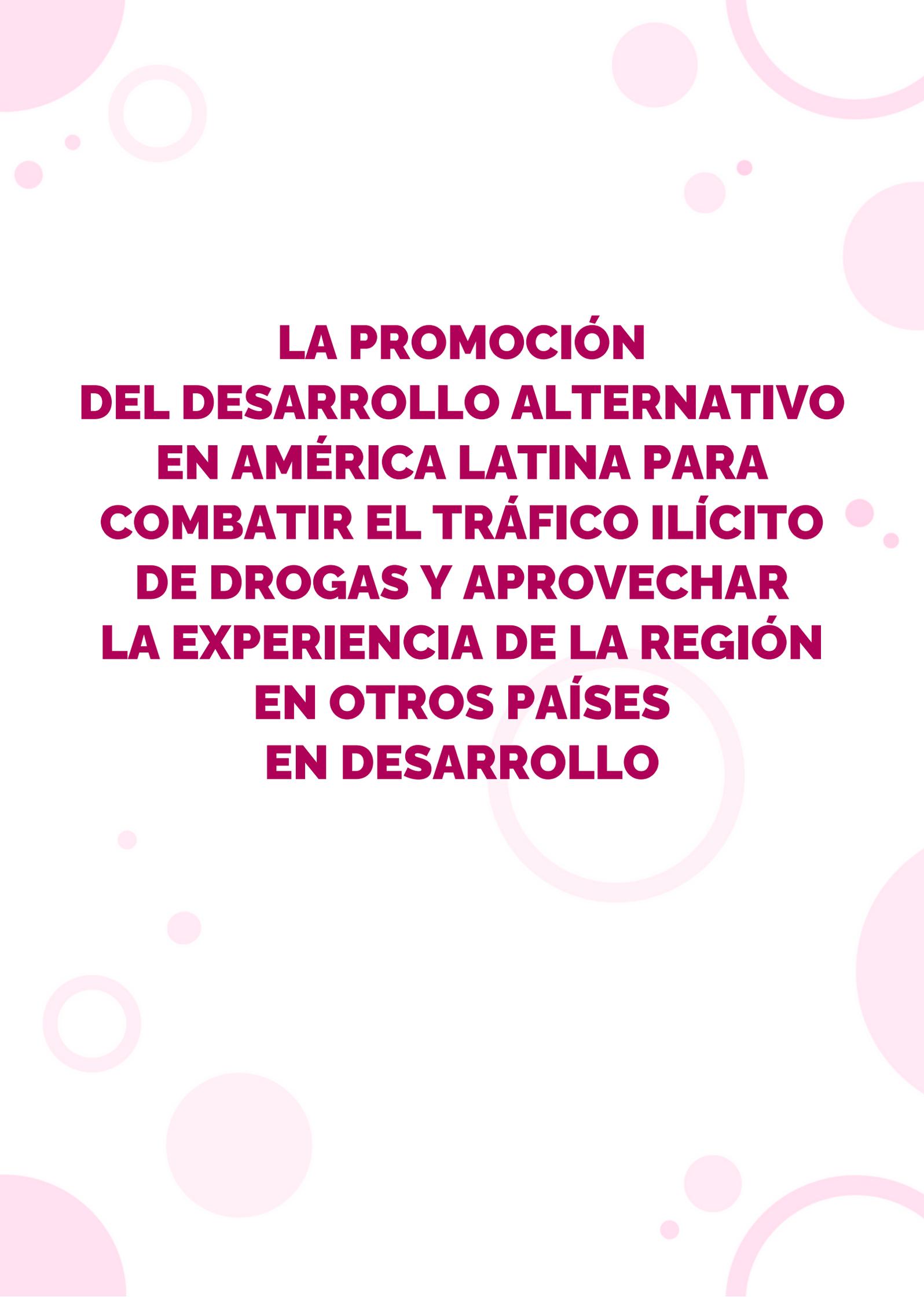




INFORME DE LA EXPERTA
LA COMISIÓN DE
ESTUPEFACIENTES

MODELO INTERNACIONAL
DE LA ONU DE MOSCÚ
DE VITALI CHURKIN





**LA PROMOCIÓN
DEL DESARROLLO ALTERNATIVO
EN AMÉRICA LATINA PARA
COMBATIR EL TRÁFICO ILÍCITO
DE DROGAS Y APROVECHAR
LA EXPERIENCIA DE LA REGIÓN
EN OTROS PAÍSES
EN DESARROLLO**

CONTENIDO

| | |
|--|----|
| INTRODUCCIÓN..... | 3 |
| CAPÍTULO 1. PROBLEMA DEL TRÁFICO ILÍCITO DE DROGAS EN AMÉRICA LATINA..... | 5 |
| CAPÍTULO 2. CONCEPTO DEL TÉRMINO “DESARROLLO ALTERNATIVO”..... | 12 |
| CAPÍTULO 3. ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES Y DE LOS ESTADOS NACIONALES DIRIGIDOS A GARANTIZAR EL DESARROLLO ALTERNATIVO EN AMÉRICA LATINA Y COMBATIR EL TRÁFICO DE DROGAS..... | 15 |
| CAPÍTULO 4. INNOVACIÓN GLOBAL: COMPARTIENDO ÉXITOS LATINOAMERICANOS EN DESARROLLO ALTERNATIVO..... | 26 |
| CONCLUSIÓN..... | 33 |

INTRODUCCIÓN

El tráfico de estupefacientes representa uno de los problemas más acuciantes y graves de la contemporaneidad global. De manera sistemática, millones de personas se ven atrapadas en las redes de la drogadicción, lo que tiene un impacto negativo tanto en su salud física y mental, como en su vida social y desarrollo profesional. A su vez, el comercio de sustancias adictivas contribuye al incremento de la criminalidad, corrupción y vulneración de la seguridad pública en diversos contextos.

Dentro de las estrategias para abordar esta problemática, se destaca la adopción de medidas para fortalecer la legislación vigente y el control por parte de las agencias responsables de la aplicación de la ley. No obstante, este enfoque no siempre se muestra efectivo debido a la constante capacidad de adaptación de los narcotraficantes, quienes encuentran nuevas formas de evadir la persecución legal y mantener sus actividades ilícitas.

En este sentido, el enfoque del desarrollo alternativo se configura como una de las estrategias más efectivas para combatir el tráfico de drogas. Su objetivo principal radica en la creación de condiciones favorables para la promoción de actividades legales y rentables que puedan reemplazar la producción y distribución de sustancias altamente adictivas. Por ejemplo, las inversiones estatales en el sector agrícola o turístico pueden contribuir a la generación de empleo y la consolidación de oportunidades de ingreso lícitas.

Además, la prevención desempeña un papel crucial en los esfuerzos de combate al narcotráfico, y se hace especialmente relevante dirigir acciones preventivas hacia la población, en particular hacia los jóvenes. Esto

puede lograrse mediante diversas estrategias, tales como campañas de sensibilización, programas educativos y actividades orientadas a fomentar la conciencia sobre los riesgos asociados al consumo de estupefacientes y las alternativas para lograr la satisfacción personal y social de manera más saludable.

