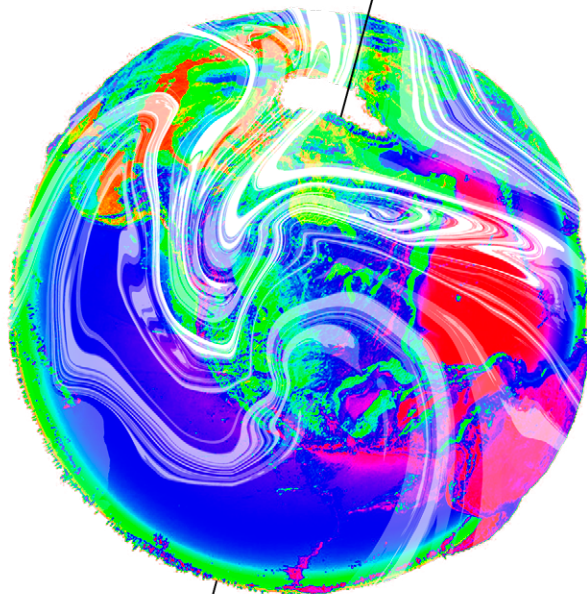


ГА

Генеральная
Ассамблея

Доклад эксперта



C-MIMUN 2018

Роль Организации
Объединенных
Наций в содействии
установлению
нового мирового
гуманитарного порядка.

Содержание

Понятие мирового гуманитарного порядка.....	4
Регламентация мирового гуманитарного порядка в Организации Объединенных Наций	4
Современное обеспечение нового международного гуманитарного порядка.....	6
Заключение	10
Список используемых источников и литературы	11

Понятие мирового гуманитарного порядка

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПОНЯТИЕ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА И ЕГО РЕГЛАМЕНТАЦИЯ В ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Целью Организации Объединенных Наций является поддержание международного мира и безопасности, осуществление межгосударственного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера.¹ Данное положение гласит о том, что ООН выступает в качестве организации, на уровне которой реализуется непосредственное сотрудничество между государствами-членами, происходит работа над разрешением глобальных проблем, межнациональных конфликтов, над предотвращением возможных военных столкновений и их разрушительных последствий социального, культурного, экономического и гуманитарного характера.

Прежде чем дать характеристику явлению, о котором пойдет речь ниже, необходимо определить, с чем мы имеем дело. Порядок представляет собой подчинение поведения неким правилам, стабильную и системную организацию, контроль ситуации органами власти.² Гуманитарный (лат. *humanitas* - человеческая природа; образованность, духовная культура), значит, обращенный к человеческой личности, к правам и интересам человека.³ Ошибочным является мнение о том, что термин гуманитарный порядок можно применять исключительно в контексте международного гуманитарного права.

1 Устав ООН. Ст.1.

2 Челпанов В.Г. Учебник логики, — М.: Научная Библиотека, 2010

3 Ожегов С.И. «Словарь русского языка» (1949, 22-е издание, 1990; с 1992 - «Толковый словарь русского языка», совместно с Н. Ю. Шведовой).

Исходя из содержания резолюций ООН, посвященной проблеме установления нового гуманитарного порядка, данное определение также включает в себя решение проблемы нищеты и её последствий, экономического отставания развивающихся стран.

В рамках ООН на повестке многих органов стоят вопросы международного гуманитарного права. Международное гуманитарное право – это право, которое действует в период международных конфликтов. Его целью является уменьшение страдания жертв и законных участников войны, причиняемые вооруженным насилием. Некоторые авторы разделяют право войны на две части: «право Гааги» как система норм, направленных на ограничение методов и средств ведения войны, и «право Женевы», включающее положение о защите жертв вооруженных конфликтов.⁴ Исходя из круга регулируемых отношений и целей международного гуманитарного права можно сделать вывод, что международное гуманитарное право является очень важным компонентом гуманитарного порядка.

Регламентация мирового гуманитарного порядка в Организации Объединенных Наций

Проблема роли ООН в реализации установления нового гуманитарного порядка стоит на повестке дня, поскольку все чаще государства сталкиваются с возникновением таких негативных последствий, как массовый отток людей из чрезвычайных зон бедствия, неконтролируемый поток беженцев, которые находятся в поиске лучших мест жизни, растущий уровень нищеты, невозможность обеспечения населения необходимыми средствами существования, высокая смертность людей, вызванная военными конфликтами. Помимо этого, серьезное негативное влияние на жизнь и благополучие населения оказывают частые природные

4 Международное право. Под ред. Вылегжанина А.Н., 2009г.

