



**ДОКЛАД ЭКСПЕРТА
ПЕРВЫЙ КОМИТЕТ
ГЕНЕРАЛЬНОЙ
АССАМБЛЕИ**

**МОСКОВСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
МОДЕЛЬ ООН
ИМ. В.И. ЧУРКИНА**



**НЕОБХОДИМОСТЬ
НЕУКОСНИТЕЛЬНОГО
СОБЛЮДЕНИЯ
МЕЖДУНАРОДНЫХ
ДОГОВОРЕННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ
РАЗОРУЖЕНИЯ, В ТОМ ЧИСЛЕ
О ЗАПРЕТЕ ПРИМЕНЕНИЯ
КАССЕТНЫХ БОЕПРИПАСОВ**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ.....	6
ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН ПО РАЗОРУЖЕНИЮ И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ И УКРЕПЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ.....	16
ГЛАВА 3. ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ КАССЕТНЫХ БОЕПРИПАСОВ.....	26
ГЛАВА 4. ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ.....	36
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	39

ВВЕДЕНИЕ

Сегодня мир сталкивается с новыми вызовами, связанными с разоружением. Вопрос о запрещении оружия массового уничтожения – один из насущных для современного общества. Международные соглашения, такие как Договор о нераспространении ядерного оружия, Конвенция о запрещении химического оружия, Конвенция о биологическом и токсинном оружии и другие, являются ключевым инструментом для поддержания мира и безопасности, а также служат инструментом ограничения и контроля вооружений, снижения риска вооруженных конфликтов и обеспечения стабильности в международной системе. Их соблюдение обеспечивает равные условия для деятельности на международной арене, предотвращая любое несправедливое преимущество, которое может возникнуть в результате нарушения положений договора.

Таким образом, страны демонстрируют свою заинтересованность в решении данного вопроса. Этот фактор способствует стабильности и укреплению дипломатических отношений, снижению напряженности и риска случайного или преднамеренного применения оружия, которое может иметь катастрофические последствия для человечества.

Несоблюдение договоренностей создает ряд проблем: во-первых, оно отрицательно сказывается на программе нераспространения ядерного оружия¹.

¹Control and verification of multilateral treaties on disarmament and non-proliferation of weapons of mass destruction // VENTURINI – FINAL
URL: <https://jilp.law.ucdavis.edu/issues/volume-17-2/Venturini.pdf>
(дата обращения: 20.09.23).

Во-вторых, повышает вероятность возникновения вооруженных конфликтов поскольку отсутствие контроля может привести к гонке вооружений среди государств. Кроме того, нарушение подобных соглашений может привести к возникновению новых угроз международной безопасности. В-третьих, несоблюдение международных договоренностей в области разоружения подрывает авторитет и эффективность системы международного права. Таким образом, сохранение стратегической стабильности в мире оказывается под угрозой.

В истории неоднократно имели место случаи несоблюдения международных соглашений в области разоружения. Ирак в 1980-х активно разрабатывал свою ядерную программу. В 1991 году после вооружённого конфликта между Многонациональными силами и Ираком за освобождение и восстановление независимости Кувейта и его оккупации Ираком, международное сообщество начало оказывать давление на Ирак с целью проверки и уничтожения его ядерных и химических вооружений. ООН была создана «Специальная комиссия» (UN Special Commission – UNSCOM), вскрывшая иракские программы создания химического и биологического оружия, а также занимавшаяся ликвидацией ракет запрещенной Советом Безопасности ООН дальности. Параллельно МАГАТЭ расследовала военную ядерную программу Ирака. В 1998 году Ирак прекратил сотрудничество с UNSCOM и отказался допускать инспекторов на свою территорию.

Еще одним примером нарушения режима нераспространения оружия является решение Соединенных Штатов в июле 2023 года о поставке кассетных боеприпасов Украине. Оно ставит под угрозу международную безопасность, так как этот

шаг поощряет распространение запрещенного конвенцией оружия. Стоит отметить, что против данного решения высказались международные правозащитные организации, указав на значительный регресс в вопросе разоружения.

Например, решение США о поставке кассетных бомб Украине представитель Human Rights Watch Мэри Уэрэм назвала откровенно «бессовестным»². По ее словам, это событие говорит об откате в деятельности по запрещению кассетных боеприпасов. По данным расследования, проведенного Human Rights Watch в сентябре-октябре 2022 года, украинские войска уже применяли кассетные снаряды при бомбардировках Изюма и его окрестностей³. В результате этих обстрелов погибли по меньшей мере 8 гражданских лиц, еще 15 пострадали. О том, что Киев использует кассетные боеприпасы, в своем отчете сообщили также эксперты ООН, которые уточнили, что Украина прибегает к таким вооружениям с марта 2022 года.

Таким образом, необходимо продолжать диалог по данному вопросу. Путем сокращения количества оружия сводится к минимуму вероятность жертв среди гражданского населения во время конфликтных ситуаций, предотвращается неправомерное использование оружия негосударственными субъектами, а международная обстановка становится более стабильной и предсказуемой.

²AP: правозащитники назвали решение США о поставке кассетных бомб Украине «бессовестным» / URL: <https://russian.rt.com/inotv/2023-09-05/AP-pravozashhitniki-nazvali-reshenie-SSHA> (дата обращения: 14.10.2023).

³HRW собрала доказательства гибели жителей Изюма от кассетных снарядов ВСУ / URL: <https://ria.ru/20230905/izyum-1894289306.html> (дата обращения: 14.10.2023).

ГЛАВА 1. КЛЮЧЕВЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ

Проблема разоружения и контроля над вооружениями является одной из важнейших тем мировой политики. Поддержание диалога по этим вопросам влияет на стратегическую стабильность и международную безопасность. Понятия «контроль над вооружениями» и «разоружение» имеют множество трактовок, по ним продолжается активная научная дискуссия. В частности, Стокгольмский международный институт исследований проблем мира (SIPRI) в 1976 году предложил следующую формулировку: «Контроль над вооружениями имеет цель уменьшения вероятности войны, а разоружение – значительное сокращение или ликвидацию вооружений, осуществляемую на основе международных соглашений»⁴.

Первая мировая война оказала огромное влияние на мировую политику, изменив расстановку сил. С другой стороны, масштабы и степень кровопролития побудили мировых акторов усилить деятельность по разоружению с целью предотвращения подобного конфликта в будущем. Статья 8 Устава Лиги Наций содержала в себе пункт о необходимости «ограничения национальных вооружений до минимума, совместимого с национальной безопасностью»⁵.

⁴Контроль над вооружениями: история, состояние, перспективы / А. И. Антонов. – М. : Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН) / ПИР-Центр, 2012. – С.10.

⁵Устав Лиги Наций / UNOPS / URL: <http://www.unops.org/news-and-stories/stories/almost-100-years-old-digitizing-documents-from-the-league-of-nations-archives> (дата обращения:01.10.2023).

