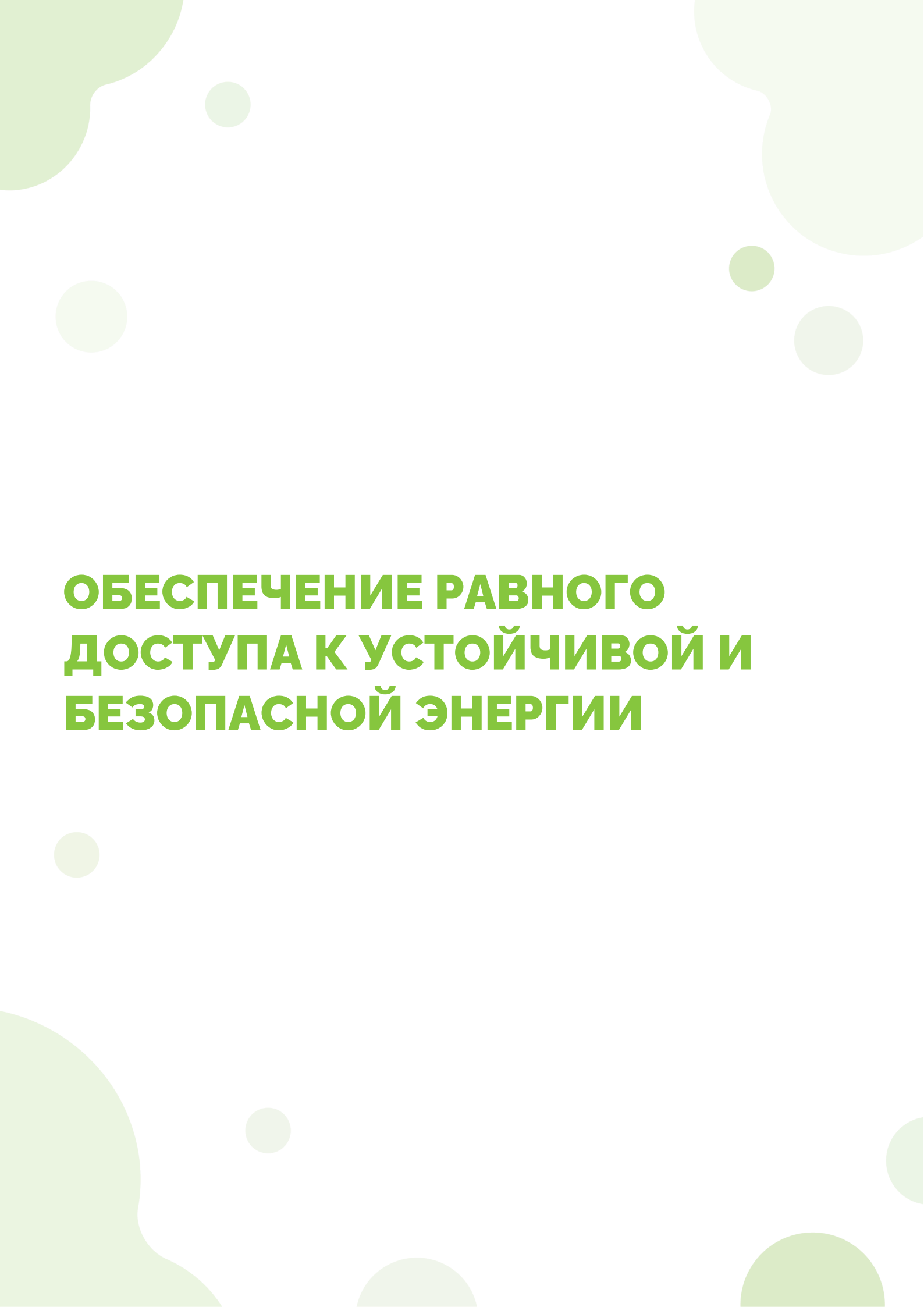


**ДОКЛАД
ЭКСПЕРТА**

**ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ
ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ**

МОСКОВСКАЯ
МЕЖДУНАРОДНАЯ
МОДЕЛЬ ООН
ИМ. В.И. ЧУРКИНА



The background features several light green circles and organic, blob-like shapes of varying sizes scattered across a white field. The text is centered in the middle of the page.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОГО
ДОСТУПА К УСТОЙЧИВОЙ И
БЕЗОПАСНОЙ ЭНЕРГИИ**

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ «БЕЗОПАСНАЯ И УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГИЯ».....	6
ГЛАВА 2. ВЫЗОВЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ДОСТУПА К УСТОЙЧИВОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЭНЕРГИИ.....	11
ГЛАВА 3. СЕДЬМАЯ ЦЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КАК СПОСОБ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ.....	16
ГЛАВА 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОРОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ЭНЕРГИИ.....	21
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	30

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении значительной части истории человечества доступ к ресурсам был основой для существования общества, что повлияло на экономические, внутри- и внешнеполитические стратегии государств. Одним из ключевых аспектов был доступ к энергии, способствовавшей развитию государства и росту его влияния, а в некоторых случаях – обеспечению суверенитета. В современном мире выстраивается тенденция в пользу устойчивой энергетики, необходимой для укрепления экономики, обеспечения охраны окружающей среды и достижения безопасности.

Согласно докладу Организации Объединённых наций (далее – ООН), в 2022 г. 685 миллионов человек по-прежнему испытывали нехватку электроэнергии. Более того, по сравнению с 2021 г., данный показатель вырос на 10 миллионов, что связывают с последствиями пандемии COVID-19 и энергетическим кризисом, вызванным российско-украинским конфликтом, повлиявшим на цены на энергоносители и рынки сбыта¹.