La lucha contra el narcotráfico es una tarea de gran complejidad que demanda un enfoque holístico y la participación activa de todos los sectores de la sociedad. Dentro de las diversas estrategias adoptadas para hacer frente a este problema, el desarrollo alternativo se presenta como uno de los métodos más efectivos para abordar el tráfico ilícito de drogas. Esta estrategia busca reducir el nivel de adicción a estupefacientes y mejorar la calidad de vida de las personas afectadas.

CAPÍTULO 1. PROBLEMA DEL TRÁFICO ILÍCITO DE DROGAS EN AMÉRICA LATINA

La región es reconocida como uno de los principales productores y proveedores de estupefacientes a nivel mundial. Diversos factores contribuyen al desarrollo de redes de narcotráfico en esta área, entre ellos se encuentran la presencia de una gran cantidad de productores de drogas, políticas gubernamentales de control insuficientes, corrupción y pobreza.

El impacto del tráfico ilícito de drogas en América Latina es de una magnitud significativa. No sólo se traduce en un aumento en el número de personas adictas a las drogas, sino también en un incremento de la delincuencia y de la inestabilidad en la región. El narcotráfico, además, perturba la estabilidad económica de los países, dado que con frecuencia está vinculado a prácticas de lavado de dinero y otros delitos financieros.

Para abordar eficazmente esta problemática, es necesario adoptar medidas integrales que incluyan tanto la represión del tráfico ilícito de drogas como la implementación de políticas de desarrollo alternativo que permitan brindar a las comunidades afectadas oportunidades legales y rentables. Estas políticas deben ser desarrolladas en coordinación con los diferentes actores involucrados, incluyendo a los gobiernos, agentes de seguridad, organismos internacionales y sociedad civil, con el fin de lograr resultados sostenibles en la lucha contra el narcotráfico en América Latina.

Resolver el problema de la distribución de drogas es fundamental para salvaguardar la seguridad y la estabilidad en la región. Para lograr este objetivo, es

necesario mejorar las políticas de control, combatir la corrupción y la pobreza, y fortalecer la cooperación entre los gobiernos y las organizaciones internacionales especializadas en esta materia.

Hay varios factores que contribuyen al desarrollo de redes de tráfico ilícito de adictivos. El primer factor es la presencia de un gran número de productores de narcóticos. En comparación con otras regiones del mundo, América Latina tiene extensos campos, donde se cultivan hojas de cocaína, campos de amapola y otras plantas utilizadas para la producción de estupefacientes. Sin embargo, en la mayoría de los casos, estos productores son agricultores pobres que se ven obligados a dedicarse a este negocio debido a la falta de fuentes alternativas de ingresos. Hoy en día, la región es líder mundial en el cultivo de coca y la creación de diversos productos de cocaína a partir de sus hojas. Las principales plantaciones de coca se encuentran en tres países: Colombia (~68,5% de la superficie mundial de cultivo de coca en 2021), Perú (~21%) y Bolivia (~10%)¹.

Además, la pobreza es una de las principales razones por las que la gente se dedica a la producción y distribución de drogas. Mientras grandes grupos criminales participan en el tránsito de sustancias alucinógenas en la región, los campesinos comunes, llamados coccaleros, cultivan plantas específicas. El surgimiento de la agricultura ilegal en América Latina está relacionado con el bajo nivel de vida de la gente común debido a la importante proporción de población pobre (en 2020, el ~33,7% de la población de la región se encontraba en pobreza absoluta², una estratificación

¹Проблемы разоружения в современном международном праве. // Studfile URL: <https://studfile.net/preview/14715422/page:6/> (дата обращения: 20.09.23).

²Уровень бедности в Латинской Америке // тассперты URL: <https://tass.ru/ekonomika/10838479>

significativa de la sociedad (en 2022, el índice de pobreza en promedio para América Latina fue un 26,8³), un alto desempleo (en 2022 fue del 20,5% en promedio para los países latinoamericanos⁴) y problemas agrarios aún sin resolver.

Un segundo factor radica en las insuficientes políticas de control por parte de los gobiernos. En la mayoría de los países latinoamericanos, los gobiernos no han logrado ejercer un control adecuado sobre la producción y distribución de estupefacientes. Esta situación puede explicarse por diversos factores, entre ellos:

- Elevada demanda de drogas en otros países, lo que genera una amplia producción de narcóticos en América Latina.
- Presencia de poderosos carteles de droga que controlan la producción y distribución de estupefacientes, y son capaces de evadir la legislación y las medidas antidrogas.
- Dificultad para equilibrar el control del tráfico ilícito con la justicia, especialmente en poblaciones que dependen de la producción de sustancias prohibidas para su supervivencia.
- Insuficiente cooperación entre los gobiernos de diferentes países para enfrentar conjuntamente la producción y el tráfico de drogas.
- Cultivos situados en áreas selváticas remotas, lo que permite sustraerse del control estatal.

El tercer factor es la corrupción. En América Latina, la corrupción y el narcotráfico están estrechamente relacionados. Funcionarios gubernamentales y policías corruptos suelen recibir sobornos de los narcotraficantes para no perseguirlos o incluso para protegerlos

³Poverty headcount ratio // the world bank URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SI.POV.NAHC>

⁴Unemployment // the world bank URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SL.UEM.TOTL.ZS>

de sus competidores. La corrupción también permite a los narcotraficantes legalizar sus beneficios e invertirlos en negocios legítimos, lo que refuerza aún más su posición.

Por ejemplo, México es el país más destacado de corrupción y narcotráfico en América Latina. Según un informe de Transparencia Internacional, México ocupa el puesto 130 del mundo en cuanto a corrupción. El país alberga muchos cárteles de la droga que controlan territorios y obtienen enormes beneficios de la venta de drogas. Los funcionarios corruptos del gobierno y los agentes de policía suelen proteger a los narcotraficantes y recibir sobornos de ellos.

Colombia también está plagada de corrupción y narcotráfico. Según un informe de Transparencia Internacional, Colombia es el 96° país más corrupto del mundo. Los cárteles de la droga en Colombia obtienen enormes beneficios de la producción y venta de cocaína.

La magnitud del problema de la corrupción y el narcotráfico en América Latina queda bien ilustrada por el informe de la ONU para 2021, el negocio de la droga en América Latina genera unos 200.000 millones de dólares de ingresos anuales. También según un estudio del Banco Mundial, la corrupción en América Latina reduce el crecimiento económico en un 2% anual⁵.

El narcotráfico en América Latina tiene un gran número de consecuencias dado al hecho de que está detrás de las dificultades económicas de la región. Quita recursos e inversiones que podrían destinarse al desarrollo económico y al ámbito social. Además, las sustancias prohibidas crean adicción en muchas personas, lo que provoca una disminución de la productividad y un aumento de los costos de atención médica.

⁵Наркобизнес в Латинской Америке и его влияние на экономику региона // Мировое и национальное хозяйство МГИМО URL: <https://mirec.mgimo.ru/2020/2020-01/narkobiznes-v-latinskoj-amerike-i-ego-vliyanie-na-ehkonomiku-regiona>

Veamos cómo el narcotráfico afecta la economía de la región usando el ejemplo de algunos países. Un análisis de regresión realizado por especialistas del FMI mostró que en Perú existe una relación inversa entre la escala de producción de coca y el estado del sector legal de la economía⁶.

