



专家报告

联合国儿童基金会

丘尔金 莫斯科
国际模拟
联合国



The background is white with several pink decorative elements: large organic shapes in the corners and smaller solid circles scattered throughout.

加强全球努力，解决针对儿童的家庭暴力问题

目录

序言.....	3
1. 儿童家庭暴力问题的主要特征及解决该问题的主要工具概述.....	5
2. 审查国家和区域打击针对儿童的家庭暴力的做法.....	11
3. 独立组织的活动和在全球层面解决问题的方法.....	13
结论.....	15

序言

针对儿童的家庭暴力问题的相关性

虐待儿童是一个全球性问题，在人们生活的各个阶段造成严重后果。童年经历的暴力会阻碍一个人正确地社交、过上健康的生活方式、与同龄人平等交流以及认识自己作为一个个体。

家庭成员对儿童的暴力也属于家庭暴力，会对儿童与外界的关系造成严重伤害。生活在持续的心理不适状态中，对孩子来说是一种难以承受的考验。需要抵御来自更强大的家庭成员的威胁，这阻碍了孩子接受教育。在暴力家庭或社区中长大的儿童往往将这种行为视为解决分歧的一种方式，并将暴力模式转移到他们与配偶和孩子的关系中。¹

同时，孩子无法独立解决家庭暴力问题。儿童和青少年没有完全的经济独立和自己的住房。这意味着，如果孩子联系少年司法当局，孩子将被送往国家监护机构。孩子们害怕失去父母的照顾，因此被迫对家庭中发生的暴力行为保持沉默。

在俄罗斯联邦，40%的严重暴力犯罪发生在家庭中。家庭暴力最常影响最弱势和最脆弱的家庭成员。这些人不仅是儿童，还有妇女、残疾人和老年人。当孩子不是身体暴力的受害者，但目睹了针对其亲属的暴力行为时，这也会成为孩子的创伤事件。这就是为什么教师、监护机构、国家和国际组织的协调工作很重要。联合国儿童基金会儿童基金会、世界

¹ Проект стратегии внедрения международной классификации насилия в отношении детей (МКНОД). Рабочий документ №17, Детский Фонд ООН (ЮНИСЕФ) // unecf.org URL: https://unecf.org/sites/default/files/2024-03/5Violence%20UNICEF_RUS_o.pdf

卫生组织和联合国支持下的所有国际机构都认识到：任何形式的家庭暴力都是不可接受的。加强全球打击针对儿童的家庭暴力的努力应有助于儿童获得安全的童年和舒适的成长条件。

家庭暴力数据收集方法概述

收集家庭暴力数据的主要问题是无法记录和鉴定所有针对儿童的家庭暴力案件。国家和超国家组织没有能力控制家庭内的每件事。国家机构的权力受到法律的限制：家庭成员的行为被视为私人事务，只有当儿童或其导师联系少年司法当局时，国家才开始采取任何行动。

联合国儿童基金会根据来自国家统计机构、学术界和国际组织的 200 多位专家的意见，制定了《国际儿童暴力分类》(ICVAC)。

ICVAC 包括所有形式的暴力侵害儿童行为的操作定义，并涵盖和平时期以及国内或国际武装冲突期间的人际暴力和集体暴力。该分类旨在帮助各国对暴力案件进行正确分类并找到必要的解决方法。²

对暴力类型进行分类的国际标准的存在有助于确定哪些案件属于家庭暴力类别，即亲属在儿童私人空间内实施的暴力行为。

家庭暴力不同于校园暴力、网络暴力、公共暴力。在家庭暴力案件中，找到证人并确定犯罪发生的所有情况要困难得多。在家庭暴力案件中，追究肇事者的责任极其困难，因为在大多数情况下，肇事者是儿童的父母或监护人。

² International Classification of Violence against Children (ICVAC) // data.unicef.org URL: <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2024/01/ICVAC-Report-v32-WEB.pdf>

1. 儿童家庭暴力问题的主要特征及解决该问题的主要工具概述

家庭暴力的定义:

针对儿童的暴力行为包括对18岁以下人群的一切形式暴力行为，施暴者可能是父母或其他照护者、同龄人、恋爱伙伴或陌生人。³

所有形式的暴力包括以下类型的暴力：

- 身体虐待;
- 精神虐待;
- 性暴力和对儿童性完整性的虐待.