Наиболее напряжённая ситуация с доступом к энергии прослеживается в странах Центральной и Южной Азии, а также в Африке южнее Сахары. И если на азиатском континенте в определённой степени заметна положительная динамика – разрыв сократился с 235 миллионов в 2015 г. до 33 миллионов в 2022 г., то ситуация в Африке неизбежно ухудшается: глобальный дефицит энергетического доступа увеличился с 50% (2010 г.) до 83%.

Международные организации встревожены такой негативной динамикой, и начиная с 2010-х гг. активнее

¹United Nations. The Sustainable Development Goals Report 2024. – Текст: электронный // Организация Объединённых наций: официальный сайт. – URL: <https://unstats.un.org/sdgs/report/2024/>.

выдвигаются инициативы по решению вопроса о доступе к энергии.

В 2011 г. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выступил с инициативой «Устойчивая энергетика для всех», которая была направлена на достижение к 2030 г. трёх основных целей:

- обеспечение всеобщего доступа к современным энергетическим услугам;
- снижение интенсивности мирового энергопотребления на 40%;
- увеличение доли возобновляемых источников энергии в мире до 30%².

В докладе Конференции ООН по торговле и развитию за 2023 г. была отмечена важность инвестиций в более чистые виды энергетических технологий с целью обеспечения более устойчивого к изменению климата будущего. Также была подчеркнута необходимость расширения доступа к надежному, экономически эффективному, социально приемлемому и экологически безопасному энергоснабжению и энергоресурсам в интересах устойчивого развития³.

Также не менее, ключевым компонентом считается важность национальной политики и стратегий в деятельности по обеспечению более широкого использования новых и возобновляемых источников энергии и технологий сокращения углеродных выбросов, включая более чистые технологии применения ископаемого топлива. В рамках данного

²Кайт Р. Инициатива «Устойчивая энергетика для всех» и ее будущая роль в контексте развития устойчивой энергетике / Рейчел Кайт. – Текст: электронный // Хроника ООН. – 2015. - № 3 (Vol. LII). – URL: <https://www.un.org/ru/chronicle/article/22061>

³Глобальные вопросы повестки дня: Разоружение // Официальный сайт ООН / URL: <https://www.un.org/global-issues/disarmament> (дата обращения: 09.09.2024).

подхода требуется обратить особое внимание на устойчивое использование традиционных энергоресурсов и расширение национальных возможностей по устойчивому доступу населения к энергоснабжению.

ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ «БЕЗОПАСНАЯ И УСТОЙЧИВАЯ ЭНЕРГИЯ»

Устойчивая и безопасная энергия является одним из ключевых компонентов, лежащих в основе социально равного, экологически и экономически стабильного будущего во всём мире, к достижению которого стремится ООН. Тем не менее, в документах ООН не только не встречается единой формулировки термина «безопасная и устойчивая энергия», но даже и не представлены отдельные компоненты понятия такие как «безопасная энергия» и «устойчивая энергия».

С начала 1990-х гг. термины «устойчивая энергия» и «устойчивая энергетика» стали систематически встречаться в ряде нормативных актов ООН (Рамочная Конвенция ООН об изменении климата или Договор к Энергетической хартии), однако без указания характеристик данного понятия.

На основе доклада Европейской экономической комиссии, понятие «устойчивая энергетика» рассматривается сквозь призму трёх составляющих: энергетической безопасности, качества жизни и экологической устойчивости⁴. Каждая из этих взаимосвязанных частей способствует переходу к устойчивой энергетике, но в то же время ни одна из них по отдельности не отражает значение термина «устойчивая энергетика» в полной объёме.

Такой компонент устойчивой энергетике как

⁴Европейская Экономическая комиссия Организации Объединённых наций. Пути перехода к устойчивой энергетике Ускорение энергетического перехода в регионе ЕЭК ООН. – Текст: электронный // Организация Объединённых наций. – Женева: Издание Организации Объединённых наций, 2020. – С. 81. – ISBN: 9789210046572. - URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210046572>.

энергетическая безопасность, которую следует рассматривать как наиболее эквивалентное понятие к термину «безопасная энергия», составляющему основу текущей повестки, не имеет консолидированного значения, хотя история существования данного концепта активно развивалась под влиянием событий второй половины XX в.

Важность обеспечения энергетической безопасности была продиктована в условиях экономических (энергетические кризисы 1973 г. и 2022 г.), политических (ядерная гонка между СССР и США в период Холодной войны) и военных кризисов (война Ирака с Кувейтом), которые ставили под угрозу жизнь и здоровье десятки тысяч людей. Необходимость наличия чётких международных гарантий способствовали возникновению диалога в области обеспечения энергетической безопасности на глобальном уровне.

В докладе Международного энергетического агентства (далее - МЭА) под энергетической безопасностью понимается наличие доступа к надёжной и недорогой энергии для всех⁵. Схожей позиции в обозначении термина придерживаются эксперты из Всемирного банка, в понимании которых энергетическая безопасность означает способность государства стабильно производить и использовать энергию по разумным ценам для содействия экономическому росту и за счёт этого последующего снижения уровня бедности, улучшения качества жизни населения посредством расширения доступа к современным услугам в сфере энергетики⁶.

⁵International Energy Agency: официальный сайт. – Paris. – URL: <https://www.iea.org/>.

⁶World Bank: официальный сайт // International Development, Poverty & Sustainability. – Washington. – URL: <https://www.worldbank.org/en/home>.

