

МОСКОВСКАЯ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ  
МОДЕЛЬ ООН  
ИМ. В.И.ЧУРКИНА 2022



# ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ

ДОКЛАД ЭКСПЕРТА







**МИРОВОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО  
В ЦЕЛЯХ СНИЖЕНИЯ УГРОЗЫ  
ТЕРРОРИЗМА**



# СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	2
ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИЧИНЫ, КЛАССИФИКАЦИЯ.....	6
ИСТОРИЯ И ЯВЛЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА.....	12
ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СНИЖЕНИЮ УГРОЗЫ ТЕРРОРИЗМА.....	19
МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА.....	19
РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	26
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН ПО БОРЬБЕ С УГРО- ЗОЙ ТЕРРОРИЗМА.....	29
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СНИЖЕНИИ ТЕРРОРИЗМА.....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	40
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	43



# ВВЕДЕНИЕ

В современном мире перед человечеством стоит ряд важнейших глобальных проблем, от решения которых зависит его дальнейшее существование. Одной из них является терроризм. Высокая смертность от терроризма (более 170 тысяч жертв с 2000 года) и огромный экономический ущерб (более 200 миллиардов долларов за последние 5 лет) препятствуют нормальной жизни всего общества. Террористические атаки вызывают чувство незащищенности у миллионов людей, оказывают сильное психологическое давление, приводят к общественным потрясениям, поэтому без решения данной проблемы у человечества нет шансов создать устойчивую и безопасную среду для мирного развития всего общества.<sup>1</sup>

Терроризм как социально-политическое явление не является изобретением последнего столетия: с древних времен люди использовали данное средство устрашения для оказания давления на общество и государство.<sup>2</sup>

Однако разрастание масштабов террористических актов и глобализация угрозы терроризма в XX–XXI вв. вызывают тревогу всего мирового сообщества. В частности, начало XXI века было ознаменовано такими масштабными и известными терактами, как разрушение башен Всемирного торгового центра в Нью-Йорке, захват школы №1 в Беслане, серия взрывов в Лондонском метро.

---

1. Hu, Xueli, Fujun Lai, Gufan Chen, Rongcheng Zou, and Qingxiang Feng. "Quantitative research on global terrorist attacks and terrorist attack classification." *Sustainability* 11, no. 5 (2019): 1487. – URL: <https://doi.org/10.3390/su11051487> (Дата обращения: 14.08.2021).

2 Борьба с терроризмом: Введение в борьбу с терроризмом // Серия университетских модулей «Образование во имя правосудия» Управления ООН по наркотикам и преступности. – 2019, Вена. – с. 2

В настоящее время статистические данные по терроризму позволяют заметить улучшение ситуации. Так, в 2019 году количество смертей от терроризма снизилось на 59% по сравнению с пиком в 2014 году (13826 и 33438 смертей соответственно). Экономический ущерб от террористических атак также сократился в 2019 году: по сравнению с 2014 на 77%. Несмотря на такие значительные улучшения, смертность от терроризма все еще выше, чем 10 лет назад и практически вдвое выше, чем в 2001 году. Кроме того, в некоторых регионах наблюдается рост террористической активности. Например, в Африке южнее Сахары находится 7 из 10 стран с наибольшим ростом терроризма. Данные цифры говорят о том, что угроза терроризма до сих пор остается актуальной и нерешенной проблемой.

Сложность борьбы с террористической угрозой состоит в том, что ни одна международная организация и ни одно государство не сможет добиться успехов в одиночку. Необходимы **согласованные и скоординированные действия всего мирового сообщества** и каждого его отдельного члена.<sup>4</sup> В связи с этим, перед Организацией Объединенных Наций стоит важнейшая задача по выработке эффективного плана по снижению угрозы терроризма с использованием уже имеющегося опыта в данной сфере и с привлечением новейших технологических разработок. Стратегия по борьбе с терроризмом должна меняться и подстраиваться под новые реалии, так как террористическая угроза эволюционирует.

---

3. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism. – Sydney, 2020. – URL: <http://visionofhumanity.org/reports> (Дата обращения: 17.08.2021)

4. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк. – с.4

В 2021 году в Нью-Йорке прошла вторая Конференция высокого уровня руководителей контртеррористических агентств по противодействию и предотвращению терроризма, в ходе которой была принята резолюция, посвященная седьмому обзору Глобальной контртеррористической стратегии 2006 года. Глобальная контртеррористическая стратегия закрепляет четыре важнейших компонента, в рамках которых представлены меры, направленные на устранение условий возникновения терроризма, на предотвращение террористических атак, на поддержку государств в борьбе с терроризмом и укрепление потенциала ООН в данной сфере, а также на защиту прав человека в контексте борьбы с терроризмом.

Итак, терроризм затрагивает все государства-члены ООН и угрожает не только жизни и здоровью отдельно взятого гражданина, но и развитию и благополучию всего общества. Подчеркивая важность данной проблемы, стоит вспомнить слова действующего Генерального Секретаря ООН Антониу Гуттериша: «В борьбе с терроризмом достигнуты успехи, однако его угроза не исчезла и сегодня она становится более многоликой. Террористические группировки «Аль-Каида» и ИГИЛ паразитируют на социальных потрясениях и гендерных стереотипах. Они привлекают в свои ряды новых бойцов, в основном из числа молодых людей, утративших надежду на лучшее будущее»<sup>6</sup>. Для того чтобы устранить данную угрозу мировое сообщество активно разрабатывает и корректирует планы и стратегии по борьбе с террориз-

---

5. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН (Резолюция ГА ООН 60/288 от 8.09.2006) / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/288> (Дата обращения: 19.08.2021)

6. Угроза терроризма не исчезла и становится многоликой // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/06/1405482> (Дата обращения: 18.08.2021)



мом, создает международные органы для координации деятельности в данной сфере, выстраивает комплексный механизм для снижения угрозы терроризма, но без инициатив стран-участниц этот вопрос не может быть решен.

# ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ, ПРИЧИНЫ, КЛАССИФИКАЦИЯ

Терроризм – угроза безопасности для международного сообщества и отдельных государств. Исходя из определения терроризма принимаются меры по борьбе с ним, однако вопрос об едином определении понятий «терроризм» и «международный терроризм» не решен до сих пор. Есть ряд государств и межгосударственных объединений, которые, как субъекты международно-правовых отношений, предприняли попытку сформулировать определение понятия терроризм и внедрить ее во внутригосударственное право. Однако, разноплановый подход к определению понятий «терроризм» и «международный терроризм» введет к осложнению процесса введения переговоров.<sup>7</sup>

Первой и, на данный момент, единственной попыткой определения вышеупомянутых понятий на международном уровне является Резолюция № 49/60 «Меры по ликвидации международного терроризма» принятая Генеральной Ассамблеей в 1994 году. Согласно документу, террористические акты – это преступные акты, направленные или рассчитанные на создание обстановки террора среди широкой общественности, группы лиц или конкретных лиц в политических целях, ни при каких обстоятельствах не могут быть оправданны, какими бы ни были соображения политического, философского, идеологического, расового, этнического, религиозного

---

7. Современные международные отношения : учебник / под ред. А. В. Торкунова, А. В. Мальгина ; Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России. – Москва : Аспект Пресс, 2017. – 688 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457800> (Дата обращения: 23.07.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7567-0871-4. – Текст : электронный.

или любого другого характера, которые могут приводиться в их оправдание.<sup>8</sup>

В случае введение международного общепризнанного определения понятия «терроризм», борьба с ним и международное сотрудничество будут осуществляться эффективнее, поскольку при отсутствии единой принятой дефиниции, ряд государств подводит к терроризму оппозиционных власти лиц и организаций, в то же время, напротив, другие государства безнаказанно осуществляют поддержку террора.

Терроризм может проявляться в разнообразных формах. Существует множество классификации терроризма, построенных на различных основаниях:

Объектами и субъектами террористических действий являются:

Субъекты	Убийцы-одиночки, преступные сообщества, этнические кланы, религиозные кланы, экстремистские политические объединения, специальные службы государств, межгосударственные террористические организации
Объекты	Физические лица, транспортные средства, общественные и жилые здания, опасные промышленные

8. Measures to eliminate international terrorism : resolution / adopted by the General Assembly // A/RES/68/119 // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/446/61/pdf/N1344661.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 19.08.2021)

	объекты, система связи и управления, магистральные трубопроводы, продукты питания и напитки
--	---

По используемым методам:

Физический	Физическое насилие, применяемое субъектами терроризма, проявляющееся в лишении свободы, нанесении телесных повреждений или лишении жизни
Психологический	Устрашение, запугивание населения с целью последующего влияния и извлечения выгоды

По используемым средствам:<sup>9</sup>

Селективный	Террористические действия в отношении конкретных лиц или отдельных групп.
Массовый	Террористические действия в отношении групп лиц.

9. Противодействие организованной преступности, экстремизму и терроризму в таблицах : учебное пособие : [16+] / М. П. Клейменов, И. М. Клейменов, Е. М. Сейбол, А. А. Урусов. – Омск : Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2021. – 96 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=614060> (Дата обращения: 23.07.2021). – ISBN 978-5-7779-2544-2. – Текст : электронный.

По сфере действия:

Внутригосударственный	Террористические акты в пределах одного государства.
Международный	Террористические акты в рамках нескольких государств.

По способам воздействия на объект:

Демонстративный	Террористические акты, направленные на привлечение внимания общественности к какой-либо проблеме.
Инструментальный	Психологический эффект действий второстепенен. Стремятся вносить реальные изменения во властных отношениях путем нанесения физического урона.

По среде протекания террористических актов:

Наземный	Террористические акты, проведенные на суше
Морской	Террористические акты, проведенные в акваториях
Воздушный	Террористические акты, проведенные на борту воздушного судна

По политико-идеологической установке террористических групп:

Политический	Вид терроризма, тесно связанная с совершением вооруженных акций по подавлению или устрашению политических противников. Главная цель – оказание давления на действующую власть.
Государственный	Государственное насилие против гражданских лиц.
Религиозный	Вид террористической деятельности, характерной чертой которого является идеологическая основа.
Националистический	Утверждение превосходства определенной нации или расы, который направлен на разжигание национальной нетерпимости, дискриминации представителей иных народов.
Криминальный	Использование уголовными элементами или криминальными группами методов насилия и устрашения, заимствованных из практики террористических организаций.

По причине возникновения:

Политические	Политическая нестабильность
Социально-экономические	Низкий уровень жизни
Экономические	Торговля оружием, наркотиками, заложниками
Религиозные	Ваххабизм; религиозные течения, пропагандирующие насилие
Духовные	Искажение правовых и общечеловеческих ценностей

В зависимости от типологии террористического акта, а именно: масштаба, используемых методов и средств, причин возникновения и преследуемой цели, принимается решение о применении того или иного способа решения данной проблемы. Кроме того, классификация способствует раскрытию общественной опасности терроризма, формированию понятийного аппарата науки, изучающей механизмы совершения террористических актов – **террологии**, совершенствованию систем мер противодействия терроризма. Ключевая цель классификации – многоплановый анализ природы терроризма.



## ИСТОРИЯ И ЯВЛЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА

Погружаясь в историю современного терроризма, следует сосредоточить внимание на революционном радикализме XIX века и различных ветвях анархизма. Основными идеологами являлись Пьер-Жозеф Прудон (французский политик и идеолог анархизма, автор брошюры «Что такое собственность?» 1840 г.), Карл Маркс (немецкий идеолог, критиковавший мысли Прудона), Михаил Бакунин (революционер, идеолог социального анархизма, автор «Государственности и анархии» 1874 г.).

Идеологические группы быстро появлялись в различных регионах: от западной Европы до Азии. После «неудачных» попыток спровоцировать широкомасштабную социальную революцию среди крестьянства с помощью традиционных средств, революционеры перешли к насилию. Первым революционером, озвучившим идею **применения насилия и массового убийства** как инструмента политических изменений, стал Карл Гейнцен (пример – термин «Freiheitskämpfer» или «борец за свободу» в «Mord und Freiheit» 1853 г.). Данное явление получило название **«пропаганда действиями»** и стало центральным элементом европейского анархизма.

Существуют разные подходы в разделении периодов развития терроризма. Размышляя с точки зрения изменения методов осуществления террористических актов, первым основным методом являлось **преднамеренное убийство**, которое также могло служить символом политического мученичества. Одним из символов этого периода является убийство Российского императора Александра II революционной группой «Народная воля» в 1881 г.



