оккупированных арабских территориях (1967-2007)» / А.В. Крылов- М. : МГИМО-Университет, 2011.-340 с.
7. Израиль отказался признавать перемирие между движениями между «Фахт» и «Хамас». – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3436413>
8. История международных отношений. 1945-2008: Учеб. пособие для студентов вузов / А.Д. Богатуров, В.В. Аверков. – М. : Аспект Пресс, 2010.- 510 с.
9. Истоки и история проблемы Палестины, 1917–1988 годы («The Origins and Evolution of the Palestine Problem, 1917–1988»), Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк, 1990 год
10. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа и отдел по правам палестинцев. Информационная записка // ООН. – Режим доступа: <https://unispal.un.org/pdfs/04-57526r.pdf>
11. Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного Суда. 2003-2007 годы // ООН.- Режим доступа : <http://www.icj-cij.org/files/summaries/summaries-2003-2007-ru.pdf>
12. Международный аспект создания государства Палестина. – Режим доступа: https://studwood.ru/1213562/politologiya/mezhdunarodnyy_aspekt_sozdaniya_gosudarstva_palestina

- 13.Современные международные отношения: Учебник/ под ред. А. В. Торкунова, А.В. Малыгина. – М.: Аспект Пресс, 2012 – 688 с.
- 14.Современная история международных отношений: 1991—2016: Учеб. пособие / А.В. Фененко. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство «Аспект Пресс», 2017
- 15.Статус Иерусалима, Организация Объединенных Наций, Нью-Йорк.
- 16.С. Р. Власян. Палестинский вопрос: международно-правовой аспект. — Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/palestinskiy-vopros-mezhdunarodno-pravovoy-aspekt>
- 17.С.М. Абрамов Израиль и Палестина: испытание переговорным процессом (на примере «Осло-1» и «Осло-2»). – Режим доступа: <http://www.hist-edu.ru/hist/article/viewFile/2255/2212>
- 18.23 государства-донора пообещали внести в бюджет БАПОР 99,8 миллионов долларов США - Режим доступа: http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=6624#.WixQmUpl_IU
- 19.Этнополитическое противостояние на оккупированных палестинских территориях. – Режим доступа: <http://www.middleasterner.com/etnopoliticheskoe-protivostoyanie-na-okkupirovannyx-palestinskix-territoriyax/>
- 20.Old City of Jerusalem and its Walls. - Mode of access: <http://whc.unesco.org/en/list/148/>
21. Israel rejects the anti-settlement resolution at the united nations' – Mode of access: <http://www.jpost.com/Israel-News/Benjamin-Netanyahu/Israel-rejects-the-anti-settlement-resolution-at-the-United-Nations-476367>
- 22.Резолюции Генеральной Ассамблеи: А/RES/181(II), А/RES/194(III), А/RES/43/177, А/RES/61/26, А/RES/61/28, А/RES/61/106 А/RES/63/519
- 23.Резолюции Совета Безопасности ООН: S/RES/50, S/RES/242, S/RES/252, S/RES/338, S/RES/350, S/RES/446, S/RES/452, S/RES/465, S/RES/471, S/RES/476, S/RES/1397, S/RES/1405, S/RES/2334
- 24.Решение Исполнительного совета ЮНЕСКО 202/EX/38
- 25.Консультативное заключение Международного суда ООН № 131 от 9 июля 2004
- 26.Информационная система Организации Объединенных Наций по палестинскому вопросу. – Режим доступа: <http://unispal.un.org>
- 27.БАПОР – Режим доступа: www.unrwa.org

28.ПРООН – Режим доступа: www.undp.ps