К числу соглашений, принятых для развития данного положения, можно отнести Вашингтонское морское соглашение (1922 год) и пакт Бриана-Келлога⁶ (1928). Если первое соглашение предусматривало ограничение размеров флота, то второй документ ставил целью отказ от войны в качестве орудия национальной политики.

Однако усилия по разоружению в тот период вновь закончились неудачей по ряду причин. Во-первых, заключенные договоры не имели всеобъемлющего характера, ряд мировых держав оказался за их рамками. Во-вторых, не были предусмотрены ясные механизмы контроля за соблюдением договоренностей. В-третьих, мировое сообщество в лице Лиги Наций оказалось неспособно обеспечить коллективную безопасность, что привело к новому витку мирового конфликта.

Окончание Второй мировой войны и создание ООН в 1945 году открыли новую главу в истории разоружения. Статья 1 Устава ООН предусматривает необходимость «поддерживать международный мир и безопасность и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии»⁷. Несмотря на то, что именно оружие массового уничтожения привлекло основное внимание, разоружение представляет собой обширную сферу деятельности, охватывая и конвенциональное вооружение.

⁶Договор об отказе от войны в качестве орудия национальной политики / Электронная библиотека исторических документов / URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/136248-sbornik-deystvuyuschih-dogovorov-soglasheniy-i-konventsiy-zaklyuchennyh-s-inostrannymi-gosudarstvami-vyp-v#mode/inspect/page/7/zoom/4> (дата обращения: 02.10.2023)

⁷Устав ООН / Официальный сайт ООН / URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 01.10.2023).

В рамках структуры ООН создан целый ряд органов, которые занимаются вопросами разоружения. Учитывая стратегический характер данной проблемы, основные органы ООН, например, Совет Безопасности и Генеральная Ассамблея участвуют в создании юридической основы и инструментов разоружения. В статье 24 Устава ООН подчеркивается, что главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возлагается на Совет Безопасности ООН. Одной из важных резолюций, принятых СБ, является 1540 (2004)⁸ о том, что все государства должны воздерживаться от оказания в любой форме поддержки негосударственным субъектам, которые пытаются разрабатывать, приобретать, производить, обладать, перевозить, передавать или применять ядерное, химическое или биологическое оружие и средства его доставки.

В структуре Генеральной Ассамблеи целью Первого комитета является укрепление международной безопасности и разоружение. В 1946 году была создана Комиссия ООН по разоружению, которая стала основным форумом для обсуждения и принятия решений в этой области.

К числу наиболее важных международных соглашений в области разоружения можно отнести следующие соглашения:

1. Договор о нераспространении ядерного оружия (вступил в силу в 1970 году)⁹.

⁸Резолюция 1540 (2004) / URL: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/No4/328/45/PDF/No432845.pdf?OpenElement> (дата обращения: 27.10.2023).

⁹Договор о нераспространении ядерного оружия // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/npt.shtml (дата обращения: 20.09.23).

2. Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (был подписан в 1996 году, но не вступил в силу, 11 мая 1995 года договор был продлен на неопределенный срок без каких-либо дополнительных условий)¹⁰.

3. Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (1993 год)¹¹.

4. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении (1972 год)¹².

5. Конвенция о «негуманном» оружии (1983 год)¹³.

Основная цель таких договоров – уменьшение количества и ликвидация определенных видов вооружений, а также ограничение и контроль над технологиями и материалами, используемыми для их производства.

¹⁰ Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний // ООН URL: https://legal.un.org/avl/pdf/ha/ctbt/ctbt_ph_r.pdf (дата обращения: 20.09.23).

¹¹ Конвенция о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/chemweapons.shtml (дата обращения: 20.09.23).

¹² Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении // ООН // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml (дата обращения: 26.10.2023)

¹³ Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении // ООН // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bacweap.shtml (дата обращения: 26.10.2023)

Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, космическом пространстве и под водой был подписан в 1963 году. Его главная цель заключается в ограничении пространств, где можно проводить испытания ядерного оружия. Новым этапом стало принятие в 1996 году Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Однако он так и не вступил в силу по причине отказа ряда стран, в том числе США, ратифицировать этот договор. Тем не менее, запрещение ядерных испытаний позволит снизить уровень риска возникновения конфликта и обеспечит мирное сотрудничество в области ядерной безопасности.

Договор о нераспространении ядерного оружия рассматривается как один из наиболее важных договоров о контроле над вооружениями в мире. В первую очередь он направлен на предотвращение распространения ядерного оружия путем отказа стран от своих собственных ядерных программ. В преамбуле участники договора заявляют о своем намерении по возможности скорее достигнуть прекращения гонки ядерных вооружений и принять эффективные меры в направлении ядерного разоружения. Кроме того, в статье 2 государства-участники ДНЯО, не обладающие ядерным оружием, обязуются не производить и не приобретать каким-либо иным способом ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства. На данный момент участником ДНЯО является 191 страна¹⁴, что делает данное соглашение одним из краеугольных камней системы международной безопасности.

¹⁴Office for Disarmament Affairs / UN / URL:
<https://treaties.unoda.org/t/npt> (дата обращения: 27.10.2023).

Огромное значение для процесса разоружения и поддержания международной безопасности имеют соглашения между СССР и США: Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений¹⁵ (СНВ-I; 1991 год), Договор о сокращении стратегических наступательных вооружений (СНВ-II; 1993 год). А также подписанные соглашения между Россией и США: Договор об ограничении стратегических наступательных потенциалов¹⁶ (2002 год), Договор о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений¹⁷ (СНВ-III; 2010 год).

Деградация диалога по стратегической стабильности, произошедшая по вине США, является одним из главных вызовов для процесса разоружения. Данный тезис подтверждается действиями США по выходу из важных международных соглашений. Примерами являются Договор об ограничении систем противоракетной обороны¹⁸ (1972 год) и Договор о

¹⁵Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/russia_usa.shtml (дата обращения: 27.10.2023)

¹⁶Договор между РФ и США об ограничении стратегических наступательных потенциалов // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/3476> (дата обращения: 27.10.2023)

¹⁷Договор о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/512> (дата обращения: 27.10.2023)

¹⁸Договор между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны // МИД РФ URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/disarmament/1762352/ (Дата обращения: 27.10.2023)

ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности¹⁹ (1987 год). Последний 2 августа 2019 года окончательно прекратил свое действие.

В 2001 году США объявили о намерении выйти из Договора об ограничении систем противоракетной обороны, а в 2019 году вышли из Договора о ликвидации ракет средней дальности и меньшей дальности. Отказ США от важнейших документов в сфере стратегической безопасности является свидетельством курса на разрушение всех не устраивающих их по тем или иным причинам международных соглашений. Это ведёт к фактическому демонтажу существующей системы контроля над вооружениями. Важно отметить, что Россия остается открытой к равноправному и конструктивному диалогу относительно восстановления доверия и укрепления международной безопасности.

Важным примером является судьба Договора об обычных вооруженных силах в Европе²⁰ (1990 год). По инициативе России было разработано Соглашение об адаптации Договора об обычных вооружённых силах в Европе (1999 год). Однако страны НАТО под воздействием США взяли курс на затягивание процесса введения этого документа в действие.