Además, a nivel empírico, existe una correlación negativa entre la producción de coca en Colombia y la tasa de crecimiento del PIB del país (Figura 1). Mientras tanto, hay que subrayar que la interdependencia entre la expansión del negocio de la droga y la caída del PIB, y por tanto del bienestar, da lugar a un círculo vicioso, ya que una declinación del PIB provoca un flujo de recursos hacia el negocio de la droga. Al mismo tiempo, un aumento en el “sector farmacéutico” conduce a una nueva disminución del PIB. Así, los países con alta actividad de narcotráfico se encuentran en una especie de trampa que frena su desarrollo económico⁷.

⁶Устав Лиги Наций / UNOPS / URL: <http://www.unops.org/news-and-stories/stories/almost-100-years-old-digitizing-documents-from-the-league-of-nations-archives> (дата обращения:01.10.2023).

⁷Pedroni P. The Relationship Between Illicit Coca Production and Formal Economic Activity in Peru / P. Pedroni, C. V. Yepes // IMF Working Paper. – 2011. – p. 13-14

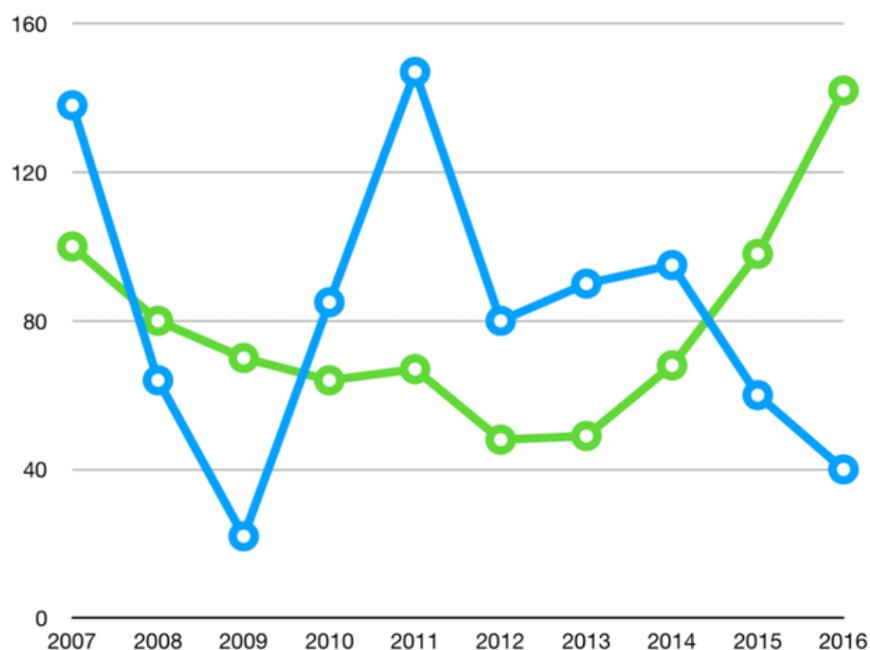


Figura 1. Relación entre la escala de producción de coca y la tasa de crecimiento del PIB en Colombia, 2006-2016⁸

La investigación revela un evidente vínculo entre el cultivo de coca en América Latina y el crecimiento económico de la región. El seguimiento de estas variables muestra claramente la magnitud del problema del narcotráfico y su impacto en la economía. La línea verde en el gráfico representa la escala del cultivo de coca, y se observa un aumento significativo en los últimos años. Por otro lado, la línea azul muestra la tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto (PIB), que también ha tenido un aumento constante en el mismo período.

Además, se ha identificado una práctica habitual entre los grupos criminales, quienes establecen empresas ficticias para realizar actividades económicas legítimas. Estas empresas operan como fachadas con el propósito de encubrir el lavado de dinero generado por el narcotráfico. Lo preocupante es que estas entidades desplazan a los competidores legítimos con precios artificialmente bajos, o cual puede distorsionar el

⁸НАРКОБИЗНЕС В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА ЭКОНОМИКУ РЕГИОНА // elibrary URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_46350423_57196938.pdf#page5

mercado y afectar a sectores no relacionados con la industria farmacéutica. Esta competencia desigual puede generar inflación en la demanda y afectar negativamente el equilibrio económico.

La lucha contra el narcotráfico se ha convertido en un desafío crucial para los gobiernos latinoamericanos. Su resolución requiere de una acción conjunta y coordinada entre todos los países de la región, así como el respaldo y apoyo de la comunidad internacional. Es fundamental desarrollar y promover fuentes de ingresos alternativas para los agricultores pobres que se ven obligados a participar en la producción de drogas. Al abordar la pobreza y crear oportunidades económicas legítimas, se podrá debilitar la influencia de los cárteles de la droga y reducir su poder de corrupción y violencia en la región.

CAPÍTULO 2. CONCEPTO DEL TÉRMINO “DESARROLLO ALTERNATIVO”

Es cierto que el término "desarrollo alternativo" se refiere a una estrategia específica que busca crear fuentes de ingresos alternativas para aquellos que viven en regiones dependientes de las drogas y otras actividades ilícitas. El propósito principal de esta estrategia es ofrecer a las personas la oportunidad de ganarse la vida de manera digna y sin recurrir a actividades ilegales.

La Asamblea General de la ONU definió el desarrollo alternativo en su vigésimo período extraordinario de sesiones sobre el problema mundial de las drogas, en 1998. Según la definición oficial, el desarrollo alternativo es "un proceso destinado a prevenir y eliminar el cultivo ilícito de plantas que contienen estupefacientes y sustancias psicotrópicas mediante medidas de desarrollo rural especialmente diseñadas en el contexto de una economía sostenible. Esfuerzos de crecimiento económico nacional y desarrollo sostenible en los países que luchan contra las drogas, teniendo en cuenta las características socioeconómicas específicas de las comunidades y grupos destinatarios, como parte de una solución integral y de largo plazo al problema de las drogas ilícitas"⁹.

Este enfoque implica una serie de elementos estructurales clave que buscan impulsar un cambio real en las comunidades afectadas:

1. Diversificación de la economía que implica diversidad y ampliación de oportunidades de obtención de ingresos para la población. Por ejemplo, esto puede

⁹УНП ООН и альтернативное развитие // ООН URL: <https://www.unodc.org/unodc/ru/alternative-development/index.html?ref=menuaside>

incluir el desarrollo de la agricultura, el turismo u otras industrias que puedan convertirse en una fuente de ingresos para los residentes locales.

2. Creación de nuevos puestos de trabajo, que puede ser logrado a través de inversiones en el emprendimiento de pequeñas empresas. Es posible ayudar a los residentes locales a crear sus propias pequeñas empresas o cooperativas.

3. Capacitación y apoyo que incluye el aumento del nivel de enseñanza de la población local con habilidades que les ayudarán a crear nuevas fuentes de ingresos, así como brindar apoyo financiero y técnico para iniciar nuevos negocios.