катаклизмы и стихийные бедствия. Во все большем числе стран последствия природных катастроф усугубляются политической нестабильностью и гражданскими беспорядками, что приводит к многочисленным и значительным гуманитарным кризисам. Все это тормозит прогресс в деле уменьшения экономической нестабильности в некоторых из самых уязвимых стран и регионов мира⁵. И именно ООН берет на себя ответственность в соответствии с основными целями и принципами, закрепленными в уставе организации, за устранение вышеперечисленных проблем путем установления нового гуманитарного порядка посредством теоретической (разработка деклараций, докладов, резолюций, концепций) и практической деятельности (направление гуманитарной помощи в пострадавшие регионы, осуществление экспертных ревизий с целью выявления реальных событий в стране, открытие рынков и расширение доступа экспортных товаров развивающихся стран на рынки развитых стран и прочее).

Впервые на повестку дня вопрос об установлении нового мирового гуманитарного порядка был поставлен на 36-ой сессии Генеральной Ассамблеи⁶. С этого времени было принято 15 резолюций, посвященных проблеме установления нового мирового гуманитарного порядка. Генеральный секретарь представил более десятка докладов⁷ по данному вопросу и препроводил Ассамблее различные мнения правительств и ряда специализированных учреждений и неправительственных организаций.⁸

Как было отмечено выше, необходимо не только обсуждение проблемы на разных уровнях, но и разработка реальных мер по

5 Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год.

6 A/RES/36/136

7 A/57/583. 3 A/37/145, A/38/450, A/40/358 и Add.1 и 2, A/41/472, A/43/734 и Add.1, A/45/524, A/47/352, A/49/577, A/51/454, A/53/486 и A/55/545.

8 A/RES/57/184

установлению мирового гуманитарного порядка. Для этого необходимо соединение усилий стран-участников. Проблема координации государств в области гуманитарной помощи также поставлена на повестку дня 71-ой сессии Генеральной Ассамблеи⁹ и внесена в список задач в области устойчивого развития на период до 2030 г.

Важным условием для содействия установлению нового мирового гуманитарного порядка в рамках Организации Объединенных Наций является её универсальный характер, который основывается на принципах, закрепленных ст. 2 Устава ООН, в частности на принципе добросовестного выполнения всеми членами ООН принятых на себя обязательств, что говорит о широких возможностях организации в области экономического и социального развития, что является целью гуманитарного порядка. Также стоит отметить особую роль ООН, которая заключается в том, что государства и негосударственные объединения могут обсуждать и выявлять свои позиции по важнейшим международным вопросам, находить варианты урегулирования этих проблем посредством переговоров.

Говоря о принимаемых мерах по установлению нового мирового гуманитарного порядка, стоит отметить, что основными направлениями её работы в данной области остаются:

- Надзор за соблюдением принципов международного права в ситуациях вооруженного конфликта и сложных чрезвычайных ситуациях.
- Поддержание международного сотрудничества в гуманитарной области, укрепление взаимопонимания, взаимного уважения, доверия и терпимости между странами и народами, содействуя тем самым формированию мирового гуманитарного порядка.

9 <http://www.un.org/ru/ga/71/presskit/agenda.shtml> п.15

- Способствование дальнейшему укреплению институциональных механизмов с тем чтобы они могли более эффективно и оперативно реагировать на современные гуманитарные проблемы.¹⁰

ЦЕЛИ И РОЛЬ МИРОВОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Новый мировой гуманитарный порядок - это не просто философская концепция, а практическая повестка дня, которая направлена на обеспечение благосостояния людей путем осуществления всестороннего международного сотрудничества. Конкретнее данная проблема включает в себя соблюдение норм международного гуманитарного права, беженского права, устранение разрыва между бедными и богатыми, уменьшение нищеты, охрану окружающей среды и улучшение экономических условий в развивающихся странах, разрешение проблемы задолженности и её негативных последствий, с которыми сталкиваются многие развивающиеся страны, а также другие вопросы, связанные с всесторонним развитием человеческого потенциала и благосостояния населения.

Задачей установлению нового мирового гуманитарного порядка является формирование прочного политического консенсуса и глобального партнерства с целью борьбы с нищетой и содействия обеспечению экономической безопасности всех жителей планеты.¹¹

Современное обеспечение нового международного гуманитарного порядка

УЧРЕЖДЕНИЯ ООН И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ВОПРОСАМИ УСТАНОВЛЕНИЯ МИРОВОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА

Одна из целей Организации Объединенных Наций, как указано в ее Уставе, заключается в «осуществлении международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера». ООН впервые приступила к выполнению этой задачи после Второй мировой войны на разоренном Европейском континенте, который она помогала отстроить заново. В настоящее время международное сообщество полагается на Организацию Объединенных Наций в вопросах координации операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи. Наравне с ООН и подведомственными ей учреждениями данную задачу осуществляют государства и иные негосударственные общества.

