



**ДОКЛАД ЭКСПЕРТА**

**ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ  
И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ ООН**

**МОСКОВСКАЯ  
МЕЖДУНАРОДНАЯ  
МОДЕЛЬ ООН  
ИМ. В.И. ЧУРКИНА**





**УСИЛЕНИЕ ГЛОБАЛЬНОЙ  
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА  
С УЧЕТОМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ООН  
ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦУР 13**



# СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                       |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....                                                                                                                                 | 3  |
| <b>ГЛАВА 1.</b> ПОНЯТИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ.....                                                                      | 5  |
| <b>ГЛАВА 2.</b> ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В РАМКАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 13.....                                                                                      | 12 |
| <b>ГЛАВА 3.</b> МЕРЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ УСИЛЕНИЯ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ..... | 15 |
| <b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b> .....                                                                                                                               | 21 |



# ВВЕДЕНИЕ

Современная глобальная продовольственная система сталкивается с беспрецедентным вызовом, обусловленным синергией двух кризисов: продовольственного и климатического. Несмотря на прогресс в развитии сельского хозяйства, индекс голода и отсутствие доступности продовольствия в мире остаются тревожно высокими. В то же время ускоряющиеся темпы изменения климата выступают в роли «угрозы-мультипликатора», дестабилизируя продовольственные системы. Экстремальные погодные явления, засухи, наводнения и постепенные изменения температурного режима уже сегодня негативно влияют на продуктивность аграрного сектора, особенно в наиболее уязвимых регионах мира, ставя под угрозу аннулировать достижения последних десятилетий в борьбе с голодом и нищетой.

В ответ на эти глобальные угрозы Организация Объединенных Наций приняла всеобъемлющую программу действий — Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, принятую всеми государствами-членами ООН в 2015 году. В основе этой Повестки лежат 17 Целей устойчивого развития (далее - ЦУР), носящих комплексный и неделимый характер. Они представляют собой призыв, направленный на ликвидацию нищеты, обеспечения процветания и защиты планеты. Повестка-2030 признает, что проблемы развития не могут быть изолированы, и подчеркивает глубокую взаимосвязь между социально-экономическим прогрессом и экологической устойчивостью.

Особую роль в данном контексте играет ЦУР 13: «Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями». В отличие от других целей, климатическая проблема является одновременно и самостоятельной целью, и сквозным фактором, определяющим успех в достижении всех остальных ЦУР. Преодоление проблемы изменения климата содержит конкретные задачи<sup>1</sup>, включая:

- Укрепление потенциала стран в области адаптации к климатическим изменениям и устойчивости к стихийным бедствиям.
- Интеграцию мер борьбы с изменением климата в национальные политики, стратегии и планирование.

---

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). The State of Food Security and Nutrition in the World 2022 [Электронный ресурс] : Repurposing food and agricultural policies to make healthy diets more affordable. — Электрон. дан. — Rome : FAO, 2022. — 260 p. — URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/6181152e-6c97-4623-baff-6042d8d87d02/c>

- Повышение осведомленности и оперативного потенциала в области смягчения последствий изменения климата, адаптации к ним и раннего предупреждения.
- Выполнение обязательств развитых стран по Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН), в частности, по мобилизации к 2025 году 100 млрд долларов США ежегодно для помощи развивающимся государствам.

Невозможность достижения ЦУР 13 ставит под угрозу реализацию ЦУР 2: «Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства», так как усиление глобальной продовольственной безопасности в условиях меняющегося климата без целенаправленной и скоординированной деятельности по решению данной проблемы крайне затруднено.

Деятельность ООН выступает центральным механизмом в решении этой задачи. Специализированные учреждения системы ООН, такие как Продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО), Всемирная продовольственная программа (ВПП), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), а также Программа развития ООН (ПРООН) и РКИК ООН, реализуют множество инициатив, направленных на продвижение климатически-устойчивого сельского хозяйства, адаптацию мелких фермеров, разработку систем раннего предупреждения и мобилизацию финансовых ресурсов.

# ГЛАВА 1. ПОНЯТИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

В классическом определении ФАО, используемом в системе ООН со времён Всемирного продовольственного саммита<sup>2</sup>, продовольственная безопасность имеет место, когда «все люди во все времена имеют физический, социальный и экономический доступ к достаточному, безопасному и питательному продовольствию, соответствующему их пищевым потребностям и предпочтениям для активной и здоровой жизни»<sup>3</sup>.

Это определение опирается на четыре ключевых компонента<sup>4</sup>, которые должны быть выполнены одновременно:

- 1.Наличие (Availability): доступность достаточного количества продовольствия, обеспечиваемое за счет внутреннего производства, импорта или продовольственной помощи.
- 2.Доступ (Access): наличие у домохозяйств и населения достаточных ресурсов (денежных или иных) для приобретения продуктов для полноценного питания.
- 3.Использование (Utilization): потребление пищи, достаточное в энергетическом и питательном отношении, с учетом знаний об основных принципах питания, надлежащей санитарии и водоснабжения.
- 4.Стабильность (Stability): способность обеспечивать три вышеуказанных компонента постоянно, без сбоев, несмотря на непредвиденные обстоятельства (экономический кризис, конфликт, экстремальное погодное явление) или циклические событий (e.g., сезонная нехватка продовольствия)

---

<sup>2</sup> Декларация Саммита по продовольственной безопасности [Электронный ресурс] : [принята в г. Риме 16.11.2009]. — Электрон. дан. — Нью-Йорк : Организация Объединенных Наций, 2009. — URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summit2009\\_declaration.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml) (дата обращения: 11.09.2025).