Teniendo en cuenta los elementos estructurales del término que estamos considerando, las autoridades mostraron interés en este concepto e intentaron implementar diversos proyectos destinados a incrementar el potencial humano, mejorar y solucionar el problema del narcotráfico, veamos algunos ejemplos de la implementación exitosa del concepto del desarrollo alternativo. El proyecto Coca-Net en Colombia. Este proyecto se lanzó en 2000 con el objetivo de proporcionar a los residentes locales una fuente alternativa de ingresos que no implique el cultivo de cocaína. El proyecto brindó a la población la capacitación y apoyo para iniciar pequeñas empresas y proporcionó préstamos y otros recursos para el desarrollo empresarial. Los resultados del proyecto fueron impresionantes: el número de agricultores que cultivaban cocaína disminuyó en un 70% y los ingresos de los habitantes aumentaron en un 30% entre 2010 y 2017.

En Perú, el proyecto Café para el Desarrollo ayudó a la población local a empezar a cultivar café en lugar de cocaína. Esto provocó una disminución de la superficie

destinada al cultivo de cocaína y un aumento de los ingresos de los residentes locales.

Otro ejemplo es el proyecto Aguacay en Colombia, que proporcionó a los residentes locales oportunidades para participar en el ecoturismo y el cultivo de frutas y verduras. Este proyecto ayudó a la gente a dejar de cultivar cocaína y crear nuevas fuentes de ingresos.

Esta estrategia de desarrollo alternativo es fundamental para abordar las causas profundas del narcotráfico y ofrecer soluciones a largo plazo. Al proporcionar a las personas alternativas económicas legítimas y sustentables, se puede reducir la dependencia de las drogas y mejorar la calidad de vida de las comunidades afectadas.

CAPÍTULO 3. ACTIVIDADES DE LAS ORGANIZACIONES REGIONALES Y DE LOS ESTADOS NACIONALES DIRIGIDOS A GARANTIZAR EL DESARROLLO ALTERNATIVO EN AMÉRICA LATINA Y COMBATIR EL TRÁFICO DE DROGAS

Las medidas para promover el desarrollo alternativo en el marco de la lucha contra el tráfico ilícito de drogas no solo se adoptan a nivel de las Naciones Unidas. Las organizaciones regionales y las asociaciones de integración también participan en este proceso (la Comunidad Andina de Naciones, CAN; así como las iniciativas adoptadas en el seno de la OEA). Al mismo tiempo, más allá de las asociaciones de integración, se está desarrollando la cooperación interestatal bilateral y multilateral en la lucha contra el tráfico ilegal de drogas entre los Estados de América Latina y el Caribe y otros actores extra regionales (el Plan Colombia; Programa de Desarrollo Alternativo DAS – Satipo). Además de los esfuerzos conjuntos entre los Estados, los países de América Latina están adoptando medidas individuales a nivel nacional para promover el desarrollo alternativo en sus propios territorios

Nivel de las organizaciones regionales

El Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible es un área importante de interacción entre los países miembros de **la Organización de los Estados Americanos**. En este campo, el objetivo principal de la Organización es apoyar la elaboración, aplicación y

perfeccionamiento de programas nacionales para reducir el cultivo, la producción ilícita de drogas, promoviendo el desarrollo alternativo integral y sostenible, fortaleciendo la cooperación interestatal en materia de implementación de la legislación pertinente y otras políticas y programas, teniendo en cuenta las particularidades nacionales y subregionales, respetando al mismo tiempo los derechos humanos.

La Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) es el órgano consultivo y asesor de la OEA en materia de estupefacientes. Sirve como foro para que los Estados miembros de la OEA discutan y encuentren soluciones al problema de las drogas y les brinda asistencia técnica para aumentar su capacidad de contrarrestar el problema del narcótico.

Para un período de cinco años, la Comisión adopta un Plan de Acción Hemisférico sobre Drogas en el que se establecen importantes objetivos para combatir el problema de los estupefacientes. Entre otras cosas, el plan de acción para 2021-2025 enumera las medidas para controlar y combatir el cultivo, la producción, el tráfico y distribución ilícitos de alucinógenos, y reducir sus causas y consecuencias¹⁰.

Para garantizar una lucha integral contra el problema del narcotráfico, la Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD) se organiza en diversos comités que se centran en aspectos clave. Estos comités son la Unidad de Fortalecimiento Institucional, la Unidad de Reducción de la Demanda, la Unidad de Reducción de la Oferta, el Mecanismo de Evaluación Multilateral (encargado de revisar el progreso realizado por los Estados miembros de la Organización de los Estados Americanos) y el Observatorio Interamericano sobre Drogas.

¹⁰Plan de acción hemisférico sobre drogas 2021-2025 / Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas (CICAD). 2020. URL: http://www.cicad.oas.org/Main/AboutCICAD/BasicDocuments/Plan_de_Accion_Hemisferico_sobre_Drogas_2021-2025_ESP.pdf

Además, en el marco de la Organización de los Estados Americanos (OEA), se encuentra el Grupo de Expertos en Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible (GEDAIS). Este grupo constituye un equipo técnico de alto nivel que analiza las experiencias de los países en el ámbito del desarrollo alternativo. Se centra en los principios, las nuevas tendencias, las amenazas y los desafíos que enfrentan los Estados al promover un desarrollo alternativo integral y sostenible, poniendo especial énfasis en el desarrollo humano.

En general, gracias al apoyo de la CICAD, se ha logrado aumentar el conocimiento y las capacidades en el campo del desarrollo alternativo integral y sostenible en los países de la OEA. Esto ha permitido a los países diseñar políticas de drogas más eficientes y tener un mayor acceso a herramientas como guías, manuales y otros documentos técnicos. Dichas iniciativas y estructuras técnicas son fundamentales para fortalecer los esfuerzos en la lucha contra el narcotráfico y fomentar el desarrollo alternativo como una estrategia integral en la región de las Américas¹¹.

La Comunidad Andina, integrada por los Estados andinos de Perú, Bolivia, Ecuador y Colombia, despliega esfuerzos significativos para abordar el desafío del narcotráfico ilícito. Es importante destacar que esta unión regional cuenta con una sólida base jurídica e institucional en relación al desarrollo alternativo como estrategia para combatir el tráfico de drogas.

El Plan Andino de Cooperación para la Lucha contra las Drogas Ilícitas y Delitos Conexos pondera la necesidad y pertinencia del desarrollo alternativo como paradigma fundamental. Específicamente, resalta la importancia de establecer condiciones económicas, sociales y culturales propicias que posibiliten la

¹¹Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible [Fuente electrónico] // Sitio web de la OEA. URL: <https://www.oas.org/ext/es/seguridad/desarrollo-alternativo> (accedido: 20.09.2023)

viabilidad de la sustitución de la economía basada en la producción ilícita de cultivos, al tiempo que incentivan la participación de los campesinos en la economía legal. Asimismo, se enfatiza la necesidad de diseñar e implementar instrumentos financieros, económicos y tecnológicos en apoyo de los programas nacionales de desarrollo alternativo, lo que incluye la promoción de la inversión privada. Adicionalmente, se plantea la formulación y aplicación de estrategias de comunicación social y educación con el objetivo de prevenir la participación de las familias campesinas e indígenas en los cultivos ilícitos y fomentar la adopción de cultivos alternativos¹².

Posteriormente se adoptó La Estrategia Andina de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible con el fin de contribuir a la reducción de la pobreza y la cohesión social de los países miembros en las esferas pertinentes mediante la elaboración de directrices de política, enfoques conceptuales y objetivos e indicadores para orientar las actividades y proyectos de desarrollo alternativo en el marco de las políticas nacionales y comunitarias en esta esfera¹³.