В резолюциях ООН, посвященных установлению нового гуманитарного порядка, подчеркивается роль Генерального секретаря в обеспечении соблюдения норм беженского права, мирового гуманитарного права, международного права прав человека и общепризнанных принципов международного права в период вооруженных конфликтов. Помимо этого, Генеральный секретарь обладает полномочиями, обеспечивающими связь с правительствами и соответствующими международными и неправительственными организациями, занимающимися решением проблем гуманитарного порядка, оказывает помощь в мобилизации гуманитарных ресурсов, организывает консультации с правительством попавшей в бедствие страны, представляет Генеральной Ассамблее доклад о прогрессе, достигнутом в деле содействия установлению

¹⁰ A/RES/57/184

¹¹ A/59/283

нового мирового гуманитарного порядка. Также в систему ООН входят иные лица, учреждения, фонды, занимающиеся осуществлением гуманитарного порядка:¹²

1. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, которые полномочны оказывать содействие странам, затрагиваемым бедствиями, в создании национального потенциала в области принятия и осуществления существующих международных процедур и руководящих принципов в вопросах обеспечения готовности к бедствиям и организации действий в случае таких бедствий.
2. Совет Безопасности ООН, который согласно Уставу, несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, что способствует установлению гуманитарного порядка. Примером осуществления его деятельности в процессе реализации гуманитарного порядка является резолюция 2286, пункт пятый которой подчеркивает обеспечение возможности незамедлительной доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней лицам, в частности во всех осажденных или труднодоступных районах.¹³
3. Третий комитет, которому Генеральная Ассамблея поручает разрешение проблем, касающихся социальных и гуманитарных вопросов и вопросов прав человека. Комитет ставит основной задачей следующие положения: улучшение положения женщин, защита детей, обращение с беженцами, поощрение основных свобод путем ликвидации расизма и расовой дискриминации, право на самоопределение.
4. Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), являющееся частью Секретариата Организации Объединенных Наций. Управление несет ответственность за объединение гуманитарных организаций в целях обеспечения согласованного реагирования на чрезвычайные ситуации. Эта задача решается посредством Межведомственного постоянного комитета по координации международных мер в случае гуманитарных кризисов, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в 1991 году, и, членами которого являются учреждения системы ООН, ответственные за оказание чрезвычайной помощи. УКГВ также содействует развитию уважения гуманитарных норм и принципов и привлекает внимание к таким конкретным проблемам, как доступ к пострадавшему населению, гуманитарные последствия санкций, противопехотные мины, неконтролируемое распространение стрелкового оружия.
5. Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), учрежденный Генеральной Ассамблеей в 2006 году, является одним из самых быстрых и наиболее эффективных способов оказания поддержки оперативному гуманитарному реагированию на потребности людей, пострадавших в результате стихийных бедствий и вооруженных конфликтов. СЕРФ получает добровольные взносы круглогодично, чтобы обеспечить немедленное финансирование спасательных гуманитарных операций в любой точке мира
6. Важным подразделением по оказанию чрезвычайной помощи, которая является частью установления нового мирового гуманитарного порядка, является Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), отвечающая за оперативную деятельность в целях смягчения последствий стихийных бедствий. При возникновении чрезвычайных ситуаций координаторы-резиденты ПРООН призваны направлять усилия по оказанию помощи и реабилитации на национальном уровне.

¹² A/RES/62/213

¹³ S/RES/2268 (2016)

7. Всемирная продовольственная про-

грамма ООН (ВПП), которая обеспечивает оказание помощи жертвами катастроф и военных действий. Она также отвечает за мобилизацию продовольствия и средств для его транспортировки в рамках всех крупномасштабных операций помощи беженцам, координируемых УВКБ.

Среди учреждений, способствующих установлению гуманитарного порядка, стоит обратить внимание на Международный Комитет Красного Креста, независимую организацию, которая получила приглашение выступить в качестве наблюдателя на сессиях и во время работы Генеральной Ассамблеи. МККК оказывает помощь людям, пострадавшим в результате конфликтов и вооруженного насилия. Отличительным аспектом деятельности МККК является гуманитарная дипломатия, что означает использование Комитетом своих связей с целью распространения знаний о МГП, разъяснение своей позиции по гуманитарным вопросам. МККК выступает за беспристрастную гуманитарную деятельность и против ее ненадлежащего использования.