Очевидно влияние **научно-технического прогресса** в середине-конце XIX века. Доступность динамита, новые технологии, развитие СМИ, коммерческих железных дорог и трансатлантических пароходов способствовало росту миграции и возможности распространения политических взглядов за пределами своих стран. Это играло ключевую роль в осуществлении идеи русских повстанцев создать различные группы мятежников в разных местах, несмотря на различие политических целей.

В то время как анархисты совершали взрывы в Германии, Франции, Испании, Италии и других странах, западные государства пытались остановить это с помощью таких правовых механизмов, как **иммиграционный контроль** и **договоры об экстрадиции** (например, Протокол о мерах против анархистского движения, подписанный от имени девяти государств 1904 г., Административная конвенция по обмену информацией о людях, опасных для общества, 1905 г.).

Важной датой в истории терроризма является 28 июня 1914 г., когда Гаврило Принцип, молодой сербский националист и сторонник подпольной организации «Черная рука», который хотел добиться появления Великой Сербии, убил эрцгерцога Австрии и предполагаемого наследника Франца Фердинанда и его жену в Сараево. Это событие вызвало «эффект домино» оборонительных союзов, сформировавшихся в довоенные годы, и привело к **Первой мировой войне**, изменив лицо терроризма на столетия вперед. По окончании войны и возвращению обученных солдат, тактика и методы, изученные в годы войны, продолжали преследовать государства.

Следующим этапом стал Версальский мирный договор 1919 года, завершивший Первую мировую войну между Германией и союзными державами и распределивший бывшие немецкие и турецкие колонии, и другие зависимые территории через систему мандатов, которая была разработана для обеспечения «мягкой формы международной ответственности по [их] управлению». Защищённые общие права (например, гражданство, свобода вероисповедания и др.) не распространялись на народы и меньшинства в государствах-победителях, которые в последующем выступали гарантами мира и безопасности. В это время связь между современным терроризмом и идеалом самоопределения возникла в рамках **конкурирующих идеологий** коммунистической/социалистической теории и идеологий, отраженных в Пакте Лиги Наций (отсутствует прямая ссылки на принцип самоопределения).

После появления ООН главным вопросом в обсуждениях терроризма стали проблемы террористического насилия со стороны так называемых «борцов за освобождение», претендующих на совершение «прямых действий» в борьбе за **право народов на самоопределение**. Однако многие террористические акты, произошедшие после 1945 года, были связаны не столько со спорами о самоопределении, сколько со всеми возможными видами человеческого недовольства, в том числе в экономической, политической, социальной, психологической, идеологической и других сферах.

Международное сообщества стремились обозначить террористические группы в соответствии с их мотивационными целями или идеологиями, а не преступными действиями, в чем заключается подход в

рамках системы ООН, поэтому иногда можно встретить такие категории групп как «революционные», «сепаратистские», «этноцентрические», «националистические» и «религиозные». Что касается использования насилия и силы террористами, то уровень их подготовки сильно различается от имеющих военную подготовку и опыт до неподготовленных и отправляемых в качестве смертников. Использование ими насилия также иллюстрирует **эволюцию террористических тактик и стратегий**, включая традиционное убийство, взрывы, поджоги, захват заложников, угон самолетов, похищение людей, саботаж, искажение фактов и взрывы смертниками.<sup>10</sup>

Недавние тактики имеют **нетрадиционные формы терроризма**, включающие в себя ядерный терроризм, «высокотехнологичный» терроризм с использованием кибератак, экологический терроризм (угроза разрушения окружающей среды) и террористические атаки с целью уничтожения культурного наследия, совершаемые ИГИЛ. Последний же этап отражает расширение классификации террористических групп и их мотивации, включение таких групп, как Талибан, Аль-Каида и ИГИЛ, и, таким образом, отражает угрозу современного терроризма для международного сообщества. На этом этапе были разработаны антитеррористические инструменты, касающиеся новых преступлений, связанных с террористическими взрывами, финансированием терроризма и ядерным терроризмом.

Выделяя другие методы анализа развития терроризма, следует отметить работу американского заслуженного

---

<sup>10</sup> Global Terrorism Index 2020: Measuring the impact of terrorism [электронный ресурс], URL: <https://reliefweb.int/report/world/global-terrorism-index-2020-measuring-impact-terrorism> (дата обращения: 19.08.2021)

профессора политической науки Калифорнийского Университета UCLA Дэвида Рапопорта (David Charles Rapoport), специализирующегося на изучении явления терроризма, под названием **«Четыре волны терроризма»**<sup>11</sup>, в которой эволюция терроризма разделена на следующие стадии:

1. Первая волна: «анархистская» – 1880-е – 1920-е гг.

Началом данного периода считается убийство Российского императора Александра II в 1881 г.; 1890-е годы были названы «Золотым веком убийства» («Golden age of Assassination»). Анархисты считали себя террористами-освободителями.

2. Вторая волна: «антиколониальная» – 1920-е – 1960-е гг.

Предшествующими данной волне событиями стали конец Первой мировой войны, вопрос самоопределения государств (раздел территорий и др.), возникают сложности в управлении и власти. Террористы устраняли «глаза и уши» полиции, появляются международные организации – Лига Наций и ООН.

3. Третья волна: «Новое левое крыло» – 1960-е – 1990-е гг.

Событиями-катализаторами данной волны являются Вьетнамская война, конфликт Палестины и Израиля. Характеризуется такими методами, как захват самолетов, похищения, перехват эфиров.

4. Четвертая волна: «религиозная» – 1990-е – наст.вр.

Здесь же спровоцировавшими явлениями стали революция в Иране, введение войск в Афганистан. Характеризуется религиозными призывами, террориста-

---

11. "The four waves of terrorism", by David C. Rapoport (2004) [электронный ресурс], URL: <https://prezi.com/j5cptnaaxcsf/the-four-waves-of-terrorism-by-david-c-raoport-2004/>

ми-смертниками, уменьшением числа террористических группировок, но развитием вербовки, увеличением смертности.

Можно отметить, что данные волны зачастую отражали тактики, используемые государством в вооруженных конфликтах, а также заметно влияние политических и социальных условий на идеологию и методы терроризма.

Также существует разделение развития терроризма через изменение **МОТИВОВ СОВЕРШЕНИЯ АКТОВ**: социализм, национализм, религиозный экстремизм, эксклюзивизм – однако это их существование может происходить одновременно и пересекаться между собой.