¹⁹ Договор между Союзом Советских Социалистических Республик и Соединенными Штатами Америки о ликвидации их ракет средней дальности и меньшей дальности // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rockets_treaty.shtml (дата обращения: 27.10.2023)

²⁰ Договор об обычных вооруженных силах в Европе / URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/disarmament/obychnye_vooruzheniya/1737068/ (дата обращения: 27.10.2023)

Сложившаяся ситуация привела к принятию мер по приостановлению Российской Федерацией действия Договора в 2007 году. 29 мая 2023 года Президент РФ Владимир Путин подписал закон о денонсации Договора об обычных вооруженных силах в Европе²¹.

Другой важной инициативой по ограничению распространения ядерного оружия стали зоны, свободные от ядерного оружия (ЗСЯО). В статье 7 ДНЯО указывается, что у государств есть право заключать региональные договоры с целью обеспечения полного отсутствия ядерного оружия на их соответствующих территориях. К соглашениям, регулирующим безъядерные зоны относятся:

1. Договор о запрещении ядерного оружия в Латинской Америке и Карибском бассейне (Договор Тлателолко 1967 года)²²
2. Договор о безъядерной зоне в южной части Тихого океана (Договор Раротонга 1985 года)²³
3. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Юго-Восточной Азии (Бангкокский договор 1995 года)²⁴
4. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор 1996 года)²⁵
5. Договор о зоне, свободной от ядерного оружия, в

²¹Подписан закон о денонсации ДОВСЕ / URL:

<http://www.kremlin.ru/acts/news/71225> (дата обращения: 27.10.2023)

²²Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America and the Caribbean (Tlatelolco) / URL: <https://treaties.unoda.org/t/tlatelolco> (дата обращения: 27.10.2023)

²³South Pacific Nuclear Free Zone (Rarotonga) Treaty / UN / URL: <https://treaties.unoda.org/t/rarotonga> (дата обращения: 27.10.2023)

²⁴Southeast Asian Nuclear Weapon-Free Zone (Bangkok) Treaty / UN / URL: <https://treaties.unoda.org/t/bangkok> (дата обращения: 27.10.2023)

²⁵African Nuclear-Weapon-Free Zone (Pelindaba) Treaty / UN / URL: <https://treaties.unoda.org/t/pelindaba> (дата обращения: 27.10.2023)

Центральной Азии (Семипалатинский договор 2006 года)²⁶.

Такие региональные зоны, свободные от ядерного оружия, помогают укреплять глобальный режим ядерного нераспространения и объединяют усилия международного сообщества по обеспечению мира и безопасности. На данный момент большая часть Южного полушария Земли и Центральная Азия являются зоной, свободной от ядерного оружия.

Мировому сообществу удалось добиться значимых успехов в сфере запрещения химического и биологического оружия. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении была открыта для подписания 10 апреля 1972 года и вступила в силу в 1975 году. На данный момент большинство государств-членов ООН присоединилось к данному соглашению.

Аналогичные усилия предпринимаются по отказу от химического оружия. Ограничение применения данного типа оружия было зафиксировано в Гаагской конвенции 1899 года и Женевском протоколе 1925 года. Настоящим прорывом стало принятие Конвенции о запрещении химического оружия, которая вступила в силу в 1997 году. Контролировать уничтожение запасов химического оружия должна Организация по запрещению химического оружия. 7 июля 2023 года представители ОЗХО заявили о ликвидации всех заявленных запасов химического оружия в мире²⁷. Стоит отметить, что именно США

²⁶Central Asian Nuclear-Weapon-Free Zone Treaty / UN / URL: <https://treaties.unoda.org/t/canwzfz> (Дата обращения: 27.10.2023)

²⁷США, последнее государство-обладатель химического оружия, заявило об уничтожении запасов / ОЗХО / URL: <https://www.opcw.org/media-centre/news/2023/07/opcw-confirms-all-declared-chemical-weapons-stockpiles-verified> (Дата обращения: 27.10.2023).

являлись последним государством-обладателем химического оружия.

Несмотря на решимость международного сообщества продолжать процесс разоружения, существует ряд факторов, которые затрудняют его. Во-первых, конкуренция между государствами и стремление сохранить свою военную мощь нередко превосходят желание снизить военные расходы и ограничить развитие вооружений. Во-вторых, сложно достичь согласия между государствами, особенно при наличии глубоких политических разногласий и конфликтов интересов. Наконец, многие страны не хотят отказываться от оружия из-за страха быть уязвимыми перед потенциальными угрозами.

Важно не только продолжать переговорный процесс, включающий все заинтересованные стороны и обеспечивающий сотрудничество и доверие между ними, но и использовать его как способ разрешения противоречий. Созданная юридическая база является основой для укрепления международной безопасности и стабильности. Однако, необходимо продолжить работу уже с существующими соглашениями, включая их обновление и расширение числа участников с учетом новых вызовов и угроз.

ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН ПО РАЗОРУЖЕНИЮ И ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ И УКРЕПЛЕНИЮ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ

Организация Объединенных Наций с момента своего создания стремится к урегулированию ситуации с вооружением в целом²⁸. По мере развития человечества в этой области потребовалось создание не только юридических документов, но и ведение постоянного диалога между акторами мировой политики. Именно дипломатические усилия сейчас являются одним из основополагающих методов регулирования ситуации.

Актуальность вопроса разоружения подтверждается активной работой органов ООН. После реформы 1978 г. структура основных органов ООН в сфере разоружения включает:

- а. Первый комитет;
- б. Комиссию по разоружению;
- в. Конференцию по разоружению.

Все упомянутые органы тесно взаимодействуют друг с другом.

Первый комитет Генеральной Ассамблеи активно занимается темой разоружения и связанными с ним вопросами международной безопасности, а также ищет решения глобальных проблем.

²⁸Что делает ООН для обеспечения мира // ООН URL: <https://www.un.org/ru/aboutun/uninbrief/disarmament.shtml> (дата обращения: 20.09.23).

В 2006 году на 61-й сессии Первого комитета ГА ООН активно обсуждался вопрос о торговле оружием. Данное предложение, продвигаемое Великобританией и Коста-Рикой, получило широкую поддержку. Первый комитет рекомендовал 52 резолюции и два решения для принятия Генеральной Ассамблеей. Среди них проект резолюции о создании договора по торговле оружием был самым большим прорывом на сессии комитета, хотя и не обошелся без трудностей и определенных оговорок.

В 2009 году на 64-й сессии Первого комитета ГА ООН обсуждение данного вопроса продолжилось. Как известно, знаковый Договор о торговле оружием (ДТО), регулирующий международную торговлю обычными вооружениями, – начиная от стрелкового оружия и заканчивая боевыми танками, самолетами и судами, – вступил в силу 24 декабря 2014 года.