Se lanzó el proyecto piloto de Sistema de Información de Desarrollo Alternativo para la Región Andina (SIDARA), establecido como mecanismo regional para el intercambio de experiencias y la difusión de las políticas y programas de desarrollo alternativo en los países de la CAN.

Además, se estableció un mecanismo estructural – El Comité Andino para el Desarrollo Alternativo (CADA). Entre las funciones principales del Comité figuran la

¹²Plan Andino de Cooperación para la Lucha contra las Drogas Ilícitas y Delitos Conexos / Comunidad Andina. 2001. URL: <https://www.comunidadandina.org/StaticFiles/DocOf/DEC505.pdf>

¹³Estrategia Andina de Desarrollo Alternativo Integral y Sostenible [Fuente electrónico] // Sitio web de la Sistema de Información de Sobre Comercio Exterior. URL: <http://www.sice.oas.org/trade/junac/Decisiones/DEC614s.asp> (accedido: 21.09.2023)

formulación de propuestas de estrategias subregionales en desarrollo alternativo; la promoción del intercambio de conocimientos y experiencias de los Países Miembros en el ámbito de su competencia; la armonización de metodologías y herramientas para contar con un sistema de monitoreo que permita conocer oportunamente la siembra y el traslado de los cultivos ilícitos en la Subregión; la promoción de líneas de acción, que permitan negociar el acceso a mercados en condiciones preferenciales para los productos de sustitución de cultivos ilícitos; la formulación de propuestas de alternativas de producción utilizando la oferta ambiental del territorio amazónico; el asesoramiento en el marco de acciones de comunicaciones como herramienta para la sensibilización y concientización de la opinión pública tanto a nivel nacional como subregional y etc¹⁴.

Estas medidas y enfoques evidencian el compromiso firme de la Comunidad Andina en la lucha contra el narcotráfico ilícito y su comprensión de que el desarrollo alternativo representa una estrategia fundamental para abordar las causas subyacentes de este problema. La provisión de oportunidades económicas legítimas y la promoción de la inversión en las comunidades involucradas en la producción de drogas ilícitas buscan desestimular su participación en estas actividades y facilitar una transformación económica y social en la región.

¹⁴Decision 549 Creación Del Comité Andino Para El Desarrollo Alternativo (Cada) / Comunidad Andina. 2003. URL: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/3353926/Decisi%C3%B3n%20505%3A%20Plan%20Andino%20de%20Cooperaci%C3%B3n%20para%20la%20Lucha%20contra%20las%20Drogas%20il%C3%ADcitas%20y%20Delitos%20Conejos.pdf>

Nivel interestatal

Las actividades prácticas de desarrollo alternativo se han llevado a cabo principalmente en el marco de los programas bilaterales con los países más afectados por el narcotráfico. Los Estados Unidos, La Unión Europea son los principales donantes de esos proyectos en América Latina mientras Perú, Bolivia y Colombia encabezan la lista de los principales receptores. Para la UE y EE.UU cooperar con programas de desarrollo alternativo en los países latinoamericanos significa apoyar la eliminación de cultivos ilícitos con el fin de contrarrestar la exportación ilícita de drogas hacia sus mercados internos.

El programa de Desarrollo Alternativo (DA) de USAID y Perú es un componente clave de las actividades antinarcóticos realizadas por los Estados Unidos y el Gobierno del Perú (Partido Republicano). El programa promueve medios de vida lícitos en antiguas regiones cocaleras y ayuda a mantener la reducción de coca lograda a través de programas de erradicación¹⁵.

La asistencia incluye la plantación de nuevos cultivos lícitos; el mejoramiento de la productividad de los árboles de cacao, café y banano existentes; el aumento del acceso de los agricultores a servicios financieros; el fortalecimiento de la capacidad de las asociaciones y cooperativas de productores; la facilitación del acceso a los mercados locales e internacionales; y la mejora de la infraestructura comunitaria. Las actividades tienen también como objetivo promover el bienestar de las mujeres, la equidad de género y el empoderamiento de los jóvenes.

¹⁵Operational recommendations on alternative development; regional, interregional and international cooperation on development-oriented balanced drug control policy; addressing socio economic issues. U.S. Contribution. UNODC. URL: https://www.unodc.org/documents/postungass2016/contributions/MS/US/FINAL_Alternative_Development_Intersessional_Background_Paper.pdf

La política de Desarrollo Alternativo (DA) de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en Colombia fue establecida en el marco del Plan Colombia.

El propósito fue crear ingresos legales y oportunidades de empleo para pequeños agricultores a través de pequeños proyectos. La financiación en el marco de la USAID fue condicionado a la erradicación de los cultivos ilícitos y su compromiso de no plantar tales cultivos nuevamente en el futuro.

A lo largo de 20 años en vigor (2000-2020) la USAID junto con el gobierno de Colombia lograron los siguientes resultados:

- Estimuló el crecimiento económico, contribuyendo a reducir la pobreza rural en un 30% en 10 años.
- Más de 350,000 hectáreas de tierras agrícolas fueron sembradas con cultivos legítimos como el cacao y café, lo que permitió aumentar la seguridad y el beneficio económico de cientos de miles de agricultores.
- Se prestó apoyo a 1.400 proyectos comunitarios, por un valor total de más de 487 millones de dólares, diseñados para fortalecer a las comunidades y ampliar las oportunidades económicas legítimas en los municipios afectados por el problema.
- Fue elaborado un programa de capacitación para 9.000 jóvenes afrocolombianos e indígenas; más de 8.000 de ellos lograron terminar sus estudios y fueron incorporados al mercado laboral en la esfera agrícola.

El Programa de Desarrollo Alternativo DAS – Satipo fue creado mediante Convenio de Financiación suscrito por el Gobierno peruano y la Unión Europea con el fin de mejorar la producción lícita fortaleciendo las capacidades de los productores; apoyar los procesos de saneamiento legal de tierras de colonos y comunidades

indígenas; fortalecer las capacidades de la sociedad civil y gobiernos locales en el marco de la descentralización y el desarrollo alternativo y mejorar la capacidad de gestión de la autoridad nacional.

En más de once años desde su inicio, el proyecto brindó capacitación directa a los lugareños y trabajó con comunidades nativas para apoyar a los que cambiaron su forma de vida y decidieron desarrollar su comunidad fabricando los cultivos orgánicos como alternativa a la producción de hoja de coca.

La carga financiera en su mayoría recayó en la UE (de los 10.400.000 euros de la financiación inicial en 2012, 8.000.000 procedían de la Unión Europea)¹⁶.

Nivel nacional

Además de la cooperación bilateral y multilateral, los países latinoamericanos promueven el desarrollo alternativo para combatir el tráfico ilícito de drogas a través de sus programas y proyectos nacionales.

Bolivia. El Consejo Nacional Antidrogas (CONALTID) es la autoridad nacional antidrogas de Bolivia. El CONALTID coordina las áreas de reducción de la demanda, reducción de la oferta, programas del desarrollo alternativo integral y sostenible, medidas de control, observatorio de drogas, cooperación internacional y evaluación de programas.