Энергетическая безопасность связана с экономическими аспектами энергетической безопасности с национальной точки зрения, что включает в себя вопросы доступности энергетических поставок, в том числе импорт, экспорт и транзит. Здесь также имеют место существенные социальные, экономические, экологические и технологические факторы. Ряд стран определяют энергетическую безопасность как энергетическую независимость. Так, на примере России энергетической безопасностью будет считаться «состояние защищенности страны, ее граждан, общества, государства и экономики от угроз надёжному топливо- и энергообеспечению. Эти угрозы определяются внешними (геополитическими, макроэкономическими, конъюнктурными) факторами, а также состоянием и функционированием энергетического сектора страны»⁷. Другие же государства (преимущественно страны-импортёры и те, кто занимается транзитом) рассматривают энергетическую безопасность в региональном или международном контексте, уделяя первоочередное внимание взаимосвязям и торговле. Всё большее число стран старается развивать собственную энергетическую политику в соответствии с докладом «Повестка дня в области устойчивого развития за период до 2030 года» и принимать меры для того, чтобы энергетика могла внести оптимальный вклад в социальное, экономическое и экологическое развитие страны. Одновременно с этим растёт число вызовов, стоящих перед энергетической безопасностью — от политических мер борьбы с изменением климата до угрозы терроризма.

⁷Российская Федерация. Министерство энергетики. Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2019 г. № 216. – Текст: электронный // Официальный сайт Министерства энергетики РФ. – URL: <https://minenergo.gov.ru/ministry/energy-strategy>.

Второй компонент устойчивой энергии звучит как энергетика для качества жизни, он нацелен на улучшение условий жизни путём обеспечения всеобщего доступа к чистой, надёжной и недорогой энергии. Также данный пункт предусматривает обеспечение не только физического доступа к сетям электроснабжения, но и качественного и недорогого доступа к более широкому спектру энергетических услуг – таким как возобновляемые (солнечный свет, вода, ветер) и невозобновляемые источники энергии (ископаемые виды топлива – нефть, газ, уголь)⁸.

Третий компонент — энергетика и окружающая среда — отражает компромиссы между удовлетворением растущего спроса на энерго-снабжение, обеспечением здоровой окружающей среды и чистого воздуха и защитой человечества от изменения климата. Выбросы из энергетического сектора составляют 60% от общего объема выбросов парниковых газов⁹. Необходимо принять меры по уменьшению углеродного следа во всей цепочке энергоснабжения и по поддержке усилий в области смягчения последствий изменения климата.

В связи с вышеизложенными толкованиями следует отметить определение, выдвинутое российским правоведом И.Д. Аратским, который

⁸United Nations. Specifications for the application of the United Nations Framework Classification for Fossil Energy and Mineral Reserves and Resources 2009 to Renewable Energy Resources: принята Экономическим и Социальным советом Организации Объединённых Наций 19 июля 2016 г. – Текст: электронный // Организация Объединённых наций. – URL: https://unece.org/DAM/energy/se/pdfs/comm25/ECE_ENERGY_2016_4.pdf.

⁹Европейская Экономическая комиссия Организации Объединённых наций. Пути перехода к устойчивой энергетике Ускорение энергетического перехода в регионе ЕЭК ООН. – Текст: электронный // Организация Объединённых наций. – Женева: Издание Организации Объединённых наций, 2020. – С. 81. – ISBN: 9789210046572. – URL: <https://www.un-ilibrary.org/content/books/9789210046572>.

пытался систематизировать существующие концепции: в его понимании доступ к устойчивым источникам энергии — это обеспеченное государством, закреплённое в рамках признанных субъектами международного права источниках и проводимой государством политики, наличие у потребителей энергетических ресурсов гарантированной возможности пользоваться в разумных количествах надёжной, современной и доступной энергией, произведённой с использованием технологий в области энергетической эффективности из возобновляемых и экологически чистых источников, предусматривающих возможность удовлетворения потребностей нынешнего поколения без ущерба для нужд будущих поколений¹⁰.

Однако, как уже неоднократно упоминалось, единый термин «безопасная и устойчивая энергия» не закреплён в международном праве.

¹⁰Аратский И.Д. Понятие доступа к устойчивым источникам энергии в доктрине международного права / Илья Дмитриевич Аратский. – Текст: электронный // Актуальные проблемы российского права. – 2022. – № 17. – С. 170-182. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-dostupa-k-ustoychivym-istochnikam-energii-v-doktrine-mezhdunarodnogo-prava>.

ГЛАВА 2. ВЫЗОВЫ, СВЯЗАННЫЕ С ОБЕСПЕЧЕНИЕМ ДОСТУПА К УСТОЙЧИВОЙ И БЕЗОПАСНОЙ ЭНЕРГИИ

Терминологическая сложность понятия «безопасная и устойчивая энергия» - лишь верхушка айсберга в многогранном комплексе энергетических проблем, с которыми сталкивается мировое сообщество.

Доступ к устойчивым источникам энергии рассматривается многими юристами-международниками (А. Брэдбук, Д. Гардам, М. Клемсон, М. Кормье) как одно из фундаментальных прав человека. Тем не менее, формально оно не закреплено в международном праве в виде конкретно прописанной нормы – например, в таких документах как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г., хотя конкретные категории прав человека (право на жизнь, на жилье, на здоровье, на благоприятную окружающую среду и т.п.) в той или иной степени предполагают наличие у человека возможностей фактического доступа к современным и устойчивым источникам энергии. Подобный тезис был выдвинут ещё в 1991 г. Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, заявившем, что концепция «надлежащего жилья» подразумевает наличие доступа к энергии для приготовления пищи, отопления и освещения, при этом договаривающиеся стороны (в данном случае, государства) должны обеспечить, чтобы личные финансовые расходы (какими являются расходы на электроэнергию) не были настолько высокими, чтобы препятствовать

достижению других основных прав¹¹.

Отсутствие доступа к энергии представляет собой препятствие для развития человеческого потенциала и угрожает значительным группам населения. По данным ООН, на сегодняшний день 2,8 миллиардов человек используют древесину, навоз и уголь для приготовления пищи и обогрева жилища, что ежегодно приводит более чем к четырём миллионам смертей (из них около восьмисот тысяч жертв — дети) вследствие загрязнения воздуха в помещении¹². Доступ к безопасной энергии стал бы значительным шагом в борьбе с бедностью, в обеспечении образования и улучшении системы здравоохранения.