В то же время следует отметить, что к данному соглашению не присоединился ряд стран, включая Россию. Постоянный представитель Российской Федерации при Организации Объединенных Наций и Совете Безопасности ООН В.И.Чуркин (2006 – 2017 годы) в 2013 году отметил, что в документе «недостаточно четко изложены «гуманитарные» критерии оценки рисков, которые могут быть неоднозначно истолкованы и использоваться отдельными странами в политических целях или интересах конкурентной борьбы»²⁹.

²⁹Выступление Постоянного представителя Российской Федерации при ООН В.И.Чуркина на заседании Генассамблеи ООН по пункту повестки дня 94 b «Договор о торговле оружием», Нью-Йорк, 2 апреля 2013 года / URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/1705491/ (дата обращения: 14.10.2023).

Комиссия по разоружению – вспомогательный совещательный орган при Генеральной Ассамблее, который выносит и рассматривает рекомендации в области разоружения и ставит целью обеспечить безопасную и стабильную мировую обстановку путем содействия устранению угроз, вытекающих из наличия ОМУ. Изначально в 1946 г. была создана Комиссия по атомной энергии, в 1947 г. – Комиссия по обычным вооружениям. В 1952 г. оба органа были объединены в созданной Комиссии по разоружению. Через 7 лет вместо нее был создан Комитет по разоружению в составе десяти членов, а в 1962 г. состав Комитета был расширен.

В период 1978–1999 гг. Комиссия подготовила 17 документов, в т.ч. «Контроль во всех его аспектах» (1993); «Ядерный потенциал Южной Африки: выводы и рекомендации» (1993); «Руководящие принципы для соответствующих типов мер укрепления доверия и для осуществления таких мер на глобальном или региональном уровне» (1996); «Создание зон, свободных от ядерного оружия, на основе договоренностей, добровольно заключенных между государствами соответствующего региона» (1999).

Примером успешной деятельности международного сообщества по ядерному разоружению является Совместный всеобъемлющий план действий по иранской ядерной программе, подписанный 14 июля 2015 года в Вене Исламской Республикой Иран и группой стран в составе Великобритании, США, России, Франции, Китая и Германии, известной как "шестерка" международных посредников. Заключение этого соглашения ознаменовало окончание кризиса, начавшегося в 2004 году, когда западные страны стали подозревать Иран в разработке ядерного оружия, в связи с чем в отношении Тегерана были введены санкции.

Однако в 2018 году президент США Дональд Трамп объявил о выходе США из соглашения и анонсировал дополнительные санкции в отношении Ирана. В ответ в 2019 году Иран объявил о приостановлении выполнения двух пунктов сделки. В настоящее время переговорный процесс официально не прекращен, Россия призывает к возобновлению Совместного всеобъемлющего плана действий по иранской ядерной программе³⁰.

В течение 2015–2017 гг. шли активные дискуссии, касающиеся рекомендаций о достижении цели ядерного разоружения и нераспространения ядерного оружия, а также практические меры укрепления доверия в области обычных вооружений. В 2017 году был подготовлен документ, в котором были прописаны руководящие принципы и рекомендации по практическим мерам укрепления транспарентности и доверия в области обычных вооружений в целях дальнейшего развития межгосударственного взаимодействия.

В 2018 году проходили активные дебаты по проблематике осуществления мер транспарентности и доверия в космической деятельности (МТДК) с целью предотвращения гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВК). В 2022 г. Комиссия по разоружению разработала рекомендации по двум пунктам: достижение цели ядерного разоружения и нераспространения; осуществление МТДК с целью ПГВК³¹.

³⁰Россия и КНР выступили за выполнение иранской ядерной сделки / URL: <https://ria.ru/20230321/soglashenie-1859631301.html> (дата обращения: 27.10.2023)

³¹UN Disarmament Commission – 2022 Session // ООН URL: <https://disarmament.unoda.org/institutions/disarmament-commission/session-2022/>

В апреле 2023 года был опубликован Доклад Комиссии по разоружению, в котором было сказано, что некоторые меры по обеспечению МТДК уже были приняты на многостороннем и/или национальном уровне, как отражено в резолюции 77/251 Генеральной Ассамблеи от декабря 2022 года³². В докладе основной упор был сделан на предотвращении гонки вооружений в космическом пространстве. Согласно документу Комиссия признала, что переговоры о заключении международного юридически обязательного документа или документов по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве во всех ее аспектах остаются приоритетной задачей Конференции по разоружению и подчеркивает важность дальнейшего укрепления диалога и сотрудничества между Первым комитетом, Комиссией и Конференцией по разоружению.

Конференция по разоружению – единственный постоянный орган для ведения многосторонних переговоров по вопросам разоружения и контроля над вооружениями³³.

Участниками конференции являются 65 государств, которые стали составителями таких значимых договоров как Конвенция о запрещении химического оружия и Конвенция о запрещении биологического оружия.

³²Report of the Disarmament Commission for 2023 // ООН URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwjxs2E1PKBAxVICBAlHRAxDdkQFnoECA8QAQ&url=https://digitallibrary.un.org/record/4013645/files/A_78_42-EN.pdf&usq=AOvVaw1EPncTD3OyGPznicopStdJ&opi=89978449

³³Участники Конференции по разоружению ищут «выход из тупика» // Новости ООН URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/02/1438052> (дата обращения: 20.09.23).

На конференциях обсуждаются важные вопросы, необходимые для поддержания международной безопасности и стабильности: сокращение количества ядерных вооружений, важность соблюдения международных соглашений об ограничении и уничтожении запасов химического и биологического оружия, разработка и улучшение механизмов контроля, ужесточение международных норм, регулирующих торговлю оружием.

Главная сложность заключается в том, что Конференция принимает решения на основе консенсуса. Последние 20 лет между участниками идет дискуссия, которая не дает приступить к разработке новых документов. С 1999 г. переговорная работа на Конференции по разоружению заблокирована ввиду неспособности согласовать Программу работы. Причиной этому являются различия в подходах государств к рассмотрению четырех ключевых вопросов: ядерное разоружение, запрещение производства оружейного расщепляющего материала, предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве, «негативные» гарантии безопасности.

Российская Федерация заинтересована в активизации процесса многостороннего разоружения. В марте 2016 г. Министр иностранных дел С. В. Лавров представил на форуме инициативу по разработке на Конференции международной конвенции по борьбе с актами химического терроризма (МКХБТ), охват которой по предложению ряда государств был распространен и на противодействие биотерроризму³⁴.

³⁴Предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве (ПГБК) (Справка) // МИД РФ
https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/international_safety/1856490/?TSPD_101_Ro=08765fb817ab20008f640981

Важно упомянуть существование разработанной международной юридической базы³⁵ по противодействию международному терроризму. В частности, можно отметить Конвенцию 1979 года о физической защите ядерного материала и ядерных установок³⁶ и Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма 2005 года³⁷.