En el marco de las estrategias para controlar y reducir los cultivos ilegales, Bolivia diseñó e implementó el Plan Integral de Prevención, Control del Tráfico Ilícito de Drogas y Desarrollo Alternativo (1998) que suponía el pago de la compensación económica por la reducción voluntaria de plantaciones de hoja de coca. Además, el país elaboró la innovadora política "Coca sí, cocaína no" (2006) enfocada en el apoyo social, los derechos humanos y la estabilidad económica de las familias

¹⁶Proyecto de desarrollo alternativo de UE benefició a 12,000 familias en Satipo [Fuente electrónico] // Sitio web de la UE. URL: https://www.eeas.europa.eu/node/37439_en (accedido: 29.09.2023)

productoras de coca. El país utiliza el sistema de indicadores para monitorear y evaluar la efectividad de los programas relacionados con la Estrategia Nacional de Desarrollo Integral con Coca (ENDIC).

Bolivia promueve iniciativas de desarrollo urbano sostenible en poblaciones urbanas afectadas por las actividades ilícitas relacionadas con el tráfico de drogas y delitos conexos. Al respecto, el Viceministerio de Coca y Desarrollo Integral lleva a cabo el Proyecto "Jatun Sacha", que incluye la comunicación, difusión y formación dirigidas a escolares¹⁷.

Colombia. El Consejo Nacional de Estupefacientes (CNE), un organismo integrado por nueve agencias a nivel nacional, es la autoridad nacional de drogas en Colombia. El Consejo coordina las siguientes áreas: reducción de la demanda y oferta; programas de desarrollo alternativo, integral y sostenible; medidas de control; observatorio de drogas; cooperación internacional y evaluación de programas en la esfera pertinente.

Colombia diseñó e implementó los programas pertinentes como parte de sus estrategias para controlar y reducir los cultivos ilícitos de coca, cannabis y amapola desde 1990.

El Programa Nacional Integrado de Sustitución de Cultivos Ilícitos (PNIS) se estableció para el desarrollo de planes exhaustivos de sustitución voluntaria de cultivos ilícitos en el nivel territorial.

El gobierno ayuda a los agricultores que dejan de cultivar arbusto de coca a través de iniciativas de desarrollo alternativo como el Programa de Familias Guardabosques y el Programa de Proyectos Productivos. Estas iniciativas aseguran que los antiguos cultivadores de arbusto de coca tengan ingresos legales y adecuados.

¹⁷Evaluation Report on Drug Policies, Bolivia / Multilateral Evaluation Mechanism (Mem). 2019. URL: http://www.cicad.oas.org/mem/reports/7/Full_Eval/Bolivia-7thRd-ENG.pdf

Otro proyecto “Apoyo para monitorear e implementar la estrategia integrada y sostenible de reducción de cultivos ilícitos y desarrollo alternativo en Colombia” está dirigido a mejorar la condición socioeconómica de los agricultores mediante el aumento de sus ingresos a través del apoyo a la venta de sus productos, así como a través de la contribución a la conservación del medio ambiente. Un componente importante de la estrategia del proyecto es la mejora de las asociaciones existentes con entidades internacionales para la certificación de productos orgánicos y de comercio justo y con el sector privado para promover productos y servicios comercialmente viables de desarrollo alternativo.

Colombia utiliza los siguientes indicadores para monitorear y evaluar la efectividad de los programas de desarrollo alternativo, integral y sostenible:

- familias que participan en el PNIS, según convenios colectivos;
- hectáreas verificadas por la UNODC y asistencia técnica para la construcción de los Planes Integrales Comunitarios y Municipales de Sustitución y Desarrollo Alternativo (PISDA) en territorios donde se han firmado convenios colectivos¹⁸.

Por lo tanto, los países de la región latinoamericana están adoptando numerosas medidas unilaterales para promover e implementar el concepto de desarrollo alternativo. Además, con el mismo objetivo, los Estados estrechan y ahondan la cooperación bilateral y multilateral en el marco de acuerdos intergubernamentales y organizaciones regionales. Gracias a las actividades de la Organización de los Estados Americanos y la Comunidad Andina, los países miembros han avanzado en el aspecto legal, en primer

¹⁸Evaluation Report on Drug Policies, Colombia / Multilateral Evaluation Mechanism (Mem). 2019. URL: http://www.cicad.oas.org/mem/reports/7/Full_Eval/Colombia-7thRd-ENG.pdf

lugar, mediante la elaboración de planes de acción comunes y segundo, a través de la incorporación de puntos particulares en sus estrategias y políticas nacionales, mejorando así el nivel de planificación. Asimismo, los proyectos de dichas organizaciones contribuyen a la superación del aspecto práctico de la lucha contra drogas en los Estados. Los mecanismos y órganos subsidiarios analizan los éxitos y desafíos de los programas nacionales, proporcionan las recomendaciones para perfeccionarlos y facilitan el intercambio de experiencias entre los países miembros.

No obstante, en la mayoría de los casos, la cooperación en las organizaciones regionales no presume asistencia financiera. Por lo tanto, los Estados buscan la colaboración bilateral con actores extrarregionales que puedan asignar fondos para que los países latinoamericanos lleven a cabo sus programas. El apoyo financiero otorgado por EE.UU. y la UE en el marco de los proyectos bilaterales ha propiciado el fomento de la capacidad de los Estados de América Latina para avanzar en el desarrollo alternativo.

De este modo, todas las partes del sistema multinivel se complementan entre sí nivelando las desventajas y multiplicando las ventajas.

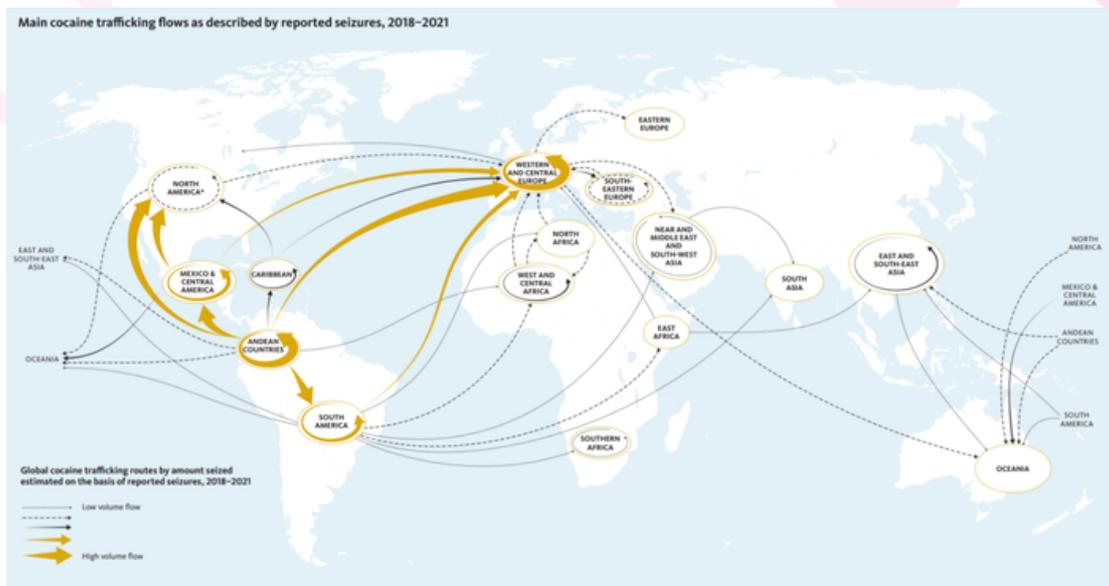


Figura 3. Principales flujos de tráfico de cocaína, 2018-2021²⁰

Los países latinoamericanos han logrado ciertos éxitos y han aprendido lecciones importantes combatiendo el tráfico ilícito de drogas. Mientras tanto otras regiones no han avanzado tanto en el proceso. En este sentido, América Latina podría servir como laboratorio de buenas prácticas, produciendo un amplio conjunto de herramientas, procedimientos y prácticas altamente eficaces que tienen el potencial de ser replicados tanto dentro como fuera de la región. Otros países en vía de desarrollo que luchan contra el narcotráfico podrían adoptar la experiencia de América Latina y mejorar y ampliar el trabajo dedicado al desarrollo alternativo, fomentando el crecimiento económico, proporcionando a las comunidades rurales fuentes legales de ingresos y alternativas al cultivo de coca y amapola en la región.