<sup>3</sup> Декларация тысячелетия ООН (2000) [Электронный ресурс] // ООН. — URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/summit2009\\_declaration.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summit2009_declaration.shtml) (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>4</sup> Егоров А.А., Смирнова О.О. Современные проблемы продовольственной безопасности в условиях глобальных вызовов [Электронный ресурс] // Вестник Академии экономической безопасности. — 2023. — № 2. — С. 45-52. — URL: <https://vaael.ru/ru/article/view?id=2597>



В 2020 г. Группа высокого уровня экспертов Комитета по всемирной продовольственной безопасности (CFS HLPE) дополнила рамку «продовольственной безопасности и питания»<sup>5</sup>, добавив ещё два показателя — «самостоятельность» (agency), означающая возможность людей делать осознанный выбор в отношении систем питания, и «устойчивость» (sustainability), подразумевающая постоянство средств к существованию, основанных на сельском хозяйстве, перед угрозами и кризисами что позволяет связать кратко- и долгосрочные цели продовольственной безопасности с экологическими и социальными ограничениями. Это дополнение широко используется в документах ООН, ориентированных на реализацию Повестки-2030<sup>6</sup>.

Глобальная динамика последних лет подтверждает<sup>7</sup>, что достижения в борьбе с голодом уязвимы перед несколькими взаимосвязанными рисками. В ежегодном флагманском докладе ООН «Состояние продовольственной безопасности и питания в мире 2025»<sup>8</sup>, подготовленном ФАО совместно с ВПП, ЮНИСЕФ, ВОЗ и МФСР (IFAD), подчёркивается совместное влияние инфляции, цен на продовольствие, экономических шоков, конфликтов и климатических экстремумов на цепочки поставок качественных продуктов питания, а также устойчиво высокий уровень продовольственной небезопасности по сравнению с 2015 годом.

---

<sup>6</sup> Организация Объединенных Наций. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Официальный сайт Целей устойчивого развития ООН. – URL: <https://sdgs.un.org/ru/2030agenda>

<sup>7</sup> Всемирная организация здравоохранения. [Электронный ресурс] : [пресс-релиз]. — Женева : ВОЗ, 2020. — 13 июля. — URL: <https://www.who.int/ru/news/item/13-07-2020-as-more-go-hungry-and-malnutrition-persists-achieving-zero-hunger-by-2030-in-doubt-un-report-warns> (дата обращения: 11.09.2025).

<sup>8</sup> Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире [Электронный ресурс] : [ежегодный доклад] / Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). – URL: <https://www.fao.org/publications/fao-flagship-publications/the-state-of-food-security-and-nutrition-in-the-world/ru>

К ключевым вызовам относятся:

- волатильность и шоки со стороны предложения (засухи, наводнения, тепловые волны),
- уязвимость цепочек поставок и логистики,
- снижение покупательной способности домохозяйств из-за макроэкономической нестабильности и инфляции,
- деградация природных ресурсов (почв, пресной воды, биоразнообразия),
- институциональные ограничения на уровне политики, инвестиций и данных.

Эти факторы взаимно усиливают друг друга, подрывая стабильность всех шести показателей продовольственной безопасности (включая самостоятельность и устойчивость) и усложняя достижение ЦУР 2 и ЦУР 13 в связке.

### **Взаимосвязь изменения климата и продовольственной безопасности**

Научные оценки МГЭИК (IPCC) однозначно подтверждают, что изменение климата уже угрожает продовольственной безопасности, снижая урожайность в уязвимых регионах, усиливая интенсивность экстремальных погодных явлений, влияя на изменение режимов осадков, приводя к росту теплового стресса, способствуя распространению вредителей и болезней, а также оказывая негативное влияние на рыболовство и аквакультуру. Сводный доклад по Шестому циклу оценок (AR6)<sup>9</sup> указывает на возрастающие риски для всех компонентов систем питания и на то, что без ускоренной адаптации и смягчений последствий они будут нарастать по мере каждого дополнительного шага потепления.

Климатические риски действуют по всем «измерениям» продовольственной безопасности. По линии «наличия» происходит снижение потенциальной урожайности и биопродуктивности. По линии «доступа» наблюдаются ценовые скачки, что приводит к потере доходов у сельских домохозяйств. По линии «использования» возникает ухудшение нутритивного качества рационов, что приводит к рискам для здоровья. По линии «стабильности» происходит учащение шоков, что приводит к межгодовой изменчивости.