Если рассматривать проблему отсутствия доступа к источникам энергии на уровне государств, но существующие вызовы можно распределить по нескольким группам:

- 1. Отсутствие технологий.** Развивающиеся страны (преимущественно государства, расположенные в Азии и Африке южнее Сахары) не обладают возможностями использования возобновляемых источников энергии ввиду отсутствия либо финансовых средств, либо необходимых технологий (например, линий электропередач, солнечных батарей). В результате, около трёх миллиардов человек по-прежнему не могут использовать экологически чистые виды топлива в повседневной жизни (по данным ООН за 2022 г.,

¹¹UN Committee on Economic, Social and Cultural Rights. CESCR General Comment No. 4: The Right to Adequate Housing (Art. 11 (1) of the Covenant): принята Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам 13.12.1991. – Текст: электронный // Университет Голуэй: официальный сайт. – URL: <https://universityofgalway.ie/media/housinglawrightsandpolicy/files/undocs/GENERAL-COMMENT-NO.-4.pdf>

¹²SDG 7.1. Access to energy. – Текст: электронный // Sustainable Energy for All. – URL: <https://www.seforall.org/goal-7-targets/access>.

в Демократической республике Конго только 21% от общего числа населения имеют доступ к электричеству, а в таких странах как Чад и Нигер показатели достигают 12% и 20% соответственно)¹³.

2. **Социальные проблемы.** В тех частях планеты, где население испытывает недостаток в безопасной и устойчивой энергии, также наблюдается недостаток в компетентных специалистах, способных обеспечивать внедрение технологий и следить за работой систем. Дополнительным препятствием является сопротивляемость населения при строительстве новых энергетических объектов, нацеленных на повышение качества жизни (протесты в Индии при строительстве атомной электростанции «Куданкулам»)¹⁴.

3. **Политическая нестабильность.** За 2023 г. на территории африканского континента было совершено семь попыток военных переворотов, большая часть которых оказались успешными¹⁵. При неконституционной смене правительств вопросы о соблюдении прав и обеспечении граждан необходимыми ресурсами отходят на второй план, в результате чего население лишается гарантий, обеспечивающих поддержание существования. Кроме того, не все государства уделяют должное внимание важности применения экологически чистой энергии, что

¹³Tracking SDG 7. Access to electricity. – Текст: электронный // Progress towards Sustainable Energy. – URL: <https://trackingsdg7.esmap.org>.

¹⁴Богданов К. Отказ от российской АЭС грозит Индии цепной реакцией проблем / Константин Богданов. – Текст: электронный // РИА-Новости. – 2021. – 26 мая. – URL: <https://ria.ru/20111026/471625344.html>.

¹⁵Walsh D. Coast to Coast, a Corridor of Coups Brings Turmoil in Africa / Declan Walsh. – Текст: электронный //The New York Times. – 2023. – July 29. – URL: <https://www.nytimes.com/2023/07/29/world/africa/africa-coups-niger.html>.

отражается в отсутствии нормативной поддержки при внедрении соответствующих технологий.

4. **Ядерные технологии.** Ядерная энергетика может стать одним из ключевых источников решения проблемы в предоставлении доступа, однако в таком случае на первое место встанет вопрос обеспечения ядерной безопасности. Аварии на Чернобыльской атомной электростанции (далее - АЭС) и на Фукусиме, а также текущая ситуация с Запорожской АЭС вызывают споры относительно целесообразности широкого применения данного вида энергии.
5. **Географическое положение.** Отсутствие доступа к устойчивым и безопасным источникам энергии вызвано отдалённым и не всегда благоприятным географическим положением. Чаще всего с дефицитом энергоресурсов сталкиваются жители сельской местности (в 2022 г. в Мозамбике 79% городского населения имели доступ к электроэнергии, но при этом среди жителей деревень данный показатель достигал только 5%)¹⁶.
6. **Неосведомлённость населения.** Повышение осведомлённости населения о важности использования возобновляемых и экологически чистых источников энергии будет способствовать распространению применения нужных технологий.
7. **Недостаточное финансирование.** Инвестиции в возобновляемые источники энергии по-прежнему сосредоточены в руках ограниченного числа государств и затрагивают узкий спектр технологий. Инвестиции в возобновляемые источники энергии достигли 0,5 трлн долларов в 2022 г., однако, согласно отчёту Международного

¹⁶Tracking SDG 7. Access to electricity. – Текст: электронный // Progress towards Sustainable Energy. – URL: <https://trackingsdg7.esmap.org/>.

агентства по возобновляемым источникам энергии, это примерно треть от необходимого объёма инвестиций. Более того, на африканский континент, больше всех сталкивающийся с нехваткой доступности энергии, приходится лишь 1% денежных средств. Также, несмотря на наличие разных видов технологий, 95% инвестиций было направлено на развитие лишь солнечной энергии и ветроэнергетики¹⁷. Как итог, необходимо направить большие объёмы финансирования на другие технологии перехода к энергетике, такие как биотопливо, гидроэнергетика и геотермальная энергия, а также в неэнергетические сектора, где доля возобновляемых источников энергии в общем конечном потреблении энергии ниже (например, транспорт).

Таким образом, область обеспечения доступа к безопасной и устойчивой энергии представляется как объёмная и не до конца регулируемая нормами международного права сфера, в отношении которой требуется всесторонняя работа.

¹⁷International Renewable Energy Agency. World Energy Transitions Outlook 2023. – Текст: электронный // IRENA: официальный сайт. – URL: <https://www.irena.org/Digital-Report/World-Energy-Transitions-Outlook-2023>.