Реализация российской инициативы способствовала бы выводу Конференции из многолетнего застоя и запуску на этом многостороннем форуме переговорного процесса. В 2018 г. было принято решение о создании пяти вспомогательных органов по рассмотрению вопросов повестки дня в целях поиска компромисса по Программе работы. Только в 2022 г. удалось принять решение об их учреждении. Первый занимался прекращением гонки вооружений и ядерным разоружением; второй - предотвращением ядерной войны, включая все связанные с этим вопросы; третий - предотвращение гонки вооружений в космическом пространстве; четвертый - эффективными международными соглашениями о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием,

³⁵Контртеррористическое управление ООН // URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ru/international-legal-instruments> (дата обращения: 27.10.2023)

³⁶Конвенция о физической защите ядерного материала и ядерных установок // URL: https://web.archive.org/web/20160826030813/http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucmat_protection.shtml (дата обращения: 27.10.2023)

³⁷Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма // URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_termination.shtml (дата обращения: 27.10.2023)

против применения или угрозы применения ядерного оружия; пятый – новыми типами ОМУ и новыми системами таких вооружений, радиологическим оружием, всеобъемлющей программой разоружения, транспарентностью в вооружениях. На конференции в 2023 году Российская Федерация осуществляет дальнейшее продвижение инициатив по МКХБТ и проблематике ПГВК в целях начала переговорной работы.

Управление ООН по вопросам разоружения (ранее «Департамент по вопросам разоружения») оказывает организационную поддержку нормотворчеству в области разоружения через работу Генеральной Ассамблеи и ее вспомогательных органов в данной области. УВР ООН состоит из пяти секторов:

1. Сектор по секретариатскому и конференционному обеспечению КР (осуществляет организационное и основное обслуживание Конференции по разоружению);
2. Сектор по оружию массового уничтожения (поддерживает и разделяет многосторонние усилия по укреплению нераспространения ОМУ);
3. Сектор по обычным вооружениям (отвечает за поддержку Программы действий ООН по стрелковому оружию и легким вооружениям, процесс разработки договора о торговле оружием и регистры транспарентности ООН);
4. Сектор по региональному разоружению (оказывает основную поддержку государствам-членам, региональным и субрегиональным организациям по вопросам мер разоружения и сопряженным проблемам безопасности);
5. Сектор информационно-просветительской деятельности (организует широкий спектр специальных мероприятий и программ в области разоружения, подготавливает публикации УВР ООН).

УВР ООН предоставляет актуальную информацию по вопросам многостороннего разоружения и связанной с ним деятельности государствам – членам ООН, странам, подписавшим многосторонние соглашения. Также поощряет региональные усилия по разоружению, оказывает поддержку в реализации разоружения и демобилизации бывших комбатантов после окончания конфликта.

Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН носят всегда рекомендательный характер, и не все государства стремятся ратифицировать договоры в сфере разоружения. Зачастую страны не соблюдают соглашения, которые сами же подписали. Об этом противоречии высказался председатель 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН – Чаба Кёрёши: «Поступают многочисленные сигналы о том, что ядерные арсеналы и потенциалы увеличиваются в обход договора о нераспространении ядерного оружия»³⁸. Также на 77-й сессии высказались о необходимости запретить ядерные испытания и утвердить договор, который был принят 27 лет назад. Из этого следует, что существуют договоры, с которыми еще необходимо работать. В ООН сейчас на повестке стоит вопрос бюрократизации. Так, одной из целей реформы ООН XXI века является «концентрация внимания на людях, а не процессах, на достижении результатов, а не бюрократии»³⁹.

³⁸Совокупные мировые военные расходы в 2022 году достигли \$2,24 трлн // ТАСС URL: <https://tass.ru/ekonomika/17589453> (дата обращения: 20.09.23).

³⁹Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш – о реформе // ООН URL: <https://reform.un.org/ru> (дата обращения: 20.09.23).

Генеральная Ассамблея провела три специальные сессии, посвященные разоружению (SSOD): SSOD-I в 1978 году, SSOD-II в 1982 году и SSOD-III в 1988 году. SSOD-I удалось подготовить окончательный документ⁴⁰. В документе делается акцент на ядерном оружии как величайшей опасности для человечества и выживания цивилизации, на разоружении и полной ликвидации ядерного оружия, создании безъядерных зон, постепенном сокращении военных бюджетов на взаимосогласованной основе, например, в абсолютных цифрах или в процентных пунктах, особенно государствами, обладающими ядерным оружием, и другими значимыми в военном отношении государствами.

Именно поэтому важно работать с существующими договорами, ратифицировать их и с помощью дипломатических усилий достичь соблюдения договоров, а также искать новые подходы и инструменты, которые позволят урегулировать проблему.

⁴⁰Special Sessions of the General Assembly devoted to Disarmament // United Nations URL: <https://disarmament.unoda.org/topics/ssod/ssod4-documents/>

ГЛАВА 3. ДЕЙСТВИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА В СФЕРЕ ПРИМЕНЕНИЯ КАССЕТНЫХ БОЕПРИПАСОВ

Одним из наиболее смертоносных и опасных видов конвенционального оружия являются кассетные боеприпасы. Разработка кассетных снарядов тесно связана с идеей массового поражения противника. Первым прообразом стали осколочные ядра. Дальнейшую разработку в данной сфере можно сравнить с дробовиком. Оба оружия при стрельбе выпускают несколько пуль по движущимся целям. Ошибки прицеливания компенсируются большой зоной поражения дроби. Впервые упоминание о применении кассетной бомбы можно проследить в контексте Второй мировой войны – это была немецкая Sprengbombe Dickwandig 2 или «бомба-бабочка». Название она получила за счет необычной формы.

Кассетный боеприпас, согласно статье 2 Конвенции по кассетным боеприпасам⁴¹, означает обычный боеприпас, предназначенный для разбрасывания или высвобождения разрывных суббоеприпасов, каждый из которых весит менее 20 килограммов, и включает в себя эти разрывные суббоеприпасы. В кассетной бомбе может быть от нескольких десятков до 600 суббоеприпасов. Механизм работает достаточно просто: во время обстрела территории суббоеприпасы распределяются по площади и наносят поражение в воздухе или уже при падении на землю.

⁴¹Конвенция по кассетным боеприпасам // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cluster_munitio ns.shtml (дата обращения: 20.09.23).

Однако есть некоторая особенность – не все микрочастицы взрываются. Следовательно, территория, на которой остался неразорвавшийся суббоеприпас, представляет большую опасность, превращаясь в минное поле. Кассетные боеприпасы можно классифицировать по своему назначению: мгновенного действия, предназначенные для поражения живой силы, противотанковые, осколочные с взрывателями минного типа, с функцией распыления химического и биологического оружия, зажигательные, которые разжигают огонь или мешают потушить пожар и другие.

Одной из главных причин, по которым вопрос о запрете кассетных боеприпасов становится все более актуальным, является их непредсказуемость и воздействие на окружающую среду. После взрыва кассетного боеприпаса, субмунициция оставляет за собой отходы, состоящие из обломков и токсичных материалов⁴². Такие отходы загрязняют почву, воду и воздух, что влечет за собой долгосрочные экологические проблемы. Кроме того, из-за отсутствия точной информации о местоположении и времени срабатывания субмунициции, очистка территории от кассетных боеприпасов может быть очень долгой и затратной, создавая дополнительные трудности для восстановления пострадавших регионов.