Данный список учреждений, которые обладают полномочиями осуществления международного и мирового гуманитарного порядка, является открытым, так как может возникнуть необходимость создания нового учреждения с узко направленной деятельностью в сфере гуманитарного порядка в целях быстрого реагирования и предотвращения проблемы.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МИРОВОГО ГУМАНИТАРНОГО ПОРЯДКА В РАМКАХ СИСТЕМЫ ООН

В ходе установления мирового гуманитарного порядка, включающего предотвращение конфликтов и ликвидацию нищеты, а также содействие обеспечению экономической стабильности, экономического роста и устойчивого развития международное сообщество сталкивается с многими вызовами.

Основной современной трудностью в осуществлении мирового гуманитарного порядка является оказание помощи нуждающимся группам населения. В условиях сложных чрезвычайных ситуаций от сторон вооруженного конфликта ожидается, что они будут оперативно и своевременно содействовать безопасному прохождению гуманитарных грузов. Это подтверждено в резолюциях ООН и предусмотрено нормами международного гуманитарного права.¹⁴

Вышеупомянутая проблема беспрепятственного прохождения гуманитарных грузов с целью установления гуманитарного порядка наличествует и в современных международных отношениях. ООН фиксирует острые гуманитарные проблемы, с которыми столкнулись жители Донбасса, и отмечает препятствия в доступе гуманитарной помощи, о чем говорится в докладе Управления ООН по координации гуманитарных вопросов. «Гуманитарные проблемы остро стоят в зонах продолжающегося конфликта, особенно в тех районах Донецкой и Луганской областей, где ситуация с безопасностью не позволяет установить прямой гуманитарный доступ. С наступлением зимы затронутое конфликтом население нуждается в готовых к зиме укрытиях, теплых одеялах, обуви и одежде. Многие больницы закрыты, или работают частично из-за нехватки материалов и оттока персонала. Внутренне перемещенные лица сталкиваются с сложностями при оплате медицинских услуг, в дополнение к расходам из-за своего перемещения», — отмечается в документе.

Управление ООН по гуманитарным вопросам также фиксирует сложности в обустройстве внутренне перемещенных лиц. «Местные организации отмечают проблему дискриминации лиц при размещении и получении работы, и сложности для детей в интеграции в коллективы новых школ. Серьезной проблемой остается приемлемый доступ к питьевой воде в некоторых центрах коллектив-

¹⁴ *Международное право.*
Под.ред. Вылегжанина А.Н.

ного размещения. Некоторым внутренне перемещенным лицам также приходится платить по счетам за бытовые услуги в таких центрах», — говорится в докладе.

Стоит отметить, что в прошедшем десятилетии резко возросло количество и интенсивность гражданских войн.¹⁵ Они вызвали широкомасштабные гуманитарные кризисы — с большими человеческими потерями, массовым перемещением людей и значительным ущербом для общества. При решении этих сложных чрезвычайных ситуаций Организация Объединенных Наций сталкивается с новыми сложностями в модернизации своего потенциала для быстрого и эффективного реагирования.

Трудности в установлении мирового гуманитарного порядка также усугубляются недавним резким ростом цен на основные продукты питания и топливо, вызвавшим во многих странах протесты с применением насилия. Высокие цены на продукты питания могут привести к резкому росту инфляции, спаду экономики, подрыву продовольственной безопасности. По прогнозам Всемирного банка, в дополнение к тому, что порядка 800 млн. человек страдают от голода, кризис в области продовольственной безопасности может привести к тому, что еще 100 млн. человек станут жить в нищете. Как следствие во многих странах будет обращен вспять прогресс в достижении целей устойчивого развития, положения которых не раз упоминаются в резолюциях ООН по вопросу гуманитарного порядка.¹⁶ Подобное развитие событий указывает на то, что глобальный спрос на гуманитарную помощь, который уже находится на высоком уровне, в ближайшее десятилетие, по всей вероятности, возрастет.

Государства-члены ООН и другие участники гуманитарной деятельности, как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне её, сталкиваются со сложными проблемами, возникающими вследствие невозможности удовлетво-

ния постоянно растущего спроса на гуманитарную помощь. Такие тенденции, как увеличение числа бедствий, непрерывное повышение мировых цен на продукты питания и средства производства, чреватые повышением степени уязвимости общин. Для противодействия этим тенденциям требуется укреплять и повышать осуществление международной гуманитарной помощи при обеспечении более эффективной координации на всех уровнях.