ГЛАВА 3. СЕДЬМАЯ ЦЕЛЬ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ КАК СПОСОБ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Решение глобальных проблем, стоящих перед лицом человечества, требует совместных координационных усилий со стороны международного сообщества. В 2015 г. Генеральной Ассамблеей ООН были представлены Цели устойчивого развития (далее - ЦУР) в качестве «плана достижения лучшего и более устойчивого будущего для всех» и закреплены в резолюции Генеральной Ассамблеи ООН № 70/1 «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития». Всего существует 17 целей, затрагивающих широкий спектр вопросов общепланетарного характера, начиная борьбой с бедностью и голодом и заканчивая принятием экологическим мер по сохранению окружающей среды.

Проблеме обеспечения доступа к безопасной и устойчивой энергии посвящена ЦУР № 7, смысл которой заключается в следующем: «Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надёжным, устойчивым и современным источникам энергии для всех». Для её реализации было поставлено несколько задач:

7.1 К 2030 г. обеспечить всеобщий доступ к недорогому, надёжному и современному энергоснабжению. В 2022 г. 91% населения мира имеет доступ к электричеству по сравнению с 78% в 2000 г. Однако рост численности населения опережает рост энергетической доступности¹⁸.

¹⁸United Nations. The Energy Progress Report 2024. – Текст: электронный // Sustainable Energy for All. – URL: <https://www.seforall.org/system/files/2024-06/Tracking%20SDG7%20-%20final%20report.pdf>.

В то же время гораздо сложнее обеспечивать необходимым население, оставшееся без электричества, так как большая его часть находится в отдалённых районах и имеет низкие доходы. Согласно отчёту ООН, благодаря возобновляемым источникам энергии, получаемым за счёт энергии солнца, воды и ветра, возможно повсеместное обеспечение электроэнергией при совместной поддержке местных властей с программами электрификации и использованием государственного финансирования для привлечения частных инвестиций¹⁹. Ещё одной сферой в рамках достижения данной задачи является доступ к экологически чистым видам топлива и технологиям (к которым можно отнести плиты, работающие на электричестве, природном газе, биогазе или этаноле) для приготовления пищи. В 2022 г. 74% населения мира имели доступ к данному виду топлива по сравнению с 64% в 2015 г., но примерно 2,8 миллиарда человек по-прежнему полагались на традиционные виды топлива и технологии (уголь, отходы растениеводства, навоз, керосин и древесина) в качестве основного источника энергии, что приводит к повышению загрязнения воздуха в домашних хозяйствах и неблагоприятным последствиям для здоровья, особенно среди женщин и детей²⁰. На междуна-

¹⁹United Nations. The Energy Progress Report 2024. – Текст: электронный // Sustainable Energy for All. – URL: <https://www.seforall.org/system/files/2024-06/Tracking%20SDG7%20-%20final%20report.pdf>.

²⁰COP28. Declaration on Sustainable Agriculture, Resilient Food Systems and Climate Action: принята Конференцией ООН по изменению климата 1 декабря 2023 г. – Текст: электронный // Конференция ООН по изменению климата: официальный сайт. – URL: <https://www.cop28.com/en/global-renewables-and-energy-efficiency-pledge>.

родном уровне совместные усилия правительств, неправительственных организаций и частного сектора являются ключом к привлечению инвестиций в обеспечение всеобщего доступа к экологически чистым продуктам приготовления пищи к 2030 г.

7.2 К 2030 г. увеличить долю энергии из возобновляемых источников в мировом энергетическом балансе. В 2021 г. доля возобновляемых источников энергии в мировом потреблении энергии составила 18,7%. Для достижения глобальных климатических целей необходимо ускорить внедрение возобновляемых источников энергии в трёх сферах: электроэнергетике, теплоснабжении и транспорте. Латинская Америка и Карибский бассейн демонстрируют самую высокую долю использования современных возобновляемых источников энергии среди развивающихся стран - 28%, что обеспечивается главным образом за счёт потребления биоэнергии для промышленных процессов, производства биотоплива для транспорта и активного использования гидроэнергетики в регионе.

7.3 К 2030 г. удвоить глобальный показатель повышения энергоэффективности. При этом достижение последней задачи обеспечивается за счёт двух показателей:

- Активизация международного сотрудничества в целях облегчения доступа к исследованиям и технологиям в области экологически чистой энергии, включая возобновляемую энергетику, повышение энергоэффективности в передовые и более чистые технологии использования ископаемого топлива, и поощрение инвестиций в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически

чистой энергетики;

- Расширение инфраструктуры и модернизация технологий для современного и устойчивого энергоснабжения всех в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах, малых островных развивающихся государствах и развивающихся странах, не имеющих выхода к морю²¹.

Первоначально при удвоении энергоэффективности подразумевалось увеличение темпов на 2,6%, однако в предыдущие годы были достаточно низкие показатели, в результате чего на сегодняшний день темп должен составлять 4%²². В 2022 г. только три страны (Китай, Великобритания и Индонезия) превысили целевой показатель улучшения на 2,6%. Повышение эффективности производства электроэнергии сокращает потребление энергии за счёт поэтапного отказа от неэффективных технологий и увеличения доли возобновляемых источников энергии в структуре производства электроэнергии.

За почти десятилетнее существование ЦУР были достигнуты значительные результаты в решении глобальных проблем, в том числе и в вопросе обеспечения доступности энергии. Согласно докладу ЦУР за 2024 г., число людей, не имеющих доступа к электричеству, сократилось с 958 миллионов (2015 г.) до 685 миллионов, при этом на 700 миллионов

²¹United Nations. Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединённых наций 25 сентября 2015 г. № 70/1. – Текст: электронный // ГАРАНТ-Образование. – Режим доступа: для зарегистрир. пользователей. – URL: [https://base.garant.ru/407358666/..](https://base.garant.ru/407358666/)

²²COP28. Global Renewables and Energy Efficiency Pledge: принята на Конференции ООН по изменению климата 2 декабря 2023. – Текст: электронный // Конференция ООН по изменению климата: официальный сайт. – URL: <https://www.cop28.com/en/global-renewables-and-energy-efficiency-pledge>.