Hay que tomar en cuenta las peculiaridades de las regiones y su potencial fructífero. Mientras que la fabricación de coca y amapola en América Latina puede ser sustituida por la producción de café o cacao y los campesinos ganarán suficiente como antes,

²⁰World Drug Report 2023. UNODC. URL: https://www.unodc.org/unodc/en/data-and-analysis/wdr2023_annex.html

en Afganistán, Irán, Pakistán los cultivos de amapola son más rentables que los de trigo, maíz, arroz, cebada, algodón, caña de azúcar que puede proporcionar la tierra en Asia Central.

La Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes está profundamente preocupada por los informes de que se sigue cultivando amapola y produciendo opio en gran escala en Afganistán. Aunque el 3 de abril de 2022 las autoridades de facto emitieron un decreto que prohibía la producción, el uso y tráfico de "todo tipo de drogas ilícitas", el cultivo ilegal de opio en el país centroasiático aumentó un 32% en aquel año en comparación con el año anterior, llegando a 233.000 hectáreas²¹.

Con graves problemas políticos y económicos, emergencias ambientales y humanitarias, así como la inestabilidad de la seguridad (los grupos armados que se oponen a las autoridades de facto se han intensificado en el país), el ingreso anual per cápita ha disminuido un 14% - 28%, y alrededor de 24,4 millones de personas, o el 59% de la población de Afganistán²², necesitan asistencia financiera y humanitaria. Dado que el opio tiene un valor superior al de los cultivos alternativos (los ingresos previstos de producción de 1 hectárea de opio son de 3 a 4 veces superiores a los de trigo²³), los campesinos empobrecidos siguen cultivando amapola a pesar de la prohibición por parte de los talibanes.

Por lo tanto, para que las restricciones a la producción de narcóticos tengan un impacto real en la situación de estupefacientes en el país,

²¹Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes correspondiente a 2022. JIFE. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2022/Annual_Report/E_INCB_2022_1_spa.pdf

²²Informe de la Junta Internacional de Fiscalización de Estupefacientes correspondiente a 2022. JIFE. URL: https://www.incb.org/documents/Publications/AnnualReports/AR2022/Annual_Report/E_INCB_2022_1_spa.pdf

²³Мамедова, Н. М. Опиум в Афганистане: детерминанты производства / Н. М. Мамедова, Д. П. Елагин // Азия и Африка сегодня. – 2020. – № 11. – С. 52.

se requieren acciones integrales para proporcionar medios de vida alternativos a la población que cultiva drogas. El estado debe dirigir sus esfuerzos hacia la erradicación de la pobreza y el desarrollo rural.

Sin embargo, teniendo en cuenta que Afganistán no goza de la capacidad económica suficiente para aplicar una política de "desarrollo alternativo", la comunidad internacional debe participar en el proceso.

En octubre de 2021, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) estableció un fondo Fiduciario Especial para Afganistán con el fin de ayudar a satisfacer las necesidades básicas de la población, además de otras medidas urgentes de asistencia humanitaria con fondos de donantes distribuidos centralmente para programas conjuntos de las Naciones Unidas.

El 31 de marzo de 2022 se celebró una conferencia de donantes de alto nivel, tras la cual se anunciaron compromisos de financiación por valor de 2.400 millones de dólares. Sin embargo, según la Misión de Asistencia de las Naciones Unidas en Afganistán (UNAMA), muchas de las obligaciones mencionadas eran una combinación de promesas financieras pasadas, presentes y futuras para Afganistán y los refugiados afganos en los países vecinos. Al 23 de mayo de 2022, el plan de respuesta humanitaria sólo contaba con un 30% de financiación²⁴.

Por consiguiente, la falta de fondos para luchar contra la pobreza y mejorar el nivel de vida de la población ha obstaculizado la aplicación del concepto de desarrollo alternativo en Afganistán.

En general, las razones socioeconómicas y políticas pueden impedir la promoción del desarrollo alternativo e incorporación del concepto a las estrategias políticas de los países.

²⁴Informe del Secretario General sobre la situación en el Afganistán y sus consecuencias para la paz y la seguridad internacionales.15 de junio de 2022. A/76/862-S/2022/485, párr. 53.

En Myanmar, la producción predominante de opio recae en agricultores de bajos recursos, quienes cultivan esta planta con el objetivo de escapar de situaciones de pobreza a raíz del aumento de los precios de los productos alimentarios y la subsiguiente inseguridad en la disponibilidad de alimentos. Los ingresos generados por la venta del opio permiten a los agricultores adquirir alimentos y, en ocasiones, cubrir gastos básicos relacionados con la salud y la educación.

La idoneidad del cultivo de amapola en terrenos empinados e infértiles es un factor relevante, ya que gran parte del estado de Shan en Myanmar, ubicado cerca de las fronteras con China, Laos y Tailandia, se caracteriza por ser una región montañosa donde el rendimiento del arroz es limitado. A diferencia de otros cultivos comerciales adaptados a terrenos elevados, como los árboles frutales, el té y el café, los campos de amapola pueden generar opio en tan solo cuatro meses. Esto lo convierte en una opción "ideal" para los agricultores que necesitan dinero de manera urgente o que han sido desplazados debido a conflictos armados en el país.

Sin embargo, es importante reconocer que la producción de drogas en las zonas fronterizas de Myanmar no solo está impulsada por la pobreza, sino que también está fuertemente influenciada por factores políticos. Durante largo tiempo, Myanmar ha sufrido inestabilidad política como consecuencia del conflicto militar entre el gobierno central y los grupos insurgentes. El tráfico de drogas ha brindado financiamiento a los grupos armados étnicos que se oponen al Ejército de Myanmar.

En la actualidad, no se puede atribuir exclusivamente a los grupos rebeldes la responsabilidad de la producción y venta de drogas ilícitas. El narcotráfico

se ha convertido en una componente fundamental de las estrategias empleadas por el Ejército de Myanmar para asegurar el control territorial del estado de Shan, que alberga importantes recursos naturales y posee una gran relevancia estratégica. En lugar de remunerar directamente a los milicianos contratados para tareas de seguridad y contrainsurgencia, el gobierno les ha otorgado oportunidades comerciales que incluyen el permiso para llevar a cabo la producción y venta de drogas de forma impune. En la actualidad, son estos milicianos respaldados por el Ejército de Myanmar quienes controlan el narcotráfico en las áreas del estado de Shan.