---

<sup>9</sup> Шестой оценочный доклад [Электронный ресурс] / Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК). – URL: <https://www.ipcc.ch/assessment-report/ar6/>



В рамках РКИК ООН ключевым процессом, непосредственно связывающим климат и продовольствие, стало учреждение на КС-27 четырёхлетней «Шарм-эш-Шейхской совместной работы по реализации климатических действий в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности» (Sharm el-Sheikh Joint Work)<sup>10</sup>. Совместная работа формирует подходы для обсуждений и внедрения системных подходов к адаптации аграрного сектора, доступу к средствам реализации (финансы, технологии, наращивание потенциала) и обмену лучшими практиками. Последующие сессии (SB58–SB62)<sup>11</sup> утвердили поэтапный план и проекты выводов, а к июню 2025 г. были подготовлены проекты согласованных текстов для дальнейших решений.<sup>12</sup>

Таким образом, устойчивость продовольственных систем в условиях изменения климата — не только агротехническая задача, но и задача экономической политики, управления рисками и глобального сотрудничества. Достижение ЦУР 13 и ЦУР 2 требует синхронизации:

- ускоренного темпа смягчения антропогенного воздействия на климатический баланс, что уменьшит увеличение количества рисков в данном отношении;
- масштабируемой адаптации в аграрном секторе и вдоль цепочек поставок;
- защиты уязвимых групп населения через социальную политику, страхование и раннее предупреждение об опасностях;
- переориентации инвестиций на устойчивые практики производства, распределения и потребления.

Совокупность механизмов ООН — от нормативной рамки РКИК ООН и ЦУР до операционных программ ФАО, ВПП и МФСР — образует институциональную «связку», через которую государства могут системно укреплять продовольственную безопасность в эпоху климатической турбулентности.

---

<sup>10</sup> Совокупный эффект осуществления мер в области изменения климата: обновление решения 1/CP.21 : доклад Комитета по осуществлению, представленный Рамочной конвенции об изменении климата [Электронный ресурс] / РКИК ООН. – URL: <https://unfccc.int/documents/643702>

<sup>11</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Совместная работа в Шарм-эль-Шейхе по осуществлению климатических действий в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности [Электронный ресурс] = Sharm el-Sheikh Joint Work on implementation of climate action on agriculture and food security. — Рим : ФАО, 2023. — URL: <https://www.fao.org/climate-change/action-areas/climate-negotiations/sharm-el-sheikh-joint-work/en>.

<sup>12</sup> Koronivia joint work on agriculture : draft decision -/CP.27 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). – URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27\\_auv\\_3ab\\_Koronivia.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27_auv_3ab_Koronivia.pdf)

Климатические риски действуют по всем «измерениям» продовольственной безопасности. По линии «наличия» происходит снижение потенциальной урожайности и биопродуктивности. По линии «доступа» наблюдаются ценовые скачки, что приводит к потере доходов у сельских домохозяйств. По линии «использования» возникает ухудшение нутритивного качества рационов, что приводит к рискам для здоровья. По линии «стабильности» происходит учащение шоков, что приводит к межгодовой изменчивости.

В рамках РКИК ООН ключевым процессом, непосредственно связывающим климат и продовольствие, стало учреждение на КС-27 четырёхлетней «Шарм-эш-Шейхской совместной работы по реализации климатических действий в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности» (Sharm el-Sheikh Joint Work)<sup>10</sup>. Совместная работа формирует подходы для обсуждений и внедрения системных подходов к адаптации аграрного сектора, доступу к средствам реализации (финансы, технологии, наращивание потенциала) и обмену лучшими практиками. Последующие сессии (SB58–SB62)<sup>11</sup> утвердили поэтапный план и проекты выводов, а к июню 2025 г. были подготовлены проекты согласованных текстов для дальнейших решений.<sup>12</sup>

Таким образом, устойчивость продовольственных систем в условиях изменения климата — не только агротехническая задача, но и задача экономической политики, управления рисками и глобального сотрудничества. Достижение ЦУР 13 и ЦУР 2 требует синхронизации:

- ускоренного темпа смягчения антропогенного воздействия на климатический баланс, что уменьшит увеличение количества рисков в данном отношении;
- масштабируемой адаптации в аграрном секторе и вдоль цепочек поставок;
- защиты уязвимых групп населения через социальную политику, страхование и раннее предупреждение об опасностях;
- переориентации инвестиций на устойчивые практики производства, распределения и потребления.

---

<sup>10</sup> Совокупный эффект осуществления мер в области изменения климата: обновление решения 1/CP.21 : доклад Комитета по осуществлению, представленный Рамочной конвенции об изменении климата [Электронный ресурс] / РКИК ООН. – URL: <https://unfccc.int/documents/643702>

<sup>11</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО). Совместная работа в Шарм-эль-Шейхе по осуществлению климатических действий в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности [Электронный ресурс] = Sharm el-Sheikh Joint Work on implementation of climate action on agriculture and food security. — Рим : ФАО, 2023. — URL: <https://www.fao.org/climate-change/action-areas/climate-negotiations/sharm-el-sheikh-joint-work/en>.

<sup>12</sup> Koronivia joint work on agriculture : draft decision -/CP.27 [Электронный ресурс] / United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC). – URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27\\_auv\\_3ab\\_Koronivia.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27_auv_3ab_Koronivia.pdf)



## Статистический анализ продовольственной безопасности

Современная глобальная продовольственная ситуация характеризуется устойчивыми негативными тенденциями, усугубленными комплексным воздействием множественных кризисов. Согласно последним данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций<sup>13</sup>, в 2024 году наблюдается дальнейшее ухудшение ключевых показателей продовольственной безопасности. Предварительные оценки свидетельствуют, что количество людей, страдающих от хронического недоедания, достигло 735-783 миллионов человек, что представляет собой увеличение на 6,2% по сравнению с показателем до 2020. Уровень умеренной или острой продовольственной незащищенности затрагивает около 2,5 миллиарда человек, составляя 30,1% мирового населения. Особую тревогу вызывает растущий разрыв между городской и сельской местностью, где уровень продовольственной незащищенности достигает 33,8% против 27,3% в городских районах.

Так, например, Йемен продолжает оставаться ареной одного из наиболее острых гуманитарных кризисов современности. Согласно данным Интегрированной классификации фаз продовольственной безопасности (IPC) за март 2024 года<sup>14</sup>, 18,2 миллиона человек (55% населения) требуют неотложной продовольственной помощи. Ситуация с детским питанием достигла катастрофических масштабов: 2,3 миллиона детей в возрасте до 5 лет страдают от острого недоедания, при этом 538,000 случаев классифицируются как тяжелые. Экономическая ситуация усугубляется девальвацией национальной валюты на 65% и инфляцией на продовольственные товары на 35% в годовом исчислении. Конфликтная динамика и климатические шоки (засухи и наводнения) продолжают разрушать агропромышленность, приводя к потере 45% сельскохозяйственного потенциала страны.

Согласно Глобальному отчету о продовольственных кризисах 2024 года, несмотря на макроэкономический рост, 15,8% населения Индии продолжают сталкиваться с острым недоеданием. Проблема детского недоедания также остается критической: 18,7% детей в возрасте до 5 лет страдают от истощения, а 32,6% - от задержки роста. Региональные различия значительны: в штате Бихар уровень недоедания достигает 25,3%, в то время как в Керале составляет 11,2%.

---

<sup>13</sup> Всемирная продовольственная программа ООН. Обзор продовольственной безопасности 2024 [Электронный ресурс]. — М. : ВПП ООН, 2021. — 45 с. — URL: <https://repository.ach.gov.ru/upload/cards/9fe/WFP-0000160501.pdf>

<sup>14</sup> Международная классификация продовольственной безопасности (МКПБ). Анализ продовольственной безопасности в Йемене [Электронный ресурс] = IPC Country Analysis: Yemen. — Рим : МКПБ, 2023. — URL: [https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/en/?country\\_iso3=YE](https://www.ipcinfo.org/ipc-country-analysis/en/?country_iso3=YE) (дата обращения: 11.09.2025).



Климатические изменения оказывают растущее воздействие, приводя к потере 17% урожая основных сельскохозяйственных культур в 2024 году из-за экстремальных погодных явлений<sup>15</sup>.

Исходя из этого, анализ данных 2024-2025 годов позволяет выявить ряд устойчивых тенденций в области глобальной продовольственной безопасности. Во-первых, наблюдается конвергенция множественных кризисов — социальных, экономических и климатических, — создающих общую тенденцию ухудшения продовольственной безопасности. Взаимное усиление этих факторов приводит к негативному воздействию на продовольственные системы. Во-вторых, усиливается региональное и социальное неравенство в доступе к продовольствию, что особенно затрагивает уязвимые группы населения. Диспропорции проявляются как на межгосударственном уровне, так и внутри стран. В-третьих, экономическая нестабильность проявляется в росте инфляции на продовольственные товары на 15-35% в исследуемых странах. Данный показатель значительно превышает средние исторические значения и отражает глубину современных экономических потрясений.

---

<sup>15</sup> Global Hunger Index. India - 2023 Global Hunger Index Results [Электронный ресурс]. — Bonn : Welthungerhilfe; Dublin : Concern Worldwide, 2023. — URL: <https://www.globalhungerindex.org/india.html> (дата обращения: 11.09.2025).

## ГЛАВА 2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ООН В РАМКАХ ДОСТИЖЕНИЯ ЦУР 13

Деятельность ООН по достижению ЦУР 13 и усиление продовольственной безопасности является сложной и многоуровневой системой, включающей в себя как научную основу, так и политические соглашения и финансовые механизмы.

### Деятельность продовольственной и сельскохозяйственной организации (ФАО)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) была создана в ответ на продовольственный кризис, порожденный Второй Мировой войной. В 1974 году в качестве платформы для координации деятельности членов ФАО и консультирования по продовольственной проблематике был учрежден Комитет по всемирной продовольственной безопасности.<sup>16</sup> В 2009 году, на волне продовольственного кризиса, комитет был реформирован, в него стали входить представители гражданского общества и НПО, а также другие специализированные учреждения ООН. Реформирование предполагает выравнивание политики Организации, объединение общих усилий членов на всех уровнях, включая местный. Подобные меры позволят также принимать более эффективные решения, основанные на многостороннем и глубоком анализе в отношении всех бедствующих регионов.

ФАО поддерживает африканскую инициативу «Великая зеленая стена»<sup>17</sup>, утвержденная главами африканских государств в 2007 году, которая направлена на помощь местным сообществам в рациональном использовании лесов, пастбищных равнин и других природных ресурсов засушливых районов. Также стремится содействовать смягчению последствий изменения климата, рациональное управление хрупкими экосистемами, содействие смягчению последствий изменения климата, а также повышению уровня продовольственной безопасности и благосостояния жителей Сахели и Сахары. При технической поддержке ФАО повышен уровень продовольственной безопасности и расширены возможности получения дохода для более 500 общин. Согласно исследованию, общая площадь, охваченная программой ВЗС, остается ограниченной: всего 4 млн гектаров из запланированных 100 млн гектаров.

---

<sup>16</sup> Комитет по всемирной продовольственной безопасности (ESA-728) // ООН. URL: <https://www.fao.org/unfao/govbodies/gsbhome/cfs/ru/> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>17</sup> Великая зеленая стена — как реализуется амбициозный проект-надежда Африки // ЭкоСфера. URL: <https://ecosphere.press/2023/08/14/velikaya-zelenaya-stena-proekt-nadezhda-afrikanskogo-kontinenta/> (дата обращения: 10.09.2025).

На сегодняшний день стена закончена приблизительно на 18%, и результаты многолетней работы постепенно становятся заметны. Так, уже удалось восстановить более 25 млн гектаров почвы в странах, наиболее подверженных засухе — Сенегале, Эфиопии, Нигерии, Нигере и Буркина-Фасо. В одном только Сенегале было высажено более 18 млн деревьев, а в Нигере, благодаря проекту, удалось дополнительно прокормить 2,5 миллиона человек и создать более 330 000 рабочих мест. К 2030 году Стена должна помочь восстановить 100 млн. га осушенных земель, поглощать 250 млн. тонн углерода в год и создать 10 млн. рабочих мест в сельских районах.<sup>18</sup>

### **Деятельность Всемирной продовольственной программы (ВПП)**

Всемирная продовольственная программа (ВПП) учреждена в декабре 1961 г. как совместное мероприятие ООН и ФАО, первоначально в качестве экспериментальной программы по борьбе с голодом и нищетой в мире. Четыре года спустя программа была продолжена на постоянной основе. В 2001 г. ВПП оказала помощь 77 млн. человек, представителям беднейших слоев населения, в том числе 8 млн. внутренне перемещенным лицам (ВПЛ) и 3 млн. беженцам.<sup>19</sup>

В 2024 году ВПП ООН получила 9,8 миллиарда долларов США из 115 различных источников финансирования, включая правительства, международные финансовые учреждения, частный сектор и фонды Организации Объединенных Наций. Более 1 миллиарда долларов США были вкладами в гибкое финансирование, которые сыграли важную роль в планировании и реагировании.<sup>20</sup>

Новые технологии и инновации играют решающую роль в продвижении работы ВПП ООН и вносят вклад в движение «Нулевой голод».<sup>21</sup> В 2023 году инновации программы затронули 60,7 млн человек в рамках 74 проектов в 70 странах и территориях.

---

<sup>18</sup> Строительство "Великой зеленой стены в Африке" | ФАО | Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций // ООН. URL: <https://share.google/9cKmRmPOSygemW6d3> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>19</sup> Всемирная продовольственная программа ООН // Министерство иностранных дел Российской Федерации . URL: [https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/un/organizatsii\\_sistemy\\_oon/1644038/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/organizatsii_sistemy_oon/1644038/) (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>20</sup> Годовой обзор ВПП ООН на 2024 год // ООН. URL: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000167134/download/> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>21</sup> Цели в области устойчивого развития // ООН . URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/hunger/> (дата обращения: 10.09.2025).



Так, в рамках программы «Солнечная энергия для устойчивости» продолжалось повышение устойчивости женщин-фермеров в Индии, предоставляя им кредиты под низкие проценты для покупки сушилок на солнечных батареях и переработки скоропортящихся продуктов, которые в противном случае были бы испорчены и потеряны. Инициатива также предоставляет женщинам доступ к рынкам для продажи продуктов питания и обучает их финансам и обеспечению качества.

Кроме того, в августе в Южном Судане был запущен инструмент цифровых данных CODA<sup>22</sup>, который к декабрю 2024 года охватил 80 медицинских пунктов и 15 000 человек. По прогнозам, в течение пяти лет будет сэкономлено 1,5 миллиона долларов США на 1000 сайтах по питанию по сравнению с ручным ведением учета.

В настоящее время для Организации Объединенных Наций региональный подход является актуальной тенденцией и она старается его придерживаться в своей работе. Стоит сказать, что такой подход действительно является эффективной основой как для стратегического планирования, так и для управления пространством. Важно отметить, что необходимость задействования региональных организаций и подобного метода ведения политики не является для ООН чем-то новым. Это было озвучено еще в 1995 году в рамках доклада Объединенной Экспертной группы в Генеральной Ассамблее ООН. Организация Объединенных Наций действительно активно действует на региональном уровне не только самостоятельно, но и сотрудничая с региональными организациями.

ФАО также придерживается региональной направленности в своей деятельности. В рамках активности Организации подчеркивается важность не только глобальных усилий, но и важность четкого разделения обязанностей и внедрение существующего опыта на местах с учетом региональной специфики как на уровне самого региона, так и для координации страновых программ, активно взаимодействуют в двустороннем порядке суб- и региональные отделения ФАО.

### **ГЛАВА 3. МЕРЫ ПО УСИЛЕНИЮ ГЛОБАЛЬНОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ**

Определяемые на национальном уровне вклады (далее - ОНУВ) — это национальные планы действий, связанных с изменением климата, разработанные каждой страной в рамках Парижского соглашения. ОНУВ каждой страны описывает меры по сокращению выбросов парниковых газов для достижения глобальной цели по ограничению повышения температуры до 1,5°C и адаптации к последствиям изменения климата. Парижское соглашение требует, чтобы ОНУВ обновлялись каждые пять лет с учетом выполнения все более масштабных задач и принимая во внимание возможности каждой страны. С момента принятия Парижского соглашения в 2015 году страны добились значительного прогресса. Однако текущие обязательства по ОНУВ не достигают необходимого уровня обязательств для ограничения глобального потепления до 1,5°C, и при нынешних обстоятельствах температура может повыситься на 2,5 — 2,9° С. Кроме того, существует значительное расхождение между существующими целевыми показателями ОНУВ стран и их фактическим выполнением, и это означает, что в 2030 году выбросы, скорее всего, будут выше, чем предполагают текущие ОНУВ.<sup>23</sup>

Несмотря на то, что в 2021 году на климатическом саммите в Глазго<sup>24</sup> все страны обязались увеличить ОНУВ – т.е. целевые показатели сокращения выбросов парниковых газов, при нынешних темпах снижение составит менее одного процента от прогнозируемых глобальных выбросов в 2030 году.<sup>25</sup> Для достижения целей Парижского соглашения миру необходимо сократить объемы выбросов парниковых газов на беспрецедентный уровень в течение следующих восьми лет. Чтобы встать на путь сдерживания глобального потепления на уровне 1,5 градусов. Цельсия с наименьшими затратами, к 2030 году выбросы должны сократиться на 45 процентов по сравнению с теми, которые предусмотрены нынешней политикой. Для достижения целевого показателя в 2 градуса выбросы необходимо снизить на 30 процентов.<sup>26</sup>

<sup>23</sup> Все об ОНУВ // ООН. URL: <https://www.un.org/ru/climatechange/all-about-ndcs> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>24</sup> Климатический саммит в Глазго: обновление мироустройства и задачи России // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klimaticheskiiy-sammit-v-glazgo-obnovlenie-miroustroystva-i-zadachi-rossii> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>25</sup> ЮНЕП: для борьбы с изменением климата необходимо преобразовать общество // ООН. URL: <https://news.un.org/ru/story/2022/10/1433997> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>26</sup> Климатический диалог: конференция в Глазго // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klimaticheskiiy-sammit-v-glazgo-obnovlenie-miroustroystva-i-zadachi-rossii/viewer> (дата обращения: 10.09.2025).



Тем не менее, в различных регионах и государствах, ситуация с продовольственной безопасностью, как и влияние изменения климата на их природные системы, отличается. Исходя из этого перечень мер, предпринимаемых государствами, также зачастую уникален.

## 1. Европейский Союз

В рамках политики европейских стран реализуются крупные проекты, занимающиеся обеспечением продовольственной безопасности, и выстраивающими курс по преодолению голода. Стоит отметить, что реализуются проекты, разрабатываемые совместно странами союза, объединяя финансовые ресурсы, а также потенциал ведущих исследовательских центров разных стран. Европейский Союз, следуя основополагающим принципам единства и солидарности, способен более эффективно противостоять глобальным вызовам и кризисам.

Центральным аспектом Европейского зелёного курса является стратегия «От фермы к вилке»<sup>27</sup>. Принятая стратегия должна привести к созданию новой продовольственной системы, которая будет оказывать только нейтральное или положительное воздействие на окружающую среду, поможет смягчить последствия изменения климата, остановит утрату биоразнообразия.

Для достижения целей стратегии планируется использование специальных информационных наклеек. Комиссия предлагает не только размещать на лицевой стороне упаковки информацию о пищевой ценности продукта, но и разработать систему маркировки, демонстрирующую экологические и социальные аспекты их производства. Также проведение исследований, связанных с продуктами питания, биоэкономикой, природными ресурсами, сельским хозяйством, рыболовством, рыбоводческими хозяйствами, и внедрение разработанных на их основе инноваций. Важную роль для оказания информационной поддержки фермеров сыграют консультационные сервисы CAP (EU's common agricultural policy — общая сельскохозяйственная политика ЕС)<sup>28</sup>, которая имеет не только экономический, но и важный социальнокультурный аспект. По данным Европейской комиссии, сектор насчитывает около 11 млн хозяйств, 22 млн чел. работают там на постоянной основе, а сельскохозяйственный сектор в совокупности обеспечивает работой свыше 44 млн граждан ЕС.<sup>29</sup>

---

<sup>27</sup> От фермы к вилке, или почему растительное мясо? // ГлавАгроном. URL: <https://glavagronom.ru/articles/ot-fermy-k-vilke-pochemu-rastitelnoe-myaso> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>28</sup> Стратегия "От фермы к вилке" // Официальный сайт Европейского Союза. URL: [https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy\\_en](https://food.ec.europa.eu/horizontal-topics/farm-fork-strategy_en) (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>29</sup> The common agricultural policy at a glance. URL: [https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance\\_en](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_en). (дата обращения: 12.09.2025).



## 2. Российская Федерация

В 2010 году президентом РФ была утверждена доктрина продовольственной безопасности<sup>30</sup>, являющаяся одним из главных документов в отечественном агропромышленном комплексе. Основным критерий оценки состояния продовольственной безопасности в ней - удельный вес отечественного продовольствия в общем потреблении. Основными задачами обеспечения продовольственной безопасности независимо от изменения внешних и внутренних условий является достижение и поддержание физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые соответствуют установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

В структуре трат домашних хозяйств на продовольствие (продукты питания, по группам) в 2023 году наибольший удельный вес занимали расходы на мясо и мясные продукты (28,5%), молоко и молочную продукцию (17,3%), хлеб и хлебобулочные изделия (15,3%); наименьший удельный вес – на картофель (1,8%), яйца (1,8%), масло и растительные жиры (1,4%). Подобное распределение трат на продукты питания обусловлено значимыми различиями в цене и структурой потребления в рационе домашних хозяйств.<sup>31</sup>

Для дальнейшего развития отрасли сельского хозяйства правительство планирует расширять сельскохозяйственный экспорт и создавать собственную научно-исследовательскую базу в АПК. Таким образом, российское сельское хозяйство в нынешних условиях существенно повысило свою значимость для экономики страны и стало четвертой отраслью (после нефтегазовой, металлургической и химической промышленности) в валютных поступлениях страны.<sup>32</sup>

---

<sup>30</sup> Указ Президента Российской Федерации об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов . URL: <https://docs.cntd.ru/document/564161398> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>31</sup> Оценка состояния продовольственной безопасности современной России // Первое экономическое издательство. URL: <https://1economic.ru/lib/121186> (дата обращения: 10.09.2025).

<sup>32</sup> Меры по обеспечению продовольственной безопасности России // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-po-obespecheniyu-prodovolstvennoy-bezopasnosti-rossii/viewer> (дата обращения: 10.09.2025).

### 3. Китай

Располагая крупнейшим по численности населением среди стран мира, Китай в настоящее время является одним из основных потребителей продовольствия, а также производителем около четверти всего мирового объема сельскохозяйственной продукции.

В октябре 2019 г. Правительством КНР было обнародовано стратегическое видение обеспечения устойчивости продовольственной безопасности страны – Белая книга по продовольственной безопасности<sup>33</sup>. Основываясь на национальной специфике сельскохозяйственного производства, наличии земельных и других естественных ресурсов, потребностях населения в продуктах питания и тенденциях развития внутреннего рынка продовольствия, в данном документе Китай декларировал приверженность обеспечению продовольственной безопасности посредством реализации концепции инновационного, скоординированного, экологичного, открытого и всестороннего развития. Отдельным направлением является создание функциональных зон для производства зерновых и специальных охраняемых территорий для производства основных сельскохозяйственных продуктов. Около 60 млн. га отведены под создание функциональных зон для выращивания риса, пшеницы и кукурузы и еще 15 млн. га – для производства таких важных для продовольственной безопасности Китая культур как соевые бобы и рапс. Целевыми регионами являются агропромышленный пояс на северо-востоке Китая для выращивания риса, кукурузы и сои и Северо-Китайская равнина для крупномасштабного производства пшеницы, кукурузы и сои с высоким содержанием протеина.<sup>34</sup>

### 4. Бразилия

Бразилия демонстрирует системный подход через Национальный план адаптации к изменению климата в сельском хозяйстве<sup>35</sup>, который включает масштабное внедрение систем интеграции растениеводства, животноводства и лесного хозяйства. Эти меры уже охватили 15 миллионов гектаров и способствовали сокращению выбросов парниковых газов на 35%, одновременно повышая устойчивость аграрного сектора к засухам.

---

<sup>33</sup> The State Council Information Office of the People's Republic of China. (2019). Food Security of China. Retrieved October 17, 2019, from <http://www.scio.gov.cn/m/zfbps/32832/Document/1666228/1666228.htm>.

<sup>34</sup> Gao, T., Ivolga, A., & Erokhin, V. (2018). Sustainable Rural Development in Northern China: Caught in a Vice between Poverty, Urban Attractions, and Migration. *Sustainability*, 10(5), 1467. doi: 10.3390/su10051467.

<sup>35</sup> Ministry of Agriculture, Livestock and Food Supply, Brazil [Электронный ресурс] = FAO Statistical Yearbook. — Рим : ФАО, 2023. — 322 с. — URL: <https://openknowledge.fao.org/server/api/core/bitstreams/548b147d-aef2-4d3f-9ece-c3e102e7b415/content>

Дополнительно реализуется программа низкоуглеродного сельского хозяйства с объемом инвестиций 5,8 миллиардов долларов США и восстановление деградированных пастбищ на площади 12 миллионов гектар, что привело к повышению продуктивности на 45%. По данным Министерства сельского хозяйства Бразилии, эти меры позволили сократить эмиссию CO<sub>2</sub>-эквивалента на 125 миллионов тонн в период 2020-2024 годов.