Вопрос о запрете кассетных боеприпасов становится актуальным и в свете международного гуманитарного права. Многие страны не признают допустимым применение кассетных боеприпасов из-за жертв среди гражданского населения и нарушения ряда основных принципов международного права,

⁴²ICRC EXPERT MEETING ON HUMANITARIAN, MILITARY, TECHNICAL AND LEGAL CHALLENGES OF CLUSTER MUNITIONS // ICRC URL: https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/icrc_002_0915.pdf (дата обращения: 20.09.23).

включая принцип пропорциональности. Согласно отчету ООН, в 2022 году в результате применения кассетных боеприпасов были убиты и ранены 1172 человека, что является самым высоким показателем с начала регулярного мониторинга этой статистики в 2010 году. В этом же году кассетные боеприпасы применялись в Сирии и, впервые, в Мьянме. Ни одна из этих стран не подписала и не ратифицировала Конвенцию 2008 года о запрещении кассетных боеприпасов. Поскольку не все страны принимают участие в существующих соглашениях, необходимы активные международные действия для прекращения их использования.

Технические преимущества боеприпасов с каждым годом становятся все более очевидными⁴³. Современные технологии позволяют сокращать размеры кассетных боеприпасов, увеличивая их мобильность и удобство использования на поле боя, поэтому они стали более компактными, легкими, точными и мощными. Вооруженные конфликты, такие как в Сирии и Ливане, показали пагубность и разрушительность кассетных боеприпасов, а также затруднили их определение и очистку после боевых действий⁴⁴.

⁴³Disarmament Forum: Cluster Munitions November 2006 Vignard, Kerstin (ed.) 56 Pages // URL: <https://undir.org/sites/default/files/publication/pdfs/cluster-munitions-en-337.pdf> (дата обращения: 20.09.23)

⁴⁴Конвенция по кассетным боеприпасам, договор, призванный положить конец десятилетиям гражданских лиц // URL: https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=&ved=2ahUKEwj2igL5uNWBAxV-hf0NHZzyArU4ChAWegQIBBAB&url=https%3A%2F%2Fwww.icrc.org%2Fru%2Fdownload%2Ffile%2F101003%2F0938_005-cluster_munitions.pdf&usq=AOvVawoiMwfjh7EPT2LgPvlh4wgd&opi=89978449 (дата обращения: 20.09.23).

Например, несмотря на усилия по удалению невзорвавшихся суббоеприпасов после конфликта в Ливане, к 2014 году они оставались на 799 участках. Современная техника и возможности военных операций требуют применения более точного и меньшего количества боеприпасов, и использование кассетных боеприпасов становится все менее приемлемым с точки зрения тактики ведения войны.

Непредсказуемость, разрушительная сила, жертвы среди гражданского населения, экологические последствия и нарушения международного права делают необходимым запрещение использования и производства такого вида оружия. В мае 2008 года была принята Конвенция по кассетным боеприпасам⁴⁵ (на Дипломатической конференции в Дублине), вступившая в силу в августе 2010 года. Одним из основных положений Конвенции является запрещение использования кассетных боеприпасов. Это означает, что ни одна сторона не может использовать кассетные боеприпасы во время вооруженных конфликтов, независимо от обстоятельств.

Конвенция также предусматривает исключения, когда использование кассетных боеприпасов может быть разрешено. Например, они могут использоваться для обнаружения и устранения заминированных зон. Однако для такого использования необходимо выполнять определенные условия, включая обеспечение безопасности мирного населения и предоставление детальных карт с указанием мест размещения кассетных боеприпасов.

⁴⁵Конвенция по кассетным боеприпасам // ООН URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cluster_munitions.shtml (дата обращения: 20.09.23).

Конвенция обязывает государства-участники прекратить производство кассетных боеприпасов, уничтожить имеющиеся запасы, а также предоставить информацию о своих запасах и местах их размещения. Она подразумевает обязательство помогать пострадавшим от кассетных боеприпасов и проводить меры по разминированию. Конвенция подчеркивает важность защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов и создает нормы и стандарты, на которых можно основывать международные усилия по предотвращению использования кассетных боеприпасов.

По данным ООН на 2023 год, к Конвенции присоединились 112 стран, 12 подписали, но еще не ратифицировали⁴⁶. Хотя конвенция предусматривает обязательства по уничтожению запасов кассетных боеприпасов, осуществление этих обязательств может быть сложным делом и требует привлечения международного сообщества⁴⁷. К тому же некоторые страны до сих пор не ратифицировали конвенцию, например Индия и Пакистан, Соединенные Штаты Америки, Россия и Китай.

Согласно распространенному 5 декабря 2008 года комментарию МИД РФ⁴⁸, Россия не может отказаться от применения кассетных боеприпасов, но готова внести вклад в решение проблем, связанных с нега-

⁴⁶The Convention on cluster munitions // URL: <https://www.clusterconvention.org/> (дата обращения: 27.10.2023).

⁴⁷Коварное оружие убивает спустя 10 лет после принятия конвенции о его запрещении // Международный комитет красного креста URL: <https://www.icrc.org/ru/document/kovarnoe-oruzhie-ubivaet-spustya-10-let-posle-prinyatiya-konvencii-o-ego-zapreshchenii> (дата обращения: 20.09.23).

⁴⁸РФ не откажется от применения кассетных боеприпасов – МИД РФ / URL: <https://ria.ru/20100801/259975159.html> (дата обращения: 27.10.2023)

тивными последствиями применения этого вида оружия. Вместе с тем российская сторона обратила внимание на то, что запрещение не носит полного характера. В частности, разрешаются боеприпасы, снаряженные десятью и менее суббоеприпасами, если вес каждого превышает 4 кг, а также предназначенные для поражения одиночной цели и снабженные электронными механизмами самоуничтожения и самодеактивации. Таким образом, Конвенция заранее подразделяет кассетные боеприпасы на «плохие» (устаревшие и не соответствующие положениям ККБ) и «хорошие» (современные и высокотехнологичные), что представляется некорректным.

Почему сейчас наблюдается тенденция к распространению кассетных боеприпасов, а не их сокращению? Во-первых, становится актуальной необходимость укреплять военный потенциал на фоне обострения конфликтов в разных частях мира. Во-вторых, кассетные боеприпасы наиболее эффективны и многофункциональны. Конструкция кассетных боеприпасов позволяет использовать различные типы снарядов, такие как фугасные, осколочно-фугасные, противотанковые, дымовые и другие. Несмотря на широкий международный консенсус о недопустимости применения кассетных боеприпасов как одного из видов негуманного оружия, около половины членов Организации Объединенных Наций не являются участниками Конвенции, следовательно.