человек выросло число тех, кто пользуется возобновляемыми источниками энергии.

Однако недавние события, как пандемия COVID-19 и энергетический кризис 2022 г. нарушили стабильность ещё только развивающихся международных финансовых потоков, нацеленных на содействие использованию экологически чистой энергии в развивающихся странах. В ООН заявляют, что в случае сохранения данного изменения курса, к 2030 г. 660 миллионов человек по-прежнему будут лишены доступа к электричеству, а около 1,8 миллиарда останутся без экологически чистого топлива и технологий для бытового использования²³.

²³United Nations Conference on Trade and Development. Доклад о мировых инвестициях 2023 г.: инвестиции в устойчивую энергетику для всех. – Текст: электронный // Конференция ООН по торговле и развитию: официальный сайт. – URL: https://unctad.org/system/files/official-document/wir2023_overview_ru.pdf.

ГЛАВА 4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНЫХ АКТОРОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ДОСТУПА К ЭНЕРГИИ

Достижением ЦУР № 7 занимается множество учреждений, подведомственных ООН, на деятельность которых в обеспечении доступа к безопасной и устойчивой энергии необходимо обратить внимание.

Одним из ключевых органов является **Программа развития ООН** (далее - ПРООН), которую принято считать глобальной сетью ООН в области развития, выступающей в поддержку преобразований и предоставляющей доступ к источникам знаний, практическому опыту и ресурсам в целях содействия улучшению жизни населения. Деятельность ПРООН развивается в рамках оказания помощи государствам в поиске решений и обмене опытом по проблемам демократического государственного управления, сокращения бедности, предотвращения кризисов и ликвидации их последствий, вопросам энергетики и охраны окружающей среды, информационных и коммуникационных технологий²⁴.

В 2023 г. ПРООН создала Центр устойчивой энергетики для выполнения задачи по обеспечению доступа к чистой энергии среди 500 миллионов человек²⁵.

В вопросе реализации ЦУР № 7, деятельность ПРООН касается нескольких направлений:

²⁴United Nations: официальный сайт / Программа развития ООН. – New-York. – URL: <https://www.un.org/ru/ga/undp/>.

²⁵United Nations Development Program. Среднесрочный обзор Стратегического плана на 2022– 2025 годы, включая годовой доклад Администратора за 2023 г: принят Исполнительным советом ПРООН, Фонда ООН в области народонаселения и Управления ООН по обслуживанию проектов 2 апреля 2024 г. – Текст: электронный // Программа развития ООН: официальный сайт. – URL: file:///C:/Users/user/Downloads/DP_2024_12-RU.pdf.

- **Внедрение методики децентрализованного подхода к использованию возобновляемых источников энергии.** В 2023 г. благодаря солнечным энергосистемам более 525 000 домохозяйств в отдалённых и неблагополучных районах Филиппин смогли получить качественное электроснабжение. В Непале малые гидроэлектростанции обеспечили энергией более 125 000 человек в отдалённых районах, повысив уровень занятости и доходов. ПРООН готова работать в этом направлении и дальше, способствуя обеспечению доступа к энергии среди местного населения нуждающихся стран.
- **Широкомасштабное применение инновационных технологий.** Нацеленность на изменение систем в сочетании с внедрением инноваций и новых рабочих моделей помогает управлять рисками в процессе энергетического перехода. В Республике Молдова ПРООН в течение нескольких лет способствовала внедрению цифровой системы, которая позволила выявить уязвимые места и направить помощь тем, кто испытывал трудности с оплатой счетов. Как итог, уровень энергетической бедности в стране сократился на 43%.
- **Обеспечение финансирования проектов.** Важным подспорьем в достижении целей в области устойчивого развития может стать роль ПРООН в укреплении доверия на рынке и снижении рисков для инвестиций, а также в наращивании потенциала в государственном и частном секторах. Другими факторами, способствующими прогрессу, являются укрепление связей с международными финансовыми учреждениями и акцентирование внимания на «зелёных» инициативах, устойчивой энергетике и развитии предприятий. Новые модели финансирования,

такие как «зелёные» облигации, могут продолжать способствовать мобилизации ресурсов частного сектора, однако они должны разумно сочетаться с мерами по обеспечению приемлемого уровня задолженности²⁶.

- **Гендерное равенство.** ПРООН уделяет значение и гендерной повестке в аспекте обеспечения доступа к энергии посредством обеспечения экономических прав и возможностей женщин. В 2023 г. ПРООН оказала поддержку в предоставлении доступа к энергии для 14 миллионов женщин в 37 странах. Правительство Нигера предоставило 170 000 женщинам доступ к чистой и недорогой энергии. В Сомали 13 000 домохозяйств, возглавляемых женщинами, получили доступ к печам с небольшим потреблением топлива, фонарям, работающим на солнечных батареях, и альтернативам древесному углю. Новая инициатива «Обеспечение гендерного равенства» направлена на оказание финансовой и технической поддержки Мадагаскару, Малави, Эсватини и Эфиопии, чтобы продемонстрировать, как расширить экономические права и возможности и руководящую роль женщин, повысить эффективность управления энергетикой с учетом гендерных аспектов и поддержать основы энергетической политики, способствующие ускорению достижения гендерного равенства. Недавно Эфиопия приняла новую национальную политику, направленную на

²⁶United Nations Development Program. Годовой обзор финансового положения Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций за 2023 г.: принят Исполнительным советом ПРООН, Фонда ООН в области народонаселения и Управления ООН по обслуживанию проектов 1 июля 2024 г. – Текст: электронный // Программа развития ООН: официальный сайт. – URL: file:///C:/Users/user/Downloads/DP_2024_27-RU.pdf.