该领域工作的质量取决于针对儿童的家庭暴力的定义。特别是，不同国家对儿童年龄限制的定义方式不同。在本报告中，我们将以国际法，特别是《儿童权利公约》为指导，⁴ 并确定儿童年龄限制为18岁。

通过身体暴力，我们将了解对儿童造成身体痛苦或不适的所有形式的身体影响。

我们将性暴力理解为在儿童达到同意年龄之前对其性完整性的侵犯，以及对儿童进行性交的所有形式的胁迫。

解决针对儿童的家庭暴力问题的特点

每年 18 岁以下儿童因暴力死亡的人数估计为 40,150 人，其中许多可能是由于虐待儿童造成的。这个数字可能被低估，并且不能反映问题的真实程度，因为跌倒、烧伤、溺水

³ 针对儿童的暴力行为 // [www.who.int URL: https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children](https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children)

⁴ 儿童权利公约 // [www.un.org URL: https://www.un.org/zh/documents/treaty/A-RES-44-25](https://www.un.org/zh/documents/treaty/A-RES-44-25)

或其他因素经常被错误地列为儿童因虐待而死亡的原因。⁵

每个家庭，无论国籍和宗教，都关心维持孩子的监护权并防止孩子被转移到孤儿院或其他家庭。孩子还发现自己处于依赖地位：由于年龄或其他社会心理原因，孩子并不总是能够向有关当局提出投诉。对于儿童来说，与情感上重要的成年人接触很重要，例如与学校老师、邻居或体育教练。正是这些人，而不是执法人员，最先了解针对儿童的家庭暴力。针对儿童的家庭暴力问题需要持续监测：儿童无法自行摆脱暴力，只能向必要的当局举报。同时在多个方向开展工作非常重要。

有必要传播有关帮助暴力受害者适应正常生活的组织的活动和积极成果的信息。有必要为孤儿院提供高质量的资金，特别是关注与受家庭暴力影响的儿童一起工作的心理学家的报酬。

非常需要为受害方提供高质量的法律支持，并及时惩罚施暴者。在这两种情况下，还需要心理学家的工作来防止暴力行为的重复。这个问题尤其需要解决，因为因对儿童进行身体虐待或性虐待而入狱的父母在出狱后可能会再次造成伤害。

对于不了解暴力侵害儿童危害性的家长，有必要定期进行不可接受残忍教育方法的培训。在大多数情况下，父母本身也需要心理支持，因为针对儿童的暴力行为通常是父母对抚养孩子的错误观念以及他们作为父母（儿童或青少年生活中主要成年人）的立场造成的。

有必要加强所有儿童及其家长工作机构的工作，旨在确立以下原则：无论采取何种教育方法，对儿童的暴力都是无益

⁵ 针对儿童的暴力行为 // World Health Organization. URL: <https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children>

的，暴力无助于儿童的精神和道德发展。孩子，并可能成为正常社会化的障碍。

有关针对儿童的家庭暴力的信息来源

正如我们上面所写，儿童经常通过重要的成年人举报家庭暴力。现代信息资源使安全、直接联系有关当局成为可能。联系执法机构的一个例子是通过求助热线。⁶ 这种通知保护当局的方法的主要问题是，儿童无法总是评估成年亲属对他们造成的伤害。通常，只有当暴力行为变得系统化且身体难以忍受时，孩子才会考虑联系执法机构。在极端情况下，孩子可能离家出走，然后才引起警方的注意。

在个别的身體暴力、性暴力或心理暴力案件中，儿童尽管遭受身体和精神上的痛苦，但在很长一段时间内仍将暴力视为正常行为。寻求帮助的儿童可能会受到不信任的对待，并要求他提供有关针对他所犯罪行的详细信息。这就是为什么儿童独立向当局求助的案例极为罕见。

有关家庭暴力的另一个信息来源是紧急医疗服务。对儿童身上发现殴打痕迹进行登记的做法在世界各地都很常见。有经验的医生或诊所员工可以确定孩子在什么情况下受到某些伤害以及是否有暴力行为。在俄罗斯，立法层面规定了澄清儿童受伤的所有情况的做法，这使得医生可以向父母或监护人询问有关儿童安全的大量问题。