Также негативное влияние на установление мирового гуманитарного порядка оказывают трудности, с которыми мировое сообщество сталкивается в процессе ликвидации нищеты, содействия обеспечению экономической стабильности, экономического роста, основанного на принципах справедливости, и устойчивого развития. Помимо вышеназванных сложностей в установлении гуманитарного порядка наличествует проблема нанесения разрушительных последствий стихийными бедствиями и иными катаклизмами.

Следующей является задача укрепления многими развивающимися странами их потенциала для участия в глобальной экономике на таких условиях, которые обеспечивали бы реализацию их основных экономических, социальных и культурных целей. В ряде исследований, нашедших отражение в докладах ПРООН о развитии человеческого потенциала, особо отмечалось существование двухвекторной взаимосвязи между развитием человеческого потенциала, который является целью мирового гуманитарного порядка, и экономическим ростом, что означает их непосредственную зависимость. В этих исследованиях высказывается предположение о том, что экономический рост способствует поступательному развитию человеческого потенциала в том случае, когда такой рост является устойчивым, что по трудновыполнимо в условиях развивающихся стран. С другой стороны, более высокие уровни развития человеческого потенциала приводят к увеличению темпов экономического роста.¹⁷

¹⁵ Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год.

¹⁶ A/RES/62/213

¹⁷ A/59/283

Заключение

Итак, из огромного перечня целей, задач и принципов нового гуманитарного порядка мы можем выделить:

1. Уменьшение разрыва качества жизни между развитыми и развивающимися странами путем совместной работы национальных государственных органов, системы ООН и иных международных организаций.¹⁸ Помимо этого, целью установления гуманитарного порядка является спасение человеческих жизней и облегчение перехода в надлежащие сроки к восстановлению и реконструкции пострадавших регионов, а также содействие созданию местного потенциала и организационному строительству.
2. Искоренение нищеты и голода среди населения, снижение общего уровня смертности среди детей, охрана здоровья людей и борьба с наиболее опасными заболеваниями, улучшение системы здравоохранения, совместная борьба за устойчивость окружающей среды. В последнее время можно констатировать тот факт, что уровень жизни населения даже в развитых странах не всегда соответствует целям устойчивого развития. В каждом обществе имеются те, кто находится за чертой бедности и не может позволить себе предметы первой необходимости, в том числе и еду.¹⁹ Вышеперечисленные проблемы являются основными причинами появления маргинального слоя, который находится за чертой бедности.
3. Задача установления гуманитарного порядка носит всеобъемлющий характер, что говорит о необходимости непрерывного взаимодействия всех учреждений ООН, непосредственно государств, заинтересованных неправительственных организаций с целью эффективно-

го и своевременного урегулирования вопросов, касающихся обеспечения мирового гуманитарного порядка.

4. Некоторые страны в настоящее время отстают в достижении многих согласованных на международном уровне целей развития, включая цели развития в сфере установления нового международного гуманитарного порядка, и подчеркивается, что для достижения этих целей потребуются активно выполнять задачи, сформулированные ООН.²⁰
5. Формирование нового мирового гуманитарного порядка обусловлено необходимостью восстановить развитие в качестве главного элемента международной повестки дня и содействовать применению многосторонних творческих подходов к решению глобальных проблем на основе принятия целостных рамок развития.

¹⁸ A/RES/62/213

¹⁹ Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год.

²⁰ Цели развития тысячелетия: доклад за 2015 год.

Список используемых источников и литературы

1. Ерпылева Н.Ю. Международное право: учебник. - М.: Юрайт, 2015. - 1308 с.
2. Капустин А.Я. Международное гуманитарное право. Учебник. - М.: Высшее образование, 2009. - 587 с.
3. А.Н. Вылегжанин. Международное право, 2009г.
4. Модельные правила европейского частного права / отв. ред. Н.Ю. Рассказова. – М.: Статут, 2013
5. Международная гуманитарная комиссия по установлению фактов. Кудинов А.С.
6. Институт обеспечения защиты участников вооруженного конфликта в контексте института прав человека. «Государство и право», №6, 2016.
7. Глобальные вопросы повестки дня ООН. URL: www.un.org/ru/globalissues/index.shtml (дата обращения: 27.09.2017).
8. <https://www.icrc.org/ru/who-we-are/history/150-years-humanitarian-action>. Официальный сайт Международного Комитета Красного Креста.
9. Ивонин Ю.П., Ивоина О.И. Проблема международной безопасности в политической теории И. Канта // Вестник НГУЭУ. 2014. № 3.
10. Мунтян М.А. Проблемы становления нового демократического миропорядка / В книге. “Мировое политическое развитие: век XX”, раздел IV. М., 1994.
11. К.Ясперс. «Истоки истории и ее цель» (1949 г.)