интеграцию гендерного равенства в рамочные документы по вопросам энергетики, в том числе путем укрепления роли женщин в принятии решений, связанных с энергетикой²⁷.

- **Повышение осведомлённости людей.** В рамках своей деятельности ПРООН проводит мероприятия, нацеленные на повышение уровня осведомлённости населения в области использования возобновляемых источников энергии. В 2023 г. организация провела ряд семинаров в Туркменистане, целью которых было представление участникам информации о возможности развития возобновляемой энергетики в стране и изучение международного опыта по разработке нормативных документов в подобной сфере²⁸.
- **Расширение понимания «доступ к энергии».** Повышение энергетической доступности – не просто обеспечение нужными технологиями широкого круга лиц, в данное понятие входит более масштабная деятельность, способствующая экономическому развитию. Программа по расширению мини-сетей в Африки (The Africa Minigrids Program) развивает не только систему электрификации домашних хозяйств, но и

²⁷United Nations Development Program. Доклад Исполнительного совета о его работе в 2023 году: принят Исполнительным советом ПРООН, Фонда ООН в области народонаселения и Управления ООН по обслуживанию проектов в декабре 2023 г. – Текст: электронный // Программа развития ООН: официальный сайт. – URL: <https://digitallibrary.un.org/record/4044445?ln=en&v=pdf>.

²⁸United Nations Development Program. ПРООН активно поддерживает развитие возобновляемой энергетики и энергоэффективности в Туркменистане. – Текст: электронный // Программа развития ООН: официальный сайт. – 2023. – 30 марта. – URL: <https://www.undp.org/ru/turkmenistan/press-releases/proon-aktivno-podderzhivaet-razvitie-vozobnovlyaemoy-energetiki-i-energoeffektivnosti-v-turkmenistane>.

улучшает работу индивидуальных предприятий и компаний, поддерживает ключевые сектора экономики и повышает доступность образования, здравоохранения и торговли²⁹.

ЦУР № 7 является достаточно масштабной по своей реализации, поэтому за её воплощение в той или иной степени отвечают разные организации, подведомственные ООН. Одной из таких является **Международное агентство по атомной энергии** (далее — МАГАТЭ), развивающееся в следующих направлениях:

- **Обеспечение энергетической безопасности и устойчивости за счёт использования ядерной энергетики:** МАГАТЭ продвигает безопасные и устойчивые технологии ядерной энергетики для снижения зависимости от ископаемых видов топлива и уменьшения выбросов парниковых газов. Во время Научного форума 2020 г. «Ядерная энергетика и переход к экологически чистой энергии» генеральный директор МАГАТЭ Рафаэль Гросси подчеркнул необходимость использования всех источников энергии, не приводящих к выбросу парниковых газов, и, согласно его словам, ядерная энергия является частью данного решения³⁰. МАГАТЭ предоставляет техническую

²⁹C. Lou. Six ways to achieve sustainable energy for all / Chibulu Lou. – Текст: электронный // United Nations Development Program: официальный сайт. – 2023. – March 30. – URL: <https://www.undp.org/blog/six-ways-achieve-sustainable-energy-all>

³⁰Дж. Лю. Ядерная энергетика и переход к экологически чистой энергии: открытие Научного форума / Джоанн Лю. – Текст: электронный // International Atomic Energy Agency: официальный сайт. – 2020. – 22 сент. – URL: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/news/yadernaya-energetika-i-perehod-k-ekologicheski-chistoy-energii-otkrytie-nauchnogo-foruma>

- помощь странам в развитии ядерных технологий, включая строительство атомных электростанций и управление ядерными отходами³¹.
- **Повышение безопасности ядерных установок. В случае широкомасштабного использования ядерной энергетики вопросу безопасности отводится ключевое значение.** МАГАТЭ устанавливает стандарты безопасности для ядерных установок и проводит инспекции для обеспечения соблюдения этих стандартов. К базовым конвенциям, разработанным под эгидой МАГАТЭ и составляющим «костяк» международного ядерного права, относят Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г., Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии 1986 г., Конвенцию о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации 1986 г., Конвенцию о ядерной безопасности 1994 г. и Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработавшим топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами 1997 г.
- **Применение ядерных технологий в повседневной жизни** (например, в сельском хозяйстве и медицине). Ядерные технологии широко используются в медицине для диагностики и лечения различных заболеваний, в том числе и онкологии. МАГАТЭ в рамках инициативы «Луч надежды» продвигает использование ядерных технологий в медицине и помогает странам

³¹М. Фаваз-Хубер. Как МАГАТЭ оказывает помощь странам, приступающим к развитию ядерной энергетики, прокладывая путь к устойчивому энергоснабжению / Май Фаваз-Хубер. – Текст: электронный // International Atomic Energy Agency: официальный сайт. – 2017. – 30 янв. – URL: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/news/kak-magate-okazyvaet-pomoshch-stranam-pristupayushchim-k-razvitiyu-yadernoy-energetiki-prokladyvat-put-k-ustoychivomu-energospabzheniyu>.

развивать систему ядерной медицины посредством укрепления законодательства в области радиационной безопасности, а также обеспечения контроля качества и профессиональной подготовки и предоставления оборудования³².

- Кроме того, применение ядерных технологий возможно в сельском хозяйстве: ядерные технологии могут использоваться для улучшения сельскохозяйственных практик, например, для выведения более устойчивых сортов растений и животных (совместная инициатива с ФАО)³³.