联合国打击针对儿童的家庭暴力领域决议和建议的鉴定

世卫组织确定了以下暴力原因：

⁶ UNICEF Annual Report 2022 // www.unicef.org URL: <https://www.unicef.org/reports/unicef-annual-report-2022>

- 生物学和个人方面的因素，如性别和年龄；
- 教育程度较低；
- 收入低；
- 患有残疾或精神健康问题；
- 女同性恋、男同性恋、双性恋或变性者；
- 有害使用酒精和毒品；
- 有遭受暴力的经历；
- 儿童与父母或照护者之间缺乏情感纽带；
- 育儿做法欠佳；
- 家庭破裂和分离；
- 与犯罪同龄人交往；
- 目睹父母或照护者之间的暴力行为；
- 早婚或强迫婚姻；
- 社会和性别规范造成使暴力正常化的环境；
- 卫生、经济、教育和社会政策使经济、性别或社会不平等现象得以持续
- 社会保护不存在或不足；
- 冲突后局势或自然灾害；
- 治理不善和执法不力。

在世卫组织的领导下，包括联合国儿童基金会在内的 10 个国际机构制定并批准了名为 INSPIRE：终止暴力侵害儿童的七项策略的循证技术包。每个字母对应一个活动领域：⁸

⁷ 针对儿童的暴力行为 // [www.who.int URL: https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children](https://www.who.int/zh/news-room/fact-sheets/detail/violence-against-children)

⁸ 针对儿童的暴力行为的严重程度 // [cdn.who.int URL: https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/child-maltreatment/inspire-infographic-ch.pdf?sfvrsn=7ebe6c47_2](https://cdn.who.int/media/docs/default-source/documents/child-maltreatment/inspire-infographic-ch.pdf?sfvrsn=7ebe6c47_2)

I – Implementation and enforcement of laws, 落实和执行法律:

禁止父母、教师或其他照护者暴力惩罚儿童的法律；将对儿童的性虐待和性剥削定为犯罪的法律；预防酒精滥用的法律；限制青年获得火器和其他武器的法律。

N – Norms and values, 规范和价值观:

改变对限制性和有害的性别与社会规范的遵守；社区动员规划；旁观者干预。

S – Safe environments, 安全的环境:

通过解决“热点”减少暴力行为；阻断暴力行为的蔓延；改善人造环境。

P – Parent and caregiver support, 支持父母和照护者:

通过家访提供；在社区环境中分组提供；通过综合规划提供。

I – Income and economic strengthening, 改善收入和经济状况:

现金转移；集体储蓄和贷款与性别平等培训相结合；小额信贷与性别规范培训相结合。

R – Response and support services, 应对和支持服务:

咨询和治疗方法；筛查与干预相结合；刑事司法系统中的少年犯待遇规划；涉及社会福利服务的寄养干预。

E – Education and life skills, 教育和生活技能:

提高学前、小学和中学的入学率；营造安全、有利的学校环境；丰富儿童关于性虐待以及如何保护自己免遭性虐待的知识；生活和社会技能培训；预防青少年亲密伴侣暴力规划。

此外，INSPIRE综合体还包括两个交叉事件（多部门行动与协调，监测与评价），旨在将所有七项战略联系起来并评估其进展和有效性。⁹

联合国儿童基金会特别项目的鉴定

联合国儿童基金会通过支持积极的育儿方式和其他培养育儿技能的措施，将预防家庭中针对儿童的暴力行为（包括遗弃儿童）作为优先事项。联合国儿童基金会对家访员、社会工作者和所有其他与家庭打交道的一线工作者的支持包括对疑似针对儿童的暴力案件的识别和转介进行培训。¹⁰

联合国儿童基金会开展保护寄养家庭儿童的项目。联合国儿童基金会特别关注童婚的控制。

⁹ 2020年关于预防暴力侵害儿童行为的全球状况报告 // iris.who.int URL: <https://iris.who.int/bitstream/handle/10665/332395/9789240007093-chi.pdf?sequence=24&isAllowed=y>