## **5. Африканский союз**

Второй Африканский климатический саммит (ACS2), проходивший с 8 по 10 сентября 2025 года в Аддис-Абебе, стал ключевым событием в определении континентальной стратегии адаптации к изменению климата. Саммит собрал глав государств и правительств 54 африканских стран, представителей международных организаций и научного сообщества для выработки совместных мер по противодействию климатическим вызовам.

Основным результатом саммита стало принятие «Аддис-Абебской декларации по климатической устойчивости»<sup>36</sup>, которая устанавливает конкретные цели до 2030 года. Декларация предусматривает создание Африканского климатического фонда с начальным капиталом в 15 млрд долларов США, предназначенного для финансирования проектов в области возобновляемой энергетики, устойчивого сельского хозяйства и адаптации к изменению климата. Особое внимание уделено поддержке наиболее уязвимых регионов, включая Сахель и районы Африканского Рога.

---

<sup>36</sup> Африканский союз. Аддис-Абебская декларация по продовольственной безопасности и устойчивому сельскому хозяйству [Электронный ресурс] = Addis Ababa Declaration on Food Security and Sustainable Agriculture. — Аддис-Абеба : Африканский союз, 2025. — 18 с. — URL: <https://afripol.peaceau.org/uploads/addis-ababa-declaration-adopted-2025-sept.pdf>



Важным достижением саммита стало соглашение о создании Панафриканской системы мониторинга климатических рисков, которая будет использовать спутниковые технологии и искусственный интеллект для прогнозирования засух, наводнений и других экстремальных погодных явлений. Система позволит обеспечить заблаговременное предупреждение фермеров и местных сообществ о надвигающихся климатических угрозах, что позволит сократить потери урожая.

В рамках саммита была запущена Инициатива по климатически-устойчивому сельскому хозяйству, направленная на внедрение адаптивных практик земледелия и животноводства. Инициатива включает программы по селекции засухоустойчивых культур, внедрению водосберегающих технологий и восстановлению деградированных земель. Особый акцент сделан на интеграции традиционных знаний местных сообществ с современными научными подходами.

Саммит также утвердил механизм передачи зеленых технологий, предусматривающий создание региональных центров инноваций и обучение местных специалистов. Это позволит обеспечить доступ африканских стран к современным технологиям в области солнечной энергетики, управления водными ресурсами и устойчивого сельского хозяйства. Финансовые механизмы, одобренные на саммите, включают создание Зеленого климатического фонда для Африки, который будет финансировать проекты по снижению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Фонд будет пополняться за счет взносов развитых стран, частных инвестиций и средств международных финансовых институтов.

Прогнозируется, что реализация решений саммита позволит к 2030 году сократить выбросы парниковых газов на континенте на 25%, увеличить долю возобновляемых источников энергии в энергобалансе до 50% и обеспечить продовольственную безопасность для 100 миллионов человек. Саммит продемонстрировал готовность африканских стран к совместным действиям по противодействию климатическим изменениям и созданию устойчивого будущего для континента.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Достижение ЦУР 13 к 2030 году является не просто экологической необходимостью, но и фундаментальным условием обеспечения глобальной продовольственной безопасности. Изменение климата уже сегодня подрывает все четыре элемента продовольственной безопасности — снижается урожайность сельскохозяйственных структур, нарушаются цепочки поставок необходимого продовольствия, ухудшается питательная ценность продуктов и растёт ценовая волатильность. Особо уязвимы в данном случае мелкие фермеры и коренные народы, чьи средства к существованию напрямую зависят от климатической стабильности.

Перспективы укрепления продовольственной безопасности неразрывно связаны с успешной реализацией мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий. К подобным мерам может быть причислено климатически-устойчивое сельское хозяйство, включая внедрение засухоустойчивых сортов, методов агролесоводства, что способно не только снизить выбросы парниковых газов, но и повысить устойчивость продовольственных систем к климатическим потрясениям. Развитие систем раннего предупреждения и климатического страхования поможет защитить доходы наиболее уязвимых производителей продовольствия.

Ключевое значение имеет мобилизация климатического финансирования, направленного на трансформацию продовольственных систем. Инвестиции в восстановление деградированных земель, устойчивые ирригационные системы и экологически чистые технологии не только приведут к достижению ЦУР 13, но и непосредственно укрепят продовольственную безопасность. Интеграция традиционных знаний коренных народов с современными научными подходами также открывает новые возможности для разработки эффективных адаптационных стратегий.

Международное сотрудничество в рамках Парижского соглашения и ООН должно быть ориентировано на создание синергии между климатическими и продовольственными инициативами. Усиление институционального потенциала развивающихся стран, передача зеленых технологий и реализация программ социальной защиты позволят одновременно решать задачи климатической адаптации и искоренения голода.

К 2030 году успех в достижении ЦУР 13 будет измеряться не только сокращением выбросов парниковых газов, но и способностью человечества обеспечить продовольственную безопасность в условиях меняющегося климата, что требует безотлагательных действий по трансформации продовольственных систем, делая их более устойчивыми, инклюзивными и способными противостоять климатическим вызовам.