Por lo tanto, no todas las iniciativas relacionadas con el desarrollo alternativo son aplicables en otras regiones del mundo.

Sin lugar a dudas, los países en desarrollo pueden obtener beneficios significativos al aprender lecciones valiosas de las prácticas implementadas por los estados latinoamericanos, y adoptarlas como parte integral de su estrategia de desarrollo alternativo.

Un ejemplo concreto radica en la experiencia obtenida a través de los programas informativos y promocionales en el ámbito del desarrollo alternativo en la Región Andina. Estos programas han demostrado ser altamente efectivos al proporcionar un contrapeso positivo a la mera aplicación coercitiva de la ley. Se ha constatado que cuando las acciones policiales, como la erradicación de los cultivos ilícitos, no se ven respaldadas por estrategias de desarrollo, se genera una fuerte oposición por parte de los agricultores y sus organizaciones. Esta reacción desencadena, en muchos casos, el traslado de los cultivos ilegales hacia nuevas áreas geográficas.

Además, la aplicación pura y exclusiva de la ley, sin la implementación de programas informativos y promocionales, puede fomentar actitudes más radicales

dentro de las organizaciones de agricultores y propiciar la aparición de alternativas subversivas, que incluyen actos de violencia. Por tanto, resulta fundamental combinar la aplicación de la ley con programas de divulgación e información para abordar de manera integral el problema del narcotráfico y promover iniciativas de desarrollo alternativo en otras regiones y países en proceso de desarrollo.

Al compartir estas lecciones y experiencias, los países en vías de desarrollo tienen la posibilidad de aprender a incorporar de manera estratégica programas informativos y promocionales dentro de sus políticas de desarrollo alternativo. Dicha incorporación contribuirá a evitar los contratiempos asociados con la aplicación puramente coercitiva de la ley y asegurará que las medidas contundentes contra el narcotráfico se lleven a cabo en el contexto de una visión de desarrollo sostenible y equitativo.

En conclusión, el problema del narcotráfico se extiende por todo el mundo, con los países en vías de desarrollo más involucrados en la producción y el transporte de estupefacientes. Aunque algunos Estados toman un enorme conjunto de medidas incorporando diferentes niveles de toma de decisiones (p. ej. países de América Latina) para promover el desarrollo alternativo como un instrumento más eficaz en la lucha contra drogas, los demás no han avanzado en este proceso. Por lo tanto, los Estados de vanguardia en este sentido podrían compartir su experiencia exitosa con otros actores. A su vez, los países en vías de desarrollo extrarregionales podrían extraer lo mejor de las lecciones latinoamericanas en el ámbito del desarrollo alternativo y aplicar los conocimientos adecuados para sus condiciones naturales, socio-políticas, económicas y culturales.

CONCLUSIÓN

Desde hace mucho tiempo, los Estados latinoamericanos padecen del problema del tráfico ilícito de drogas que afecta las esferas políticas, económicas, culturales, el ámbito de seguridad, toca todos los grupos sociales. Para erradicar o reducir, como mínimo, esta peste del continente, hay que aplicar un enfoque integral.

Los Estados toman el conjunto de medidas criminológicas y penales. En el marco del fortalecimiento de la lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes y sustancias psicotrópicas, los gobiernos refuerzan el control aduanero, proporcionan asistencia judicial recíproca, incluida la capacitación, la transferencia de expedientes penales, la extradición de delincuentes. Pero cabe mencionar que a pesar del tiempo, esfuerzos y finanzas gastados, el problema del narcotráfico sigue agotando la región. Por eso hay que mirar más profundamente a raíz del problema, combatir los factores socioculturales que hacen que la gente esté involucrada en la producción y venta de drogas. El desarrollo alternativo es una de las formas más eficaces para resolver el problema.

Los programas de desarrollo alternativo ahora apuntan a la eliminación o prevención de la producción de cultivos ilícitos a través de una metodología que abarca una concepción más amplia del desarrollo rural dirigida a reducir la pobreza, mejorar la calidad de vida de la población objetiva al abordar no solo los ingresos, sino también educación, salud, infraestructura y servicios sociales. Este enfoque tiene como meta diversificar la economía, crear nuevos puestos de trabajo, educar a la población con las habilidades de involucrarse en los negocios legales y obtener ingresos legales.

Sin embargo, la lucha contra el narcotráfico es una tarea compleja que requiere un enfoque integrado y la participación de todos los sectores de la comunidad y el apoyo de la comunidad internacional.

La ONUDD y la Comisión de Estupefacientes, como los órganos estructurales de la ONU, desempeñan un papel importante en este proceso.

La ONU continúa llevando a cabo muchos programas de desarrollo alternativo en América Latina para combatir el tráfico de drogas y mejorar la situación económica en la región. La UNODC implementa proyectos de desarrollo rural multisectoriales en América Latina, el Sudeste Asiático y el sur de Asia Central. Además, la ONUDD ayuda a los países a vincular sus actividades de fiscalización de drogas con políticas y estrategias de desarrollo. Actualmente, la UNODC está implementando proyectos de desarrollo alternativo en seis países, tres de los cuales son Bolivia, Colombia y Perú.

Tales organizaciones regionales como la Comunidad Andina, la Organización de los Estados Americanos contribuyen al éxito en la lucha contra drogas promoviendo el concepto de desarrollo alternativo. Además, los países latinoamericanos toman medidas a nivel nacional elaborando las estrategias estatales en la esfera pertinente y convirtiendo los proyectos y programas en realidad. Sin embargo, los Estados se dan cuenta de los límites de su potencial económico y profundizan la cooperación intergubernamental con otros actores extrarregionales (p. ej. el Plan Colombia; Programa de Desarrollo Alternativo DAS – Satipo) en el campo de lucha contra el tráfico ilícito de estupefacientes. A su vez, los países donantes de financiación también se benefician ya que contribuyen a la reducción del narcotráfico que amenaza a ellos mismos.

A pesar de que los programas interestatales y nacionales son más prácticos, la cooperación internacional en el marco de las organizaciones regionales y la ONU desempeña un gran papel en la lucha contra drogas mediante el desarrollo alternativo. Es que la colaboración en los niveles más amplios, globales empuja a los Estados a elaborar y mejorar su estructura jurídica de dichos proyectos y programas, lo que es extremadamente significativo ya que las políticas y vectores gubernamentales incompatibles en esta esfera no contribuyen al desarrollo alternativo, sino lo obstaculizan.

De este modo, todos los niveles (nacional, interestatal y bilateral, internacional) deben reunir sus fuerzas, coordinar sus políticas, apoyarse mutuamente para promover el desarrollo alternativo para combatir el problema común de drogas, ya que vivimos en el mundo interdependiente donde el factor de inestabilidad de una región afecta a los demás y se extiende rápidamente. En este sentido, al pasar un largo camino hacia el desarrollo alternativo, encontrar las dificultades y superarlas, los Estados latinoamericanos pueden compartir su experiencia con otros países en desarrollo para que avancen en su lucha contra el tráfico ilegal de drogas y contribuyan a la erradicación de este problema global.