Выделяя особенности современного терроризма, важно подчеркнуть, что современный международный терроризм, оформившийся во второй половине 1990-х годов и начале XXI в., представляется более сложным и многогранным явлением, чем терроризм в XIX–XX вв. Основными отличительными чертами являются:

1. Главная цель – переустройство мира на иных, более справедливых, по мнению террористов, началах – метод реализации политического развития.
2. Главные участники – формально негосударственные организации и группы, осуществляющие деятельность на территории нескольких государств и располагающие инфраструктурой, включающей органы управления, лагеря для подготовки боевиков, вербовщиков и т.д. (например, «Аль-Каида»).
3. Угроза терроризма в современных реалиях – ущерб

многим государствам (ввиду масштаба деятельности) (например, захваты заложников из разных стран, угоны самолетов).

4. Осуществление постоянного сотрудничества между террористическими организациями (взаимная помощь друг другу людьми, опытом, военно-техническими средствами и т.д.).

Таким образом, мы видим, что угроза терроризма существует еще с давних времен, однако с развитием технологий стремительно развивались и террористические группировки, что привело к увеличению масштаба угрозы и ее силы, потенциального влияния на современные процессы.

# ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО СНИЖЕНИЮ УГРОЗЫ ТЕРРОРИЗМА

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА

Центральным документом в регулировании вопросов терроризма является Устав ООН. При анализе данного документа, можно заметить, что уже в преамбуле подчеркнута необходимость поддержания мира и обеспечения международной безопасности. Кроме того, человеческая жизнь считается ключевым элементом в благополучии человечества. В последующих главах утверждается принцип суверенного равенства всех Членов, мирного регулирования международных конфликтов. Ставится **цель** – принять коллективных мер для предотвращения угрозы миру и подавления актов агрессии. Утверждаются действия, применимые в случае угрозы миру, нарушения мира и актов агрессии. Также регламентируется деятельность органов ООН.

Мировое сообщество приняло множество документов, основной целью которых является противодействие терроризму.



Таблица 1. Основные документы, отражающие международно-правовую основу антитеррористической деятельности

Название документа	Дата принятия	Основная цель
Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов 12	14/09/1963	Регулирование полномочий государств в отношении преступлений, совершенных на борту любого воздушного судна
Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 13	16/12/1970	Регулирование действий государств при захвате воздушного судна и меры по осуждению преступников
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации 14	23/09/1971	Расследование и классификация террористических преступлений, совершенных на борту гражданских воздушных судов

12. Международная конвенция "Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов" от 14.09.1963 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/crimes\\_aboard.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_aboard.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

13. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов" от 16.12.1970 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aircraft\\_seizure.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

14. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации" от 23.09.1971 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aviation\\_security.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021).



Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов	14/12/1973	Сотрудничество государств в области справедливого и мирного осуждения лиц, пользующихся международной защитой
Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок	26/10/1979	Применение атомной энергии в мирных целях
Международная конвенция о борьбе с захватом заложников	17/12/1979	Ответственность государств в принятии мер по предотвращению преступлений по удержанию заложников
Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в	24/02/1998	Безопасная эксплуатация аэропортов, справедливое наказа-

15. Международная конвенция "Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов" от 14.12.1973  
 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/int\\_protected\\_persons.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

16. Международная конвенция "Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок" от 26.10.1979 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nucmat\\_protection.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

17. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с захватом заложников" от 17.12.1979 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/hostages.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации		ние преступников, совершивших акты насилия в аэропортах
Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства	09/03/1989	Меры государств в области справедливого наказания преступников, угрожающих безопасности гражданского морского судоходства
Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе	10/03/1988	Принятие мер в отношении преступлений, совершенных на борту или против стационарной платформы, находящейся на континентальном шельфе государства

18. Международная конвенция "Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации" от 24.02.1998 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/airports.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

19. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства" от 09.03.1989 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/maritime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021).

Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения	01/03/1991	Предупреждение незаконных актов терроризма, путем маркировки взрывчатых веществ
Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом	16/12/1997	Регламентирование преступлений, совершенных с использованием взрывных или иных смертоносных устройств
Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма	09/12/1999	Предупреждение финансирования терроризма; признание преступлением умышленный сбор и предоставление средств для совершения деяния, вызывающего смерть гражданского лица

20. Международная конвенция "Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе" от 10.03.1988 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/shelf\\_security.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

21. Международная конвенция "Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения" от 01.03.1991 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/markconv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

22. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом" от 16.12.1997 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bombing.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

23. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма" от 09.12.1999 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021).

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма	13/04/2005	Мирное использование атомной энергии; признание владение радиоактивным материалом с целью причинения увечий или нанесения ущерба окружающей среде
Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом	16/05/2008	Оказание на взаимной основе правовую помощь при осуществлении любых процедур в связи с предусмотренными во всеобщих документах о борьбе с терроризмом
Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации	10/09/2010	Характеристика преступлений, совершенных на борту воздушного судна, принятие мер государством в соответствии с принципами внут-

24. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма" от 13.04.2005 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nucl\\_ter.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

25. Международная конвенция "Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом" от 16.05.2008 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/extradition\\_mutlegal\\_assist.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition_mutlegal_assist.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

		ренного права для предотвращения преступлений или осуждения уже совершенных
--	--	---

26. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации" от 10.09.2010 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_convention.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_convention.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)

## РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

В связи с разным географическим расположением, наличием разных государственных религий и верований, разными мнительностями и традициями, существуют не только международные соглашения, но и региональные. Их главная **цель** – снижение риска угрозы терроризма на локально уровне, в рамках своего региона. Как правило, региональные соглашения подписываются на базе локальных объединений государств и основываются на геополитических характеристиках стран. К таким документам относятся:

*Таблица 2. Основные документы, отражающие основу региональной антитеррористической деятельности*

Арабская конвенция о борьбе с терроризмом, подписанная в ходе совещания, состоявшегося в генеральном секретариате ЛАГ	(Каир, 1998)
Конвенция Организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом	(Уагадугу, 1999)
Европейская конвенция о пресечении терроризма	(Страсбург, 1977)
Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма	(Страсбург, 2003)
Конвенция ОАГ о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму	(Вашингтон, 1971)

преступлений против лиц и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер	
Конвенция ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним	(Алжир, 1999)
Протокол к Конвенции ОАЕ о предупреждении терроризма и борьбе с ним	(Аддис-Абеба, 2004)
Региональная конвенция СААРК о пресечении терроризма	(Катманду, 1987)
Дополнительный протокол к Региональной конвенции СААРК о пресечении терроризма	(Исламабад, 2004)
Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом	(Шанхай, 2001)
Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом	(Минск, 1999)
Бухаресткий план действий по борьбе с терроризмом	(Бухарест, 2001)
Межамериканская конвенция о борьбе с терроризмом	(Бриджтаун, 2002)
Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма	(Варшава, 2005)

Конвенция Совета Европы об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности и о финансировании терроризма

(Варшава, 2005)

Таким образом, региональные интеграционные объединения способствуют минимизации рисков совершения террористических актов на локальном уровне путем принятия конвенций.



# ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН ПО БОРЬБЕ С УГРОЗОЙ ТЕРРОРИЗМА

В результате деятельности международного сообщества в сфере снижения угрозы терроризма сложилась целая система органов и специализированных учреждений ООН, которые осуществляют деятельность в данной области.

Прежде всего, **Генеральная Ассамблея ООН** обладает возможностями для определения плана действий, развития данного направления, создания органов по борьбе с терроризмом и координации их деятельности. В частности, именно резолюция ГА ООН 60/288 от 8.09.2006 представила Глобальную контртеррористическую стратегию, ставшую основным планом действий по борьбе с терроризмом.<sup>27</sup> Генеральная Ассамблея также проводит обзоры данной стратегии каждые 2 года, что позволяет стратегии оставаться актуальной на протяжении стольких лет. С помощью резолюций Генеральная Ассамблея учредила Контртеррористическое управление ООН<sup>28</sup> и приветствовала создание Контртеррористического центра ООН.<sup>29</sup> Хотя резолюции ГА ООН не имеют обязательной силы, они часто используются при разработке обязательных документов, создающих международно-правовые рамки деятельности по борьбе с терроризмом.

---

27. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН (Резолюция ГА ООН 60/288 от 8.09.2006) / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/288> (Дата обращения: 10.08.2021)

28. Резолюция ГА ООН 71/291 от 15.06.2017 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/71/291> (Дата обращения: 15.08.2021)

29. Резолюция ГА ООН 66/10 от 18.11.2011 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/66/10> (Дата обращения: 12.08.2021)

Другим важным органом ООН, осуществляющим деятельность по борьбе с терроризмом, является **Совет Безопасности**. Отвечая за мир и безопасность, Совет Безопасности рассматривает терроризм в его различных формах и проявлениях и издает обязательные для выполнения резолюции (например, Резолюция 1368 от 12 сентября 2001 года, которая стала ответом международного сообщества на террористические атаки 11 сентября<sup>30</sup>), например, введение санкций против террористических организаций (существует даже Комитет по санкциям СБ).<sup>31</sup> Кроме того, в рамках Совета Безопасности есть специальный Контртеррористический комитет,<sup>32</sup> который осуществляет визиты в различные страны для контролирования ситуации на местах и содействует предоставлению технической помощи разным странам для борьбы с терроризмом. Контртеррористический комитет также собирает данные и отслеживает тенденции в сфере террористической угрозы.

Из **специализированных учреждений ООН**, которые занимаются проблемой терроризма, можно назвать Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (ФАО), Всемирную организацию здравоохранения (ВОЗ), Международную организацию гражданской авиации (ИКАО), Международную морскую

---

30. Резолюция СБ ООН 1368 от 12.09.2001 / [Электронный ресурс] / URL: [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/1368\(2001\)&Lang=R](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1368(2001)&Lang=R) (Дата обращения: 23.08.2021)

31. Борьба с терроризмом: Универсальные правовые рамки борьбы с терроризмом // Серия университетских модулей «Образование во имя правосудия» Управления ООН по наркотикам и преступности. – 2019, Вена. – с. 4

32. Контртеррористический комитет СБ / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/> (Дата обращения: 16.08.2021)

организацию (ИМО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Управление по правам человека и другие.<sup>33</sup>

В рамках Второго Глобального форума ФАО/ВОЗ по обеспечению продовольственной безопасности, прошедшем в 2004 году в Бангкоке, США представили доклад на тему «Предотвращение намеренного заражения продуктов питания и реагирование на него».<sup>34</sup> Среди прочего в данном докладе указывалось на необходимость международного сотрудничества и обмена информацией в рамках борьбы с биологическим терроризмом, а также высказывалась инициатива по разработке документа ВОЗ "Террористическая угроза продуктам питания: руководство по организации и укреплению систем профилактики и реагирования".

ИКАО занимается вопросами обеспечения безопасности воздушных судов и аэропортов, разрабатывает международные стандарты и рекомендации странам по защите своих и иностранных граждан, находящихся на борту самолетов.<sup>35</sup> ИМО осуществляет ту же деятельность только в отношении морских судов и безопасности перевозок по морю. Деятельность МАГАТЭ направлена на обеспечение ядерной безопасности стран, разработку

---

33. Пуховский, В.И. Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним / В.И. Пуховский // Юридический журнал. – 2006. – №1(5). – с. 8

34. Предотвращение преднамеренного заражения и реагирование на него // Второй Глобальный форум ФАО/ВОЗ по обеспечению продовольственной безопасности / [Электронный ресурс] / URL: <http://www.fao.org/3/ae208r/ae208r.htm> (Дата обращения: 08.08.2021)

35. Права человека, терроризм и борьба с терроризмом // Права человека: изложение фактов УВК ООН по правам человека / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet32ru.pdf> (Дата обращения: 11.08.2021)

международных договоров в сфере защиты ядерных материалов.

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека связано с четвертым компонентом Глобальной контртеррористической стратегии – меры по обеспечению всеобщего уважения прав человека и верховенства права в качестве фундаментальной основы для борьбы с терроризмом.<sup>36</sup> УВКПЧ разрабатывает рекомендации для государств по защите прав человека в условиях террористической угрозы, осуществляет консультативные услуги в рамках разработки анти-террористического законодательства, организует региональные семинары.

Кроме того, в ООН существуют органы, специально созданные для осуществления деятельности по снижению угрозы терроризма. Этими органами являются Контртеррористический центр и Контртеррористическое управление.

Идея создания **Контртеррористического центра ООН**<sup>37</sup> впервые прозвучала еще в 2005 году во время первой международной конференции по борьбе с терроризмом. Сам центр был создан в сентябре 2011 года. Его основными задачами являются содействие международному сотрудничеству в деле борьбы с терроризмом и оказание помощи государствам-членам в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии. В своей деятельности центр руководствуется контртеррористи-

---

36. Там же.

37. Контртеррористический центр ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/cct/background> (Дата обращения: 15.08.2021)

ческой программой, основанной на Глобальной контртеррористической стратегии. Каждый год Контртеррористический центр выпускает доклад об осуществлении программы, в котором содержится отчет всех проектов центра и результаты деятельности за прошедший год.

**Контртеррористическое управление** появилось в 2017 году в рамках первой крупной институциональной реформы Антониу Гуттериша после его доклада<sup>38</sup> о потенциале системы ООН в осуществлении Глобальной контртеррористической стратегии. КТУ ООН возглавляет Владимир Воронков, заместитель Генерального Секретаря. КТУ отвечает за выполнение таких важнейших функций,<sup>39</sup> как координация контртеррористической деятельности ООН, исполнение Глобальной контртеррористической стратегии, освещение мероприятий ООН по борьбе с терроризмом. Основным подразделением по наращиванию потенциала стран в борьбе с терроризмом является КТЦ, через который происходит предоставление технической помощи и поддержки государствам. Также КТУ тесно сотрудничает с Советом Безопасности и его отдельными комитетами.

Координации контртеррористической деятельности ООН способствовало также принятие **Глобального договора**.<sup>40</sup>  
Подписание Глобального договора 23 февраля 2018 года

---

38. Доклад Генерального секретаря (A/71/858) от 3.04.2017 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/71/858> (Дата обращения: 20.08.2021)

39. Контртеррористическое управление ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/about> (Дата обращения: 17.08.2021)

40. Глобальный договор ООН по координации контртеррористической деятельности от 23.02.2018 / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/global-ct-compact> (Дата обращения: 18.08.2021)

было продолжением реформы Антониу Гуттериша. Данный договор регулирует деятельность ООН по трем направлениям: мир и безопасность, устойчивое развитие, права человека и гуманитарные вопросы. Глобальный договор стал важным шагом на пути к реализации Глобальной контртеррористической стратегии совместными усилиями мирового сообщества.

В рамках усилий ООН по снижению угрозы терроризма также проводятся конференции. Так, в 2018 году в рамках Недели борьбы с терроризмом прошла первая конференция высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом.<sup>41</sup> На 2020 год было запланировано проведение второй Недели борьбы с терроризмом, но из-за пандемии коронавирусной инфекции ее пришлось перенести в онлайн-формат. Вторая конференция высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом состоялась летом 2021 года.<sup>42</sup> На конференции обсуждались возможности использования террористами современных технологий, в частности Интернета, для распространения своей деятельности. Кроме того, был одобрен проект резолюции седьмого обзора Глобальной контртеррористической стратегии, который определяет план работы в данном направлении на ближайшие два года.

Важным направлением деятельности является также **работа с жертвами** террористических актов. В ООН существует специальный портал поддержки жертв терро-

---

41. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк.

42. В ООН приняли резолюцию, определяющую план борьбы с терроризмом на ближайшие два года // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/06/1405672> (Дата обращения: 16.08.2021)

ризма.<sup>43</sup> Представителями ООН проводятся конференции и иные акции, например, 21 августа – Международный день памяти и поминовения жертв терроризма. Зачастую у государств нет возможности оказать необходимую материальную и моральную поддержку людям, пострадавшим от террористических актов, поэтому ответственность за обеспечение их прав ложится на ООН.

Таким образом, международное сообщество создало целый ряд органов и структур в рамках ООН, которые занимаются проблемой снижения угрозы терроризма. Этот факт демонстрирует стремление мирового сообщества вместе работать над этими важными задачами. Заслуживает внимания то, что деятельность этих органов осуществляется по всему спектру направлений, начиная с анализа ситуации в мире и отдельных странах и заканчивая поддержкой пострадавших от террористических актов.

---

43. Портал поддержки жертв терроризма / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/victimsofterrorism/ru/un-action> (Дата обращения: 13.08.2021)





# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СНИЖЕНИИ ТЕРРОРИЗМА

Таким образом, рассмотрев различные аспекты вопроса терроризма и меры сотрудничества, террористические акты и способы противодействия угрозе, можно выделить следующие проблемы в борьбе с терроризмом:

1. Проблема определения понятия «терроризм», «террористический акт», «международный терроризм».
2. Проблема обмена информации о террористах и их преступлениях между странами и их спецслужбами.
3. Необходимость решения глубинных проблем, ведущих к распространению терроризма (социальное неравенство, голод и т.д.).
4. Различный уровень технологического обеспечения в разных странах мира и отсутствие в ряде стран технологий для эффективного предотвращения террористических актов.
5. Отсутствие в ряде стран эффективных органов уголовного правосудия в связи с устареванием законов, нехватки специалистов.
6. Финансирование терроризма.
7. Сложность организации эффективного взаимодействия властных структур и гражданского общества в ряде государств, отсутствие гражданского общества в некоторых государствах.



На данный момент не существует **единого определения** основных понятий, таких как «терроризм», «международный терроризм» и др. Несмотря на большую историю угрозы терроризма, на протяжении долгого времени специалисты из различных институтов пытаются прийти к общему пониманию и определению понятий в вопросе терроризма. Это связано в том числе с различиями подходов государств к этому вопросу, особенностями национального законодательства, а также сомнительной возможностью исчерпывающего описания терроризма. По этой причине в некоторых странах было принято решение ужесточения уже существующих уголовных наказаний, если они были совершены с террористических намерениями. Возможно, этот аспект кажется незначительным в сравнении с потенциальной угрозой, однако именно он является ключевым в области международного права. Обозначив общее определение, появится возможность принимать всеобщие меры по борьбе с терроризмом и контролировать его угрозу.

Однако здесь возникает и другая проблема – отсутствие в ряде стран **эффективных органов уголовного правосудия** в связи с устареванием законов, нехватки специалистов. Это затрагивает проблему неравенства в различных сферах жизни, таких как уровень экономического и социального развития, наличия гражданского общества, политический режим и др. Данный вопрос задействует многие национальные и наднациональные институты. Многие страны не могут побороть проблемы, основанные на недостатке ресурсов для удовлетворения базовых потребностей (в пище, безопасности, жилье и др.). Здесь же возникает сложность организации эффективного взаимодействия властных структур и гражданского общества в ряде государств,

отсутствие гражданского общества в некоторых государствах. В таких ситуациях угроза возникновения террористических организаций на территории государства значительно повышается, что в современных реалиях ставит под угрозу всё мировое сообщество. Для этого существуют различные всеобщие меры поддержки и стратегии развития, как, например, Цели устойчивого развития ООН.<sup>44</sup> Из этого выходит и проблема недостаточного технического обеспечения и развития страны для осуществления координации в вопросе угрозы терроризма, перемещения террористов, обмена данными, что обсуждалось выше.

Что касается проблемы **обмена информации о террористах** между странами и спецслужбами, можно отметить, что ввиду недостаточной координации, наличия противоречий в законодательных положениях по теме терроризма, а также отсутствия всеобщей базы данных и даже разных степеней развития экономики и разных политических взглядов значительно затрудняет противодействие терроризму. Возможные манипуляции на мировой арене ведут к сокрытию реальных данных. Известно множество случаев, когда террористам удавалось скрываться в других странах, а пока доходила какая-либо информация до спецслужб, преступники уже исчезали из этой страны. Особенно сейчас, когда современные технологии и Интернет играют важнейшую, неотъемлемую роль в жизни общества, критически важно обеспечить своевременный обмен информацией, который может быть значительно облегчен при существовании общей базы данных.

---

44. Цели устойчивого развития ООН [электронный ресурс], URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>

Также одним из важнейших аспектов является **финансирование терроризма**. Достаточно часто мы не осознаем, насколько же велико спонсирование террористических организаций. Даже с учетом современных технологий очень часто крайне трудно отследить денежные потоки, особенно в странах с низким уровнем развития экономики и технологий. Важно отметить, что это так же зависит и от уровня осуществления торговли, экономической активности и других экономических факторов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключение всему вышесказанному хотелось бы отметить, что, несмотря на длинную историю существования терроризма как политики устрашения, в настоящее время террористическая угроза приобрела совершенно новые масштабы. Атаки террористов направлены не только на уничтожение материальных ценностей и убийство людей, но и на подрыв психологического состояния общества и разрушение условий для создания устойчивого общества. Терроризм является очевидной угрозой устойчивому развитию и мешает двигаться к достижению целей устойчивого развития.

Возникновение террористической угрозы тесно связано с другими проблемами, которые стоят перед человечеством в XXI веке. Голод, нищета, безработица, отсутствие правовой защиты и социальных гарантий, региональные конфликты, нетерпимость – именно эти причины<sup>45</sup> толкают людей, в особенности молодое поколение, в объятия террористов. Поэтому снижение угрозы терроризма напрямую связано с решением более глубоких проблем.

Мировое сообщество предпринимает активные меры, чтобы добиться снижения угрозы терроризма в мире, защитить жизни и права тысяч людей в мире и свести к минимуму экономический ущерб. Так, в рамках ООН проблемой терроризма занимается целый ряд органов от Генеральной Ассамблеи до специально созданного для

---

45. Современные международные отношения: учебник / под ред. А. В. Торкунова, А. В. Мальгина; МГИМО(У) МИД России. – Москва: Аспект Пресс, 2017. – 688 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457800> (Дата обращения: 22.08.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7567-0871-4. – Текст: электронный.

этой цели Контртеррористического управления. На международном и региональном уровне ведется работа по разработке правовых основ контртеррористической деятельности. Организация Объединенных Наций приветствует обмен информацией и технологиями между государствами с целью предупреждения распространения угрозы терроризма.<sup>46</sup>

Тем не менее, заметные улучшения в статистике террористических актов<sup>47</sup> не свидетельствуют о решении данной проблемы. Мировому сообществу еще рано расслабляться, ведь пандемия коронавирусной инфекции привела к крайне негативным социально-экономическим последствиям, осложнившим ситуацию во многих странах. Как отметил Генеральный Секретарь ООН Антониу Гуттериш на встрече Группы высокого уровня по борьбе с воинствующим экстремизмом: «Пандемия COVID-19 осложнила борьбу с терроризмом и одновременно создала благоприятную почву для его распространения».<sup>48</sup>

Кроме того, международное сотрудничество в целях снижения угрозы терроризма осложняется отсутствием единого международного понимания террористической угрозы. Без разработки конкретной теоретической базы, закреплённой в международно-правовых документах, сложно представить себе налаженную систему борьбы с терроризмом.

---

46. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк. – с. 19

47. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism. – Sydney, 2020. – URL: <http://visionofhumanity.org/reports> (Дата обращения: 21.08.2021)

48. Пользуясь трудностями, связанными с пандемией, террористы и экстремисты действуют все активнее // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1392252> (Дата обращения: 19.08.2021)

Остается еще раз подчеркнуть, что только совместная деятельность гражданского общества, государств-членов ООН и международных и неправительственных организаций, прежде всего в рамках ООН, сможет оказать действенное влияние на решение проблемы терроризма и позволит создать общество, в котором безопасности граждан и устойчивому развитию не будет ничего угрожать.



# СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Hu, Xueli, Fujun Lai, Gufan Chen, Rongcheng Zou, and Qingxiang Feng. "Quantitative research on global terrorist attacks and terrorist attack classification." Sustainability 11, no. 5 (2019): 1487. – URL: <https://doi.org/10.3390/su11051487> (Дата обращения: 14.08.2021).
2. Борьба с терроризмом: Введение в борьбу с терроризмом // Серия университетских модулей «Образование во имя правосудия» Управления ООН по наркотикам и преступности. – 2019, Вена. – с. 2
3. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism. – Sydney, 2020. – URL: <http://visionofhumanity.org/reports> (Дата обращения: 17.08.2021)
4. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк. – с.4
5. Глобальная конттеррористическая стратегия ООН (Резолюция ГА ООН 60/288 от 8.09.2006) / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/288> (Дата обращения: 19.08.2021)
6. Угроза терроризма не исчезла и становится многоликой // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/06/1405482> (Дата обращения: 18.08.2021)
7. Современные международные отношения : учебник / под ред. А. В. Торкунова, А. В. Мальгина ; Московский государственный институт международных отношений (Университет) МИД России. – Москва : Аспект Пресс, 2017. – 688 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457800> (Дата обращения: 23.07.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7567-0871-4. – Текст : электронный.
8. Measures to eliminate international terrorism : resolution / adopted by the General Assembly // A/RES/68/119 // URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N13/446/61/pdf/N1344661.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 19.08.2021)
9. Противодействие организованной преступности, экстремизму и терроризму в таблицах : учебное пособие : [16+] / М. П. Клейменов, И. М. Клейменов, Е. М. Сейбол, А. А. Урусов. – Омск : Омский государственный университет им. Ф.М. Достоевского, 2021. – 96 с. : табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=614060> (Дата обращения: 23.07.2021). – ISBN 978-5-7779-2544-2. – Текст : электронный.
- 10 Global Terrorism Index 2020: Measuring the impact of terrorism [электронный ресурс], URL: <https://reliefweb.int/report/world/global-terrorism-index-2020-measuring-impact-terrorisмщения: 19.08.2021>
11. "The four waves of terrorism", by David C. Rapoport (2004) [электронный ресурс], URL: <https://prezi.com/j5cptnaaxcsf/the-four-waves-of-terrorism-by-david-c-raoport-2004/>
12. Международная конвенция "Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов" от 14.09.1963 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/crimes\\_ aboard.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/crimes_ aboard.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
13. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов" от 16.12.1970 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aircraft\\_seizure.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)



14. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации" от 23.09.1971 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/aviation\\_security.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aviation_security.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021) .
15. Международная конвенция "Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов" от 14.12.1973 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/int\\_protected\\_persons.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/int_protected_persons.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
16. Международная конвенция "Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок" от 26.10.1979 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nucmat\\_protection.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
17. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с захватом заложников" от 17.12.1979 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/hostages.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
18. Международная конвенция "Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации" от 24.02.1998 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/airports.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/airports.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
19. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства" от 09.03.1989 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/maritime.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/maritime.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021).
20. Международная конвенция "Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе" от 10.03.1988 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/shelf\\_security.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/shelf_security.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
21. Международная конвенция "Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения" от 01.03.1991 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/markconv.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/markconv.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
22. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом" от 16.12.1997 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/bombing.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
23. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма" от 09.12.1999 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021) .
24. Международная конвенция "Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма" от 13.04.2005 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/nuc\\_ter.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nuc_ter.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
25. Международная конвенция "Конвенция о взаимной правовой помощи и выдаче в целях борьбы с терроризмом" от 16.05.2008 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/extradition\\_mutlegal\\_assist.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/extradition_mutlegal_assist.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)



26. Международная конвенция "Конвенция о борьбе с незаконными актами в отношении международной гражданской авиации" от 10.09.2010 URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/beijing\\_convention.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_convention.shtml) (Дата обращения: 17.09.2021)
27. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН (Резолюция ГА ООН 60/288 от 8.09.2006) / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/60/288> (Дата обращения: 10.08.2021)
28. Резолюция ГА ООН 71/291 от 15.06.2017 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/71/291> (Дата обращения: 15.08.2021)
29. Резолюция ГА ООН 66/10 от 18.11.2011 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/66/10> (Дата обращения: 12.08.2021)
30. Резолюция СБ ООН 1368 от 12.09.2001 / [Электронный ресурс] / URL: [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=S/RES/1368\(2001\)&Lang=R](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/1368(2001)&Lang=R) (Дата обращения: 23.08.2021)
31. Борьба с терроризмом: Универсальные правовые рамки борьбы с терроризмом // Серия университетских модулей «Образование во имя правосудия» Управления ООН по наркотикам и преступности. – 2019, Вена. – с. 4
32. Контртеррористический комитет СБ / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/> (Дата обращения: 16.08.2021)
33. Пуховский, В.И. Глобальный терроризм и роль международного сообщества в борьбе с ним / В.И. Пуховский // Юридический журнал. – 2006. – №1(5). – с. 8
34. Предотвращение преднамеренного заражения и реагирование на него // Второй Глобальный форум ФАО/ВОЗ по обеспечению продовольственной безопасности / [Электронный ресурс] / URL: <http://www.fao.org/3/ae208r/ae208r.htm> (Дата обращения: 08.08.2021)
35. Права человека, терроризм и борьба с терроризмом // Права человека: изложение фактов УВК ООН по правам человека / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.ohchr.org/Documents/Publications/Factsheet32ru.pdf> (Дата обращения: 11.08.2021)
36. Там же.
37. Контртеррористический центр ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/cct/background> (Дата обращения: 15.08.2021)
38. Доклад Генерального секретаря (А/71/858) от 3.04.2017 / [Электронный ресурс] / URL: <https://undocs.org/ru/A/71/858> (Дата обращения: 20.08.2021)
39. Контртеррористическое управление ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/about> (Дата обращения: 17.08.2021)
40. Глобальный договор ООН по координации контртеррористической деятельности от 23.02.2018 / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/global-ct-compact> (Дата обращения: 18.08.2021)
41. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк.
42. В ООН приняли резолюцию, определяющую план борьбы с терроризмом на ближайшие два года // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2021/06/1405672> (Дата обращения: 16.08.2021)
43. Портал поддержки жертв терроризма / [Электронный ресурс] / URL: <https://www.un.org/victimsofterrorism/ru/un-action> (Дата обращения: 13.08.2021)
44. Цели устойчивого развития ООН [электронный ресурс], URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/>
45. Современные международные отношения: учебник / под ред. А. В. Торкунова, А. В. Мальгина; МГИМО(У) МИД России. – Москва: Аспект Пресс, 2017. – 688 с.: ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457800> (Дата обращения: 22.08.2021). – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-7567-0871-4. – Текст: электронный.

46. Доклад Конференции высокого уровня ООН по борьбе с терроризмом. – 2018, Нью-Йорк. – с. 19
47. Institute for Economics & Peace. Global Terrorism Index 2020: Measuring the Impact of Terrorism. – Sydney, 2020. – URL: <http://visionofhumanity.org/reports> (Дата обращения: 21.08.2021)
48. Пользуясь трудностями, связанными с пандемией, террористы и экстремисты действуют все активнее // Новости ООН / [Электронный ресурс] / URL: <https://news.un.org/ru/story/2020/12/1392252> (Дата обращения: 19.08.2021)