¹⁰ Protecting children from violence // UNICEF Europe and Central Asia URL: <https://www.unicef.org/eca/child-protection/protecting-children-violence>

2. 审查国家和地区打击针对儿童的家庭暴力的做法

调查发现，在哈萨克斯坦，53%的1-14岁儿童在过去一个月遭受过家庭暴力管教，在吉尔吉斯斯坦，这一数字上升至57%，在塞尔维亚，罗姆人定居点的儿童这一数字上升至66%（而塞尔维亚的全国平均水平为43%）。¹¹ 2016年，在联合国儿童基金会的支持下，塞尔维亚劳动和社会政策部对弱势群体社会救助进行了多项改革。

在阿尔巴尼亚，国家儿童求助热线与人权监察员办公室、警察和国家教育当局合作，提供安全、保密、独立和方便的举报机制。通过这一机制获得的数据提供了有关阿尔巴尼亚处境危险儿童状况的重要且往往是独特的信息。

中华人民共和国于2015年通过了反家庭暴力法。然而，尽管该法律获得通过，但其在实践中的执行却极其有限。对未构成刑事犯罪的施暴者，根据犯罪情节，仅处以十五日以下逮捕或者一千元以下罚款等行政处罚。¹²

在南非，南部非洲发展共同体与联合国儿童基金会联合开展工作。这两个组织编制了关于暴力侵害儿童和女童行为的统计简编。有关亲密伴侣暴力侵害女孩行为的可比国家数据的主要来源是DHS，其中包括针对所有15至49岁曾经结婚或同居的女孩和妇女的家庭暴力标准模块。¹³ 报告称，在受

¹¹ Protecting children from violence // UNICEF Europe and Central Asia URL: <https://www.unicef.org/eca/child-protection/protecting-children-violence>

¹² 中华人民共和国反家庭暴力法（主席令第三十七号） // www.gov.cn URL: https://www.gov.cn/zhengce/2015-12/28/content_5029898.htm

¹³ Violence against Girls, Boys and Women in Southern Africa: A statistical profile(page 20) // data.unicef.org URL: <https://data.unicef.org/resources/violence-against-girls-boys-and-women-in-southern-africa-a-statistical-profile/>

暴力影响的总人数中，只有 42% 的人曾向他人讲述过他们童年时遭受的暴力。只有5%的人得到了及时的帮助。¹⁴

南部非洲发展共同体提供的统计数据显示，遭受家庭暴力的女孩首先不会向律师或政府机构求助，而是向与施暴者没有亲属关系的家庭成员求助。¹⁵

菲律宾针对儿童的家庭暴力问题是一个重要的案例研究：联合国进行了研究并努力打击监狱和孤儿院中的虐待儿童行为。此前，在菲律宾，犯罪的儿童通常与成年人关押在同一所监狱。许多年轻人看起来像成年人，往往没有出生证明来证明自己的年龄。拘留中心——在执法部门对他们的案件做出裁决之前可以关押年轻人的地方——根本不存在。因此，为了防止监狱中儿童遭受身体虐待和性虐待，决定专门为未成年人设立监狱。

在也门，青少年罪犯报告在亚丁警察局遭受身体虐待和性虐待。在康复中心，这些孩子们得到帮助避免入狱，年轻人决定谈论他们所遭受的暴力。结果，警察局负责人对肇事者采取了行动。男孩和女孩不再被安置在警察局，而是被送往康复中心。

在联合国儿童基金会的活动下，土耳其已开始并在公立医院设立儿童保护中心，提供咨询服务，并建立公共宾馆，为受暴力侵害的妇女和儿童受害者紧急安置中心。¹⁶ 土耳其医疗系统已开始关注妇女的产前和产后时期，并正在开展咨询和预防工作，以防止针对新生儿的身心暴力。

¹⁴ 在同一来源，27页

¹⁵ 在同一来源，24页

¹⁶ INSIGHTS: CHILD RIGHTS IN CENTRAL AND EASTERN EUROPE AND CENTRAL ASIA. Keeping children safe from violence (page 14)// UNICEF. URL: https://www.unicef.org/eca/media/1031/file/keeping_children_safe_from_violence.pdf