Ещё одним органом, деятельность которого коррелирует с ЦУР № 7, является **Международное агентство по возобновляемым источникам энергии** (далее - IRENA), которое работает в ряде направлений:

- **Продвижение возобновляемых источников энергии.** IRENA помогает правительствам формировать энергетическую систему, основанную на возобновляемых источниках энергии, устранять недостатки и неэффективность существующих структур и более эффективно влиять на результаты.
- **Увеличение инвестиций и финансирования:** IRENA продвигает повестку по привлечению инвестиций в национальные проекты по развитию

³²International Atomic Energy Agency. МАГАТЭ запускает кампанию, направленную на сокращение серьезного глобального разрыва в лечении рака. – Текст: электронный // IAEA: официальный сайт. – 2022.

³³В. Тараканов. Всемирный день продовольствия - 2022: ядерные технологии на службе продовольственной безопасности / Владимир Тараканов. – Текст: электронный // International Atomic Energy Agency. – 2022. – 14 окт. – URL: <https://www.iaea.org/ru/newscenter/news/yadernye-tehnologii-dlya-prodovolstvennoy->

возобновляемым источникам энергии и предоставляет финансовую поддержку для их реализации. Одновременно с этим организация подчёркивает, что кредитование развивающихся стран, стремящихся к внедрению возобновляемых источников энергии, должно быть реформировано, и для этого необходимо, чтобы государства более активно вовлекались в процессы финансирования и инвестирования. Признавая ограниченность государственных средств в развивающихся странах, IRENA призывает к более тесному международному сотрудничеству, в том числе к значительному увеличению финансовых потоков с Глобального Севера на Глобальный Юг³⁴. Важно отметить, что увеличение инвестиций в возобновляемые источники энергии – мера, поддерживаемая многими организациями. Например, в рамках реализации ЦУР № 7 Генеральный директор Всемирной организации здравоохранения Тедрос Гебрейесус отметил важность инвестиций в экологически чистые и возобновляемые источники для поддержания всеобщего доступа к энергии³⁵.

- Способствование подготовки высококвалифицированных сотрудников, которые являются залогом успешного перехода к устойчивой энергетике. Совместная работа IRENA и Международной организации труда показала, что в 2022 г. в секторе возобновляемых источников энергии во всем

³⁴International Renewable Energy Agency. Investments in Renewables Reached Record High, But Need Massive Increase and More Equitable Distribution. – Текст: электронный // IRENA: официальный сайт. – URL: <https://www.irena.org/News/pressreleases/2023/Feb/Investments-in-Renewables-Reached-Record-High-But-Need-Massive-Increase-More-Equitable-Distribution>.

³⁵United Nations. ООН: обеспечение доступа к энергии для всех к 2030 году – под угрозой. – Текст: электронный // Новости ООН. – 2023. – 6 июня. – URL: <https://news.un.org/ru/story/2023/06/1441752>.

мире было занято около 12,7 миллиона человек по сравнению с 7,3 миллионами в 2012 г.³⁶ Моделирование перехода к энергетике показывает, что в ближайшие десятилетия будут созданы сотни тысяч дополнительных рабочих мест по мере роста инвестиций и расширения установленных мощностей. Потребуется широкий спектр профессиональных профилей. Заполнение этих рабочих мест потребует согласованных действий в сфере образования и повышения квалификации, и правительствам принадлежит решающая роль в координации усилий. Для привлечения талантов в сектор крайне важно, чтобы рабочие места были достойными, а женщины, молодежь и меньшинства имели равный доступ к профессиональной подготовке, сетям найма и возможностям карьерного роста.

Таким образом, меры, предлагаемые международными организациями, носят всеобъемлющий характер и затрагивают разные аспекты текущей повестки, что способствует разрешению некоторых аспектов проблем в обеспечении доступа к безопасной и устойчивой энергии. Однако вместе с этим далеко не все инициативы оказываются полностью реализуемыми, потому для их осуществления требуется грамотная и кропотливая работа в соответствующем направлении.

³⁶International Renewable Energy Agency. World Energy Transitions Outlook 2023. – Текст: электронный // IRENA: официальный сайт. – URL: <https://www.irena.org/Digital-Report/World-Energy-Transitions-Outlook-2023> (дата обращения: 29.09.2024)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Закреплённая в докладе ООН «Повестка дня в области устойчивого развития за период до 2030 года» и подкреплённая многочисленными резолюциями, конвенциями, докладами и отчётами ЦУР № 7, которая подчёркивает необходимость обеспечения доступа к безопасной и устойчивой энергии, является одним из ключевых пунктов в достижении стабильного будущего, соответствующего принципам равенства и уважения человеческой жизни.

За последние десятилетия в области обеспечения доступности энергии наблюдается существенный прогресс, и показатели являются впечатляющими. За двадцать два года доступ к энергии, по данным ООН, увеличился с 78% до 91%. Однако мировому сообществу предстоит ещё более кропотливая работа в обеспечении стопроцентного показателя, поскольку текущие вызовы не могут быть решены без использования совместных усилий всех международных акторов. Дороговизна возобновляемых источников энергии, недостаток инфраструктуры, технологическое отставание развивающихся стран, политические препятствия в виде недостатка государственной поддержки и существующее неравенство угрожают росту энергетического разрыва между развитыми и развивающимися государствами.

Текущие вызовы могут быть решены через внедрение инвестиций в возобновляемые источники энергии, развитие соответствующей инфраструктуры и технологий и проведение образовательных работ с населением для стимулирования к более широкому использованию экологически чистой энергии. Однако для реализации задач необходимо чётко понимать, что обеспечение доступа к устойчивой и безопасной

энергии требует совместных усилий государства, частного сектора и международных организаций. Только так возможно достичь устойчивого развития и создать более справедливый и равный мир.