Кассетные боеприпасы созданы таким образом, чтобы обеспечить широкую зону поражения. Благодаря использованию нескольких снарядов в одном, кассетные боеприпасы могут создать большую разрушительную силу и эффективность в разных сферах действий, при взрыве снаряды разлетаются по

разным направлениям, создавая обширную зону разрушения или повреждения. Это повышает вероятность поражения целей и увеличивает эффективность огневого удара. В-третьих, экономичность. Кассетные боеприпасы позволяют сэкономить время, силы и средства, так как один выстрел позволяет выполнить сразу несколько задач.

Одним из последних на данный момент примеров использования кассетных боеприпасов является конфликт на Украине. В июле 2023 года Соединенные Штаты объявили, что отправляют кассетные боеприпасы на Украину после нескольких недель внутренних дебатов и общественной дискуссии⁴⁹. Белый дом назвал поставку Украине кассетных боеприпасов «промежуточным вариантом на время наращивания производства в США артиллерийских снарядов»⁵⁰. Президент США Джо Байден заявил, что решение далось ему трудно, однако это не снимает с США ответственности. Посол РФ в США Анатолий Антонов отмечал, что Белый дом проигнорировал позицию своих союзников, Генерального Секретаря ООН Антониу Гутерриша, правозащитников, законодателей и экспертов⁵¹.

⁴⁹Biden Administration Announces Additional Security Assistance for Ukraine // U.S. Department of Defense
URL: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3451570/biden-administration-announces-additional-security-assistance-for-ukraine/>

⁵⁰Press Briefing by Press Secretary Karine Jean-Pierre and Jake Sullivan / URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/press-briefings/2023/07/07/press-briefing-by-press-secretary-karine-jean-pierre-and-national-security-advisor-jake-sullivan-5/> (дата обращения: 27.10.2023)

⁵¹Посол РФ: США поставками кассетных боеприпасов приближают человечество к новой мировой войне // URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6095483>

Решение о передаче кассетных боеприпасов является тревожным изменением курса для США. С момента начала широкого использования оружия в 2003 году США использовали кассетные боеприпасы только один раз, для одного удара по Йемену в 2009 году. Последний производитель кассетных боеприпасов в США прекратил производство в 2016 году⁵². Спецдокладчик ООН по вопросу о пытках и жестоком обращении Элис Джилл Эдвардс заявила, что Соединенным Штатам необходимо пересмотреть решение об отправке на Украину кассетных боеприпасов. «Я призываю правительство США пересмотреть решение о передаче кассетных боеприпасов и остановить любые планы по реализации такого решения. Кассетные боеприпасы представляют собой постоянную угрозу, поскольку они часто не взрываются должным образом и могут оставаться опасными в течение десятилетий. Они неоправданно затягивают полный переход к миру», — отметила она⁵³.

Заместитель генсека организации по политическим вопросам Розмари Ди Карло сообщила, что неразорвавшиеся боеприпасы находятся на территории, составляющей треть Украины. «Наземные мины будут по-прежнему представлять опасность для гражданского населения еще годы, поскольку, как сообщается, почти треть территории страны занята неразорвавшимися боеприпасами, наземными минами и кассетными боеприпасами, —

⁵²Cluster munition monitor 2022 // URL: http://www.the-monitor.org/media/3348257/Cluster-Munition-Monitor-2022-Web_HR.pdf (дата обращения: 27.10.2023).

⁵³UN expert urges US government to review decision to transfer cluster munitions to Ukraine // URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2023/09/un-expert-urges-us-government-review-decision-transfer-cluster-munitions> (дата обращения: 27.10.2023).

сказала Ди Карло⁵⁴.

Ранее официальный представитель МИД КНР Мао Нин сообщила, что поставка кассетных боеприпасов Вооруженным силам Украины (ВСУ) чревата возникновением гуманитарных проблем. «Многие страны высказались против этого, безответственные поставки кассетных боеприпасов могут легко привести к возникновению гуманитарных проблем. Их нужно решать сбалансированно, к передаче кассетных боеприпасов нужно относиться сдержанно и осторожно», – сказала дипломат⁵⁵.

За последние два десятилетия крупное использование кассетных боеприпасов происходило в конфликтах в Ираке, Ливане, Грузии, Сирии, Йемене, Азербайджане и Нагорном Карабахе. В каждом случае зафиксированы попадания по населенным пунктам и жертвы среди мирного населения. Причина состоит в том, что невозможно ограничить действие данного типа оружия только живой силой противника.

Поддерживая свои обязательства по Конвенции по кассетным боеприпасам, государства - участники этого соглашения не передали Украине этот вид оружия. Более 15 стран высказались против использования кассетных боеприпасов, а некоторые, включая Камбоджу и Лаос, которые сильно загрязнены кассетными боеприпасами, прямо критиковали действия США. Американские правозащитные организации призывали администрацию Байдена воздержаться от этих планов.

⁵⁴В ООН сообщили о покрытии почти трети Украины неразорвавшимися кассетными боеприпасами // URL: <https://interaffairs.ru/news/show/41434> (дата обращения: 27.10.2023).

⁵⁵В МИД Китая прокомментировали передачу США кассетных боеприпасов ВСУ // URL: <https://interaffairs.ru/news/show/41227>

К ним присоединилась ООН. Представитель Антониу Гутерриша Фархан Хак отметил, что Генеральный Секретарь ООН поддерживает Конвенцию о запрещении кассетных боеприпасов и желает, чтобы страны соблюдали условия этой конвенции⁵⁶.

Таким образом, все еще существует серьезная и задача – добиться от всех государств прекращения применения кассетных боеприпасов раз и навсегда. Ведь проблема использования кассетных боеприпасов становится все более актуальной, а усилия международного сообщества пока не привели к желаемым результатам.

⁵⁶UN chief is against use of cluster munitions, spokesperson says // URL: https://edition.cnn.com/europe/live-news/russia-ukraine-war-news-07-07-23/h_ec86bf3cde9cb1674doad7b9973da232 (дата обращения: 27.10.2023).

ГЛАВА 4. ПОСЛЕДСТВИЯ НЕСОБЛЮДЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОГОВОРЕННОСТЕЙ В ОБЛАСТИ РАЗОРУЖЕНИЯ

Несоблюдение международных договоров оказывает влияние не только на участников этого договора и конфликта, но имеет и глобальные последствия. Несоблюдение договоров в области разоружения влечет следующее:

1. **Подрыв стратегической стабильности.** Государства перестают доверять друг другу, продолжают наращивать вооружение, что влечет за собой обострение военной опасности. Следствием становится повышение расходов на вооружение. Расходы непосредственно связаны с количеством вооружения. Если обратиться к статистике, то следует отметить, что в 2022 году страны потратили на вооружение 2,2 трлн долларов. Относительно 2021 года траты увеличились на 3,7%⁵⁷. За последние два года такие государства как США, Китай, Россия, страны ЕС увеличили расходы на оборону и вооружение, это также отразилось и на экономике каждой отдельной страны. К примеру, в США госдолг превысил 33 трлн доллара⁵⁸. Данные факторы пагубно влияют на жизнь общества⁵⁹.

⁵⁷Отчет Организации Объединенных Наций о военных расходах // ООН URL:

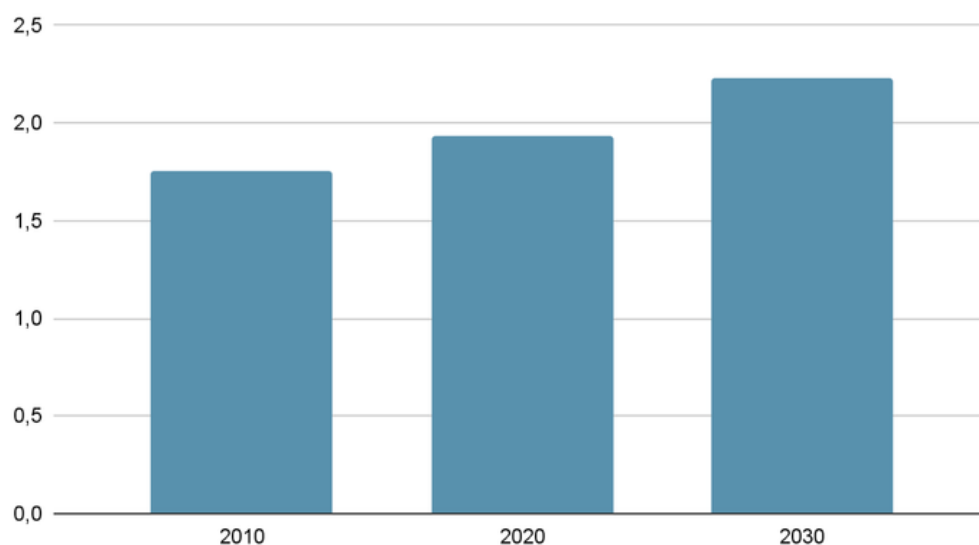
<https://disarmament.unoda.org/ru/convarms/%D0%B2%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%85%D0%BE%D0%B4%D1%8B/> (дата обращения: 20.09.23).

⁵⁸Госдолг США превысил \$33 трлн // РБК URL:

<https://www.rbc.ru/economics/19/09/2023/6508e1869a79478557abdeb9> (дата обращения: 20.09.23).

⁵⁹Военные бюджеты стран // T Adviser URL: <https://clck.ru/35tGtd> (дата обращения: 20.09.23).

Повышение расходов на вооружение (трлн долларов)



2. Продолжение и ускорение темпов гонки вооружения. Само явление началось еще в начале XX века, когда перед Первой мировой войной государства наращивали свое вооружение для военного паритета. На сегодняшний день гонка вооружений продолжается, в ней активно принимают участие государства-лидеры. Так, США затратили около 1,92 трлн долларов в 2021 году на военное инвестирование в другие государства⁶⁰. Можно заметить тенденцию увеличения расходов на вооружение со стороны стран при наличии конфликта на близкой для них территории. Стоит отметить, что у гонки вооружений есть свои последствия. Помимо того, что это может привести к глобальному конфликту, это также имеет экономические последствия. В Институте ООН сообщают, что негативные последствия прежде всего скажутся на трех главных державах – России, США и Китае. Для них гонка несет экономический ущерб, так как они затрачивают значительные средства на вооружение⁶¹

⁶⁰Гонка вооружений // Большая российская энциклопедия URL: <https://bigenc.ru/c/gonka-vooruzhenii-01fd09> (дата обращения: 20.09.23).

⁶¹Гонка вооружений чревата опасными последствиями для всех государств, но, в первую очередь, для России, Китая и США // Новости ООН URL: <https://news.un.org/ru/story/2019/04/1353471> (дата обращения: 20.09.23).

3. Гуманитарные и экологические последствия.

На сегодняшний день существуют глобальные экологические проблемы. Человечество пытается найти для них решение на протяжении долгого времени. Игнорируя фактор разоружения, государства используют оружие и вредят людям, а также территории, на которой происходят военные действия или испытания. К примеру, использование кассетных боеприпасов влияет на природу, так как часть боеприпаса при взрыве падает на землю. В 2023 году Украина задействовала кассетные боеприпасы в конфликте с Россией. После этого МИД Российской Федерации обвинил Украину в нарушении экосистемы, а также возложил ответственность за последствия⁶².

4. Нарушение системы международного права.

Работа ООН концентрируется на направлениях, связанных с международным правом. Основные принципы отражены в Уставе ООН. Так, в статье 11 (пункт 1) говорится о выстраивании международного мира, учитывая также «принципы, определяющие разоружение и регулирование вооружений»⁶³. Данный комитет также был создан с целью решения вопроса о разоружении. При несоблюдении и игнорировании тех «правил», которые выстраиваются всем мировым сообществом на заседаниях СБ и ГА ООН и других органов, расшатывается система международного права.

⁶²МИД РФ возложил ответственность на Украину и Запад за экологические последствия конфликта // ТАСС URL: <https://tass.ru/politika/18783731> (дата обращения: 20.09.23).

⁶³Устав ООН "Устав Организации Объединенных Наций" от 26.06.1945 // Организация Объединенных Наций. – 1945

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

С момента своего основания ООН занимается повесткой разоружения, включающей в себя сокращение арсеналов и полный отказ от ядерного оружия, запрещение биологического оружия и кассетных боеприпасов, прекращение распространения противопехотных мин. Данная повестка уже долгое время является приоритетной в области международных отношений и неотъемлемым компонентом глобальной безопасности и мира.

Уклонение или выборочное выполнение пунктов соглашений могут привести к нарастанию напряженности. Поэтому важно мотивировать государства, которые еще не подписали или не ратифицировали договоры, и привлекать к ответственности тех, кто не соблюдает закрепленные в документах международные обязательства. Отказ от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения позволяет снизить риск случайной или намеренной эскалации конфликтов.

В истории человечества оружие всегда играло значимую роль, применяемое и для защиты, и для атаки. Например, кассетные боеприпасы на сегодняшний день являются одним из методов нанесения ударов по противнику. Но нужно признать, что оружие является причиной гибели людей, отнимает человеческие жизни. Оно приводит к смертям не только среди солдат, но и среди гражданского населения. Помимо человеческих жертв, применение кассетных боеприпасов также вызывает серьезные гуманитарные последствия, включая разрушение инфраструктуры и вред окружающей среде.

В Организации Объединенных Наций проблема разоружения по-прежнему вызывает серьезную озабоченность в силу разрушительной мощи и той угрозы, которую оружие представляет для человечества. Для решения данной проблемы нет срочной необходимости составлять новый документ, но есть смысл пересмотреть те механизмы, которые уже существуют и используются.

Залогом сохранения мира и безопасности должны служить соблюдение существующих международных договоров по разоружению, ответственное отношение к заложенному в них балансу интересов, осмотрительность в предпринимаемых действиях в отношении других договоренностей в данной сфере. Только совместными усилиями можно достичь значимых результатов и создать мир без угроз и напряженности. Перед будущими делегатами Первого комитета Генеральной Ассамблеи стоит задача найти и предложить новые пути решения данной проблемы.