3. 独立组织的活动和在全球层面解决问题的方法

对独立和超国家组织实践的审查

与国家组织不同，独立组织没有永久的资金来源，而是依靠民众的自愿捐款而存在。然而，独立组织有助于协调以下领域的工作：

- 设立求助热线
- 为孤儿院和庇护所提供资金
- 组织考察，前往对法规遵守情况的控制力度不够的偏远地区
- 在学校进行培训，向儿童解释如何识别针对他们的任何类型的暴力行为
- 与父母或准备成为父母的夫妇进行预防工作
- 为儿童和成人提供方便且及时的法律建议，以防受害方上法庭和其他人。

国际组织和独立组织之间的互动方式。规范儿童权利的文件

国家和超国家机构互动的两种主要方式是：组织联合研究和发布数据以分享经验教训以及帮助彼此寻找资金来源。特别是，参与打击针对儿童的家庭暴力的独立国家组织经常向世卫组织和联合国儿童基金会寻求财政援助。

联合国的主要官方文件是《儿童权利公约》，旨在为保护儿童（包括免受一切形式的暴力）提供建议。《儿童权利公约》第 19 条是联合国儿童基金会在打击暴力侵害儿童领域活动的要点：

1. 缔约国应采取一切适当的立法、行政、社会和教育措施，保护儿童在受父母、法定监护人或其他任何负责照管儿童的人的照料时，不致受到任何形式的身心摧残、伤害或凌辱，忽视或照料不周，虐待或剥削，包括性侵犯。

2. 这类保护性措施应酌情包括采取有效程序以建立社会方案，向儿童和负责照管儿童的人提供必要的支助，采取其他预防形式，查明、报告、查询、调查、处理和追究前述的虐待儿童事件，以及在适当时进行司法干预。¹⁷

ICVAC 馆藏目前发挥着重要作用。它提出了解决针对儿童的家庭暴力情况的具体措施，并对针对儿童的暴力犯罪进行了定性分类。¹⁸

¹⁷ 儿童权利公约 // 联合国人权 URL: <https://web.dev.ohchr.un-icc.cloud/zh/instruments-mechanisms/instruments/convention-rights-child>

¹⁸ International Classification of Violence against Children (ICVAC) // data.unicef.org URL: <https://data.unicef.org/wp-content/uploads/2024/01/ICVAC-Report-v32-WEB.pdf>

结论

强调有效的计划和发展领域

现代技术使得传播预防针对儿童的家庭暴力的知识成为可能。由于通信技术的进步，儿童可以通过社交网络和电子邮件致电执法部门或写信给儿童保护代表。

不幸的是，大多数遭受家庭暴力的儿童没有机会自行报告所发生的事情。第一个原因是害怕进孤儿院、被同学嘲笑、失去舒适的生活水平。第二个原因是强奸犯的直接威胁和勒索。第三个原因是缺乏对虐待儿童是不可接受的认识。

传播统计数据 and 出版解决针对儿童的家庭暴力问题的方法的最有趣和最有效的方案之一是汇编和出版《International Classification of Violence against Children》集，其中列出了数百个可能的针对儿童的家庭暴力案件并为他们每个人的决定提供解决方案。

关于加强全球努力的方法的建议

随着2015年可持续发展目标的启动，国际社会承诺到2030年结束一切形式的针对儿童的暴力行为。¹⁹

尽管虐待儿童的犯罪行为普遍存在，但涉及针对儿童的家庭暴力的日常和仪式做法在许多文化中仍然存在。在现代世界，政府机构必须努力建立有效的立法和运作良好的监督机构，以拥有足够的权力来规范和制止针对儿童的家庭暴力。

需要全球努力影响国家立法和执法机构，以提高证明暴力发起者有罪的方法的有效性。制定预防措施并制定对强奸犯的有效惩罚措施也很重要，因为这是确保遭受暴力的儿童进

¹⁹ Там же.

一步安全的最重要因素。

各国代表需要利用一切可能的平台，包括世卫组织和儿童基金会，继续努力制定暴力受害者适应、确保儿童安全、将强奸犯绳之以法以及传播预防家庭暴力知识等领域的